

335:36

с-23

345

с-23

Сборник действующих  
указаний и распоряжений  
партии и правительства, по-  
становлений Деткомиссии  
ВЦИК и ведомств. распоряже-  
ний по ликвидации детской  
беспризорности и безнадзорности



V<sub>+</sub>

880

EE8301



КОМИССИЯ ПО УЛУЧШЕНИЮ ЖИЗНИ ДЕТЕЙ  
(ДЕТКОМИССИЯ) ПРИ ВЦИК

345:36  
С-23

## СБОРНИК

ДЕЙСТВУЮЩИХ УЗАКОНЕНИЙ И РАСПОРЯЖЕНИЙ  
ПАРТИИ И ПРАВИТЕЛЬСТВА, ПОСТАНОВЛЕНИЙ  
ДЕТКОМИССИИ ВЦИК И ВЕДОМСТВЕННЫХ  
РАСПОРЯЖЕНИЙ ПО ЛИКВИДАЦИИ ДЕТСКОЙ  
БЕСПРИЗОРНОСТИ И БЕЗНАДЗОРНОСТИ

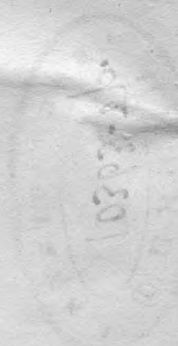
Под редакцией Г. АРАНОВИЧА и Г. ГАСИЛОВА  
С предисловием Н. А. СЕМАШКО

Выпуск IV



88068572 Б-ка АП РФ

Издательство „ВЛАСТЬ СОВЕТОВ“ при През  
МОСКВА—1936



20-2  
20



## ПРЕДИСЛОВИЕ

Чтобы наладить работу по охране детства, надо прежде всего знать, какие существуют на этот счет указания партии и правительства, чем вооружает практического работника в этой области советское законодательство. Многие работники Деткомиссий, отделов народного образования, детских учреждений вообще и детдомов в особенности не знают предоставленных им законом прав и не пользуются ими.

Настоящий „Сборник“ имеет целью познакомить всех работников на фронте коммунистического воспитания детей и в первую очередь работников Деткомиссий и детских домов с тем, чего от них требует партия и правительство, каковы их обязанности и каковы права.

Исходным пунктом в „Сборнике“ взято историческое постановление СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 31 мая 1935 г. о ликвидации детской беспризорности и безнадзорности.

Это постановление, во-первых, является развернутой программой работ в борьбе за коммунистическое воспитание беспризорных и безнадзорных ребят, во-вторых, перекрыло ранее изданные отдельные постановления партии и правительства по этому вопросу; в-третьих, послужило исходным пунктом для работы всех ведомств, учреждений и организаций в этой области.

Таким образом в „Сборнике“ не приводятся более ранние указания партии и правительства, которые учтены в постановлении от 31 мая 1935 г. Основой „Сборника“ является это постановление и мероприятия, намеченные всеми ведомствами и организациями для реализации этого постановления. Кроме того, в „Сборнике“ приведены правительственные и партийные указания, изданные до и после этого постановления и не вошедшие в него.

Редакция сочла целесообразным поместить в „Сборнике“ выдержки из постановлений президиума Деткомиссии ВЦИК содержащих указания по тем или другим общим вопросам. Президиум Деткомиссий ВЦИК составлен из представителей всех учреждений и ведомств, работающих на участке борьбы с беспризорностью и безнадзорностью (Наркомздрав, Наркомпрос, Наркомсобес, Наркомфин, ВЦСПС, ЦК ВЛКСМ и др.). Резолюции президиума Деткомиссии принимаются обычно

согласованию с заинтересованными ведомствами. Поэтому решения президиума можно рассматривать как межведомственные распоряжения. Из громадного арсенала вопросов, подвергавшихся обсуждению на заседаниях президиума и нашедших отражение в его решениях, мы приводим лишь те, которые имеют длительное, общепринципиальное значение (меры по борьбе с калечеством ребят, принятые на заседании президиума от 16 декабря 1935 г., мероприятия Наркомздрава по медико-санитарному обслуживанию детдомов и т. д.).

„Сборник“ составлен только из самых важных, имеющих длительное значение, постановлений.

Редакция сознательно не загромождала его деталями с тем, чтобы основные, принципиальные указания были твердо усвоены работниками детских учреждений. Знание этих постановлений обязательно как техминимум для них. Оно поможет им изжить тот разноречивый, ту кустарщину, которые до сих пор наблюдаются в работе многих учреждений.

Но мало знать законы; надо их точно выполнять. Работники по борьбе с детской беспризорностью должны не только знать свои права и обязанности, но и уметь по-большевистски драться (без красного словца!) за их осуществление. Один только пример: у нас до сих пор неблагополучно с финансированием детских домов: недофинансирование их, снижение норм (на обмундирование, питание, адм.-хоз. расходы и т. д.) против норм, установленных правительством (и следовательно против средств, отпущенных на эту цель правительством),—еще далеко не изжитые явления; беготня заведующих детдомами в отделы народного образования за деньгами и получение по 10—20 руб. в виде „подачек“ вместо планового отпуска средств по нормам и распоряжения кредитов хозяина детдома, его заведующего,—тоже не изжитые еще явления.

В постановлении СНК и ЦК от 31 мая, в распоряжениях НКФина, изданных в исполнение этого постановления в конкретном плане финансирования по областям и краям на 1936 г., приведенном в „Сборнике“, читатели найдут исчерпывающие указания по этому большому вопросу. Но местные работники, зная эти указания партии и правительства, должны добиваться точного их выполнения. А этой настойчивости ни со стороны заведующих детскими домами, ни со стороны органов народного образования, ни со стороны местных Деткомиссий в нужных случаях мы еще не видим.

„Надо идти к людям и проверять фактическое исполнение законов, это еще раз в этом, только в этом теперь гвоздь всей работы всей политики“—говорил Ленин.

„Реальность нашей программы, это живые люди, это—мы с вами, наша воля к труду, наша готовность работать по-новому, наша решимость выполнить план“—учит товарищ Сталин.

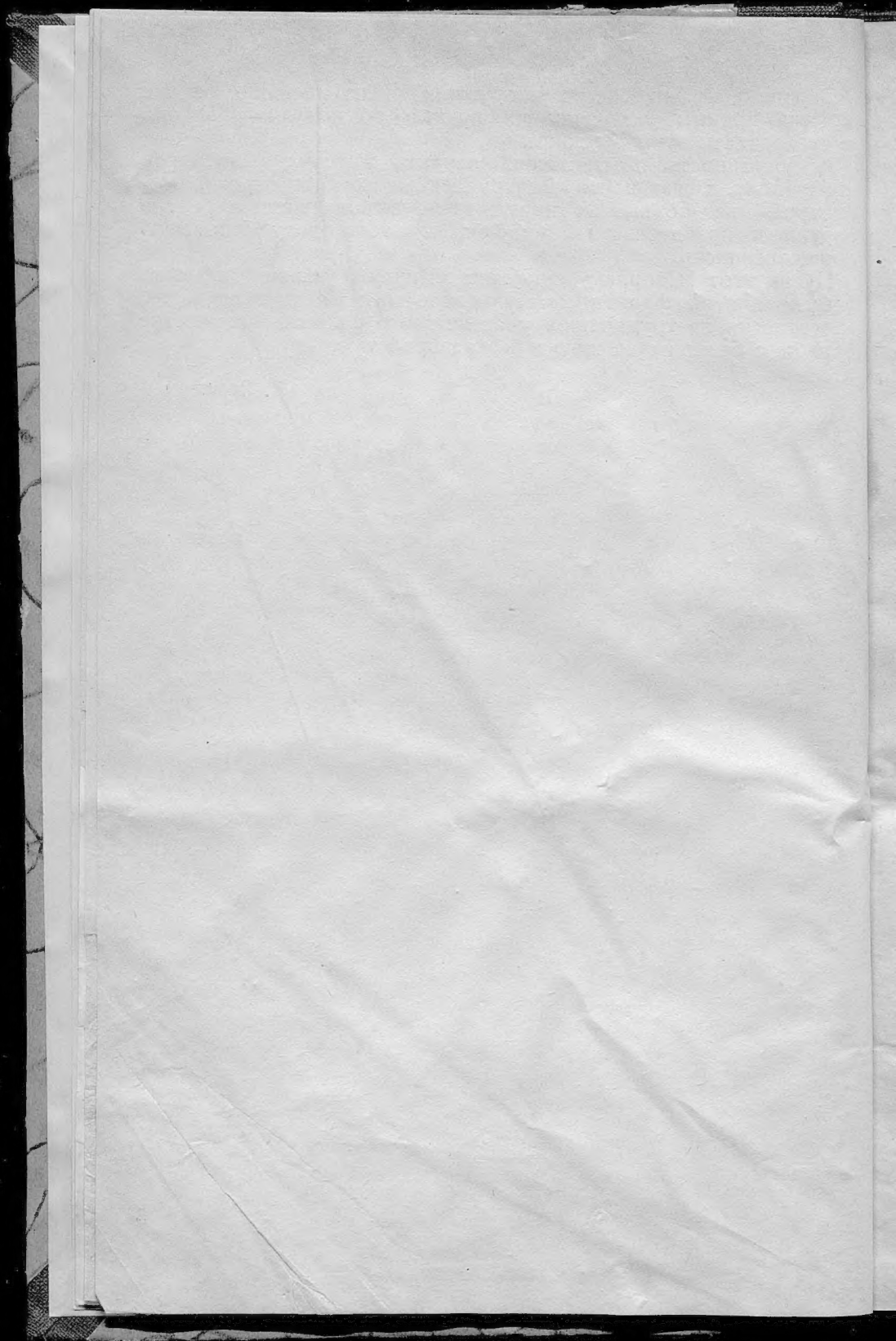


Партия и правительство вооружили работников по охране детства точным указанием их прав и обязанностей. Нужно уметь владеть этим оружием.

И обязанность Деткомиссий научить детских работников этому делу. Обязанность Деткомиссий поставить строжайший контроль над точным и неотложным выполнением директив партии и правительства, привлечь к этому делу советскую общественность.

Пусть этот „Сборник“ вооружит знанием и умением работать работников на фронте коммунистического воспитания детей, в частности на труднейшем участке этого фронта — на участке борьбы с беспризорностью и безнадзорностью.

**Н. Семашко**





РЕШЕНИЕ СНК СССР и ЦК ВКП(б)  
от 31 мая 1935 г. и постановления  
правительства и циркуляры ве-  
домств и организаций, принятые  
в его развитие

**О ликвидации детской беспризорности и безнадзорности**

Пост. СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 31 мая 1935 г.

Совет Народных Комиссаров Союза ССР и Центральный комитет ВКП(б) рассмотрели вопрос о ликвидации детской беспризорности и безнадзорности.

Совет Народных Комиссаров Союза ССР и Центральный комитет ВКП(б) отметили, что в настоящее время в условиях непрерывного улучшения материально-культурного положения трудящихся города и деревни и при производимом государством отпуске огромных средств на содержание детских учреждений, наличие беспризорных детей в столицах и других городах страны объясняется плохой работой местных советских органов и партийных, профсоюзных и комсомольских организаций в области ликвидации и предупреждения детской беспризорности и отсутствием организованного участия в этом деле советской общественности:

а) большинство детских домов в хозяйственном и воспитательном отношении поставлено неудовлетворительно;

б) совершенно недостаточна, а в ряде мест и вовсе отсутствует организованная борьба с детским хулиганством и преступными элементами среди детей и подростков;

в) до сих пор не созданы условия, при которых дети, по той или другой причине очутившиеся „на улице“ (потеря родителей или уход от них, бегство из детских домов и пр.), немедленно помещались бы в соответствующие детские учреждения или возвращались родителям;

г) отсутствует воздействие и привлечение к ответственности родителей и опекунов, безучастно относящихся к своим детям, допускающим хулиганство, воровство, разврат и бродяжничество их.

Совет Народных Комиссаров Союза ССР и Центральный комитет ВКП(б) постановили:

## 1. Об улучшении состояния детских домов и трудовых колоний

1. Установить следующие типы детских учреждений:

- а) в ведении наркомпросов союзных республик детские дома нормального типа для детей, лишенных средств к существованию, а также детские дома, содержащиеся на средства родителей и детские дома для трудновоспитуемых;
- б) в ведении наркомздравов союзных республик специальные детские дома для детей, которые нуждаются в длительном лечении;
- в) в ведении наркомсобесов союзных республик специальные детские дома для инвалидов-детей;
- г) в ведении Наркомвнудела СССР изоляторы, трудовые колонии и приемники-распределители.

В приемниках-распределителях дети должны быть не более одного месяца, причем в приемниках и распределителях должна быть установлена строгая дисциплина. По истечении указанного срока приемник-распределитель направляет ребенка в детское учреждение соответствующего типа, которое обязано его принять.

2. Установить во всех детских домах и колониях, в соответствии с возрастом, трудовой режим, обеспечивающий привитие детям трудовых навыков и овладение определенной профессией ко времени выхода из детского дома или колонии, путем организации мастерских при детском доме или колонии, а также прохождения производственной практики на предприятиях. Считать необходимым материальное поощрение наиболее отличившихся в работе и изучении профессии.

3. Обязать наркоматы, в ведении которых имеются детские учреждения:

а) определить в течение трех месяцев по каждому детскому дому и трудовой колонии все виды труда и профессии, к которым они должны готовить детей;

б) пересмотреть контингент воспитанников детских учреждений и освободить эти учреждения от переростков в возрасте старше 14 лет, направив их в школы ФЗУ и совхозучи или промышленные предприятия, совхозы, МТС, колхозы для работы и обучения в производственных бригадах, обязав директоров предприятий, совхозов и МТС безусловно их принимать на работу и обеспечивать жильем.

Обязать органы промышленности Наркомзема и Наркомсовхозов направлять воспитанников, выходящих из детских домов на работу, в соответствии с полученной ими квалификацией.

4. Отвести всем детским домам, в первую очередь в сельских местностях и небольших городах, земельные участки для обработки их самими воспитанниками (разведение огородов, садов, ягодников, посевы продовольственных культур) и обеспечить развитие животноводческого хозяйства.



5. Общее образование воспитанников детских домов и трудколоний проводится:

а) воспитанников детских домов нормального типа в общих школах, причем наблюдение за их успеваемостью и поведением возлагается на заведующих детскими домами;

б) воспитанников детских домов для трудновоспитуемых и трудовых колоний непосредственно в самих детских домах и колониях.

6. Обязать СНК союзных республик определить по каждому типу детских учреждений, а краевые и областные исполкомы и СНК АССР по каждому детскому учреждению нормы содержания, смету и план снабжения оборудованием и материалами.

Обязать Наркомфин Союза ССР установить такой порядок финансирования детских домов и трудколоний, при котором было бы обеспечено содержание в детских домах по установленным нормам фактически имеющегося у них числа детей.

Освободить все хозяйственные операции детских домов, трудовых колоний и приемников от обложения всеми видами налогов.

7. Установить повышенную персональную ответственность административно-хозяйственного персонала детских учреждений за расхищение материальных ресурсов, побег воспитанников и сокрытие побегов.

Обязать наркомпросы союзных республик разработать правила внутреннего распорядка в детских домах, определив в них как меры поощрения за хорошее поведение воспитанников, так и меры наказания за совершенные проступки.

8. В целях улучшения состава работников детских домов и трудколоний:

а) обязать наркомпросы союзных республик пересмотреть состав заведующих и воспитателей детских домов и трудовых колоний, установив порядок персонального их утверждения наркомпросами республик, не имеющих областного деления, и краевыми и областными отделами народного образования; обязать обкомы и крайкомы и ЦК нацкомпартий выделить для работы в детских учреждениях более подготовленных работников;

б) отделу школ ЦК ВКП(б) выделить путем персонального отбора 200 коммунистов на руководящую работу в детских домах и трудколониях;

в) предложить ЦК ВЛКСМ выделить 500 активных комсомольцев для работы в детских домах и трудколониях в качестве заместителей заведующих по воспитательной работе с персональным утверждением их ЦК ВЛКСМ;

г) обязать ЦК ВЛКСМ разработать специальное положение об этих работах, предусмотрев в нем, что назначенный на эту работу комсомолец должен проработать не менее двух лет;

д) обязать ВЦСПС и органы промышленности выделить 300 квалифицированных рабочих предприятий в качестве руководителей мастерских в детских домах и трудколониях;

е) обязать наркомпросы союзных республик выделить из оканчивающих в текущем году педтехникумы 500 чел. и из оканчивающих педвузы 125 чел. для работы в детских домах и трудовых колониях;

ж) установить для командированных на работу в детские дома и трудколонию повышенную оплату труда (не менее, чем они получали по месту своей последней работы).

9. Организовать в наркомпросах союзных республик специальные управления по руководству детскими домами, а в наркомвнуделах Союза СССР и союзных республик специальные отделы по руководству детскими учреждениями.

10. Обязать ЦК нацкомпартий, крайкомы и обкомы развернуть работу по шефству рабочих организаций, предприятий, колхозов и совхозов над детскими домами и трудколониями и создать в каждом детском доме и трудколонии из представителей этих организаций специальный наблюдательный совет, обеспечив, таким образом, постоянный общественный контроль за состоянием детских домов и необходимую им помощь.

Секциям народного образования и здравоохранения горсоветов выделить особые группы добровольных инспекторов для систематической проверки работы детских домов и наблюдения за обеспечением соответствующих условий для ухода и воспитания детей.

## II. О предупреждении детской беспризорности

11. Возложить ответственность за своевременное устройство и обеспечение детей-сирот (назначение опекунов, направление в детские дома, на производство, в колхозы и т. д.) на председателей соответствующих городских и сельских советов.

12. Установить уголовную ответственность для опекунов, использующих опеку в корыстных целях (занятие жилплощади, использование имущества, оставшегося после смерти родителей, и т. д.) и оставляющих опекаемых детей без надзора и необходимой материальной помощи.

Установить особую ответственность председателей сельсоветов и назначенных сельсоветами опекунов, не принявших мер для охраны и заботы о воспитании детей, оставшихся сиротами, и допустивших вступление их на путь бродяжничества.

13. Возложить на кассы общественной взаимопомощи колхозов в качестве одной из важнейших задач содержание детей-сирот и помощь детям колхозников, впавших во временную нужду.

Отпустить из резервного фонда СНК Союза ССР дополнительно союзным республикам на 1935 год особый денежный фонд помощи кассам общественной взаимопомощи колхозов. Из этого фонда доплачивать кассам общественной взаимопомощи колхозов 30 руб. на каждые 100 руб., расходуемые кассой на помощь детям-сиротам и детям временно впавших в нужду родителей. Общий размер этого фонда по Союзу ССР в 1935 году определить в сумме 5 млн. руб.

14. Выделить специальные суммы по бюджету социального страхования для оказания в городах материальной помощи сиротам и детям впавших во временную нужду родителей, особенно нуждающихся матерей-одиночек.

### III. Об организации борьбы с хулиганством детей на улицах

15. Обязать главное управление рабоче-крестьянской милиции усилить борьбу против хулиганства на улицах со стороны детей и подростков (драки, оскорбления прохожих, езда на трамвайных буферах и т. п.).

16. Организовать при городских и районных советах крупных городов секции по борьбе с детской беспризорностью и безнадзорностью. Возложить на эти секции в качестве основной задачи организацию общественности предприятий, учреждений и жактов на дело ликвидации уличного хулиганства детей и подростков.

17. Обязать наркомпробы союзных республик принимать безотказно в детские дома детей от органов Наркомвнудела в городах, где не имеется приемников-распределителей, и на железных дорогах.

### IV. Об усилении ответственности родителей и мерах борьбы с правонарушениями малолетних

18. Предоставить право органам милиции штрафовать родителей в административном порядке в пределах до 200 руб. за озорство и уличное хулиганство детей.

19. Установить материальную ответственность родителей и опекунов за действия детей, причинившие материальный ущерб.

20. Обязать органы милиции доводить до сведения общественных организаций по месту работы родителей об отсутствии надзора со стороны родителей за поведением детей.

21. Комиссии по делам несовершеннолетних правонарушителей при отделах народного образования ликвидировать.

22. В случаях, когда родители не обеспечивают надлежащего присмотра за поведением ребенка, органы наркомпроса обязаны возбуждать вопрос перед судебными органами об изъятии ребенка от родителей и помещении его в детский дом с оплатой стоимости его содержания за счет родителей.

#### V. О детской литературе и кинофильмах

23. Поручить отделу культурно-просветительной работы, отделу печати и издательств ЦК ВКП(б), ЦК нацкомпартий и совнаркомам союзных республик усилить наблюдение за детской литературой и кинофильмами, не допуская литературы и фильм, могущих иметь вредное влияние на детей (приключения уголовных преступников и т. п.).

\* \* \*

Комиссиям партийного и советского контроля поручено систематически проверять выполнение настоящего постановления.

---



## **ПОСТАНОВЛЕНИЯ И ЦИРКУЛЯРЫ** **ВЦИК И СНК РСФСР**

(В порядке хронологической последовательности)

**О дополнении ст. 3 положения о кассах общественной взаимопомощи колхозников и колхозниц и ст. 4 примерного устава кассы общественной взаимопомощи колхозников и колхозниц**

Пост. ВЦИК и СНК РСФСР от 20 июля 1935 г.

В соответствии со ст. 13 постановления СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 31 мая 1935 года о ликвидации детской беспризорности и безнадзорности (С. З. 1935 г. № 32, ст. 252), Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров РСФСР постановляют:

1) Дополнить первую часть ст. 3 положения о кассах общественной взаимопомощи колхозников и колхозниц (С. У. 1931 г. № 16, ст. 184) словами:

„Одной из важнейших задач касс общественной взаимопомощи является содержание детей-сирот и помощь детям колхозников, впавших во временную нужду“.

2) Дополнить ст. 4 примерного устава кассы общественной взаимопомощи колхозников и колхозниц (С. У. № 34, ст. 287) словами:

„Одной из важнейших задач кассы общественной взаимопомощи является содержание детей-сирот и помощь детям колхозников, впавших во временную нужду“.

Председатель Всероссийского Центрального  
Исполнительного Комитета **М. Калинин**

Зам. Председателя Совета Народных  
Комиссаров РСФСР **Д. Лебедь**

Секретарь Всероссийского Центрального  
Исполнительного Комитета **А. Киселев**

**Об изменении действующего законодательства РСФСР о мерах борьбы с преступностью среди несовершеннолетних, с детской беспризорностью и безнадзорностью**

Пост. ВЦИК и СНК РСФСР 25 ноября 1935 г.

В соответствии с постановлением ЦИК и СНК СССР от 7 апреля 1935 г. о мерах борьбы с преступностью среди несовершеннолетних (С. З. 1935 г. № 19, ст. 165), постановлением СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 31 мая 1935 г. о ликвидации детской беспризорности и безнадзорности (С. З. 1935 г. № 82, ст. 252) и постановлением ЦИК и СНК СССР от 29 июля 1935 г. о допол-

нении уголовных и гражданских кодексов союзных республик (С. З. 1935 г. № 41, ст. 344), Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров РСФСР постановляют:

1. Изложить ст. 12 Уголовного кодекса РСФСР в следующей редакции:

„12. Несовершеннолетние, достигшие двенадцатилетнего возраста, участвующие в совершении краж, в причинении насилия, телесных повреждений, увечий в убийстве или попытке к убийству, привлекаются к уголовному суду с применением всех мер наказания“.

2. Статью 50 Уголовного Кодекса—исключить.

3. Дополнить Уголовный Кодекс ст. 73<sup>2</sup> следующего содержания:

„73<sup>2</sup>. Подстрекательство несовершеннолетних или привлечение их к участию в различных преступлениях, а также понуждение несовершеннолетних к занятию спекуляцией, проституцией, нищенством и т. п.—лишение свободы на срок не ниже пяти лет“.

4. Дополнить Уголовный Кодекс ст. 158<sup>1</sup> следующего содержания:

„158<sup>1</sup>. Использование опеки в корыстных целях (занятие жилой площади, использование имущества, оставшегося после смерти родителей, и т. п.) и оставление опекаемых детей без надзора и необходимой материальной помощи—лишение свободы на срок до трех лет.“

Непринятие мер охраны и заботы о воспитании детей-сирот председателями сельских советов и назначенными сельскими советами опекунами, допустившими своими действиями, или бездействием, вступление этих детей на путь бродяжничества—в отношении опекунов—лишение свободы на срок до двух лет,—в отношении председателей сельских советов—ответственность по ст. 111 настоящего кодекса“.

5. Ст. 38 Уголовного Процессуального кодекса—исключить.

6. Изложить ст. 405 Гражданского кодекса в следующей редакции:

„405. Лицо недееспособное не отвечает за причиненный им вред. За него отвечает лицо, обязанное иметь за ним надзор. За вред, причиненный несовершеннолетним, в случаях, предусмотренных ст. 9, наряду с несовершеннолетними отвечают также родители и опекуны“.

7. Положение о комиссиях по делам о несовершеннолетних (С. У. 1931 г. № 28, ст. 301)—отменить.

8. Постановление СНК РСФСР от 10 декабря 1919 г. о согласовании функций Наркомпроса и Наркомздрава в деле воспитания и охранения здоровья дефективных детей (С. У. 1919 г. № 61, ст. 564)—отменить.

Председатель Всероссийского Центрального  
Исполнительного Комитета **М. Калинин**

Зам. Председателя Совета Народных  
Комиссаров РСФСР **Т. Рыскулов**

Секретарь Всероссийского Центрального  
Исполнительного Комитета **А. Киселев**

## О работе секций советов и добровольных инспекторов

ЦИК АССР, краевым и областным исполнительным комитетам

Постановлением СНК Союза ССР и ЦИК ВКП(б) от 31 мая 1931 г. о ликвидации детской беспризорности и безнадзорности предлагается „организовать при городских и районных советах крупных городов секции по борьбе с детской беспризорностью и безнадзорностью. Возложить на эти секции в качестве основной задачи организацию общественности предприятий, учреждений и жактов на дело ликвидации уличного хулиганства детей и подростков“. Этим же постановлением предлагается—„В секциях народного образования и здравоохранения городских советов выделить особые группы добровольных инспекторов для систематической проверки работы детских домов и наблюдения за обеспечением соответствующих условий ухода и воспитания детей“.

Из полученных во ВЦИК материалов о ходе выполнения вышеуказанного постановления видно, что на местах нет единообразия в определении объема и характера задач, возлагаемых на эти секции и группы. Поэтому в целях установления единообразия в работе указанных секций и групп, предлагается Вам возложить на них следующие задачи:

- 1) привлечение всех членов секций, а также и депутатских групп к выполнению задачи ликвидации уличного хулиганства детей и подростков;
- 2) вовлечение в работу секций педагогов, врачей, лучших комсомольских активистов педагогических вузов и техникумов и т. д., из числа наиболее знакомых с задачами воспитания детей;
- 3) установление через секционеров и депутатские группы органической связи с предприятиями и учреждениями для выявления семей, в которых дети и подростки находятся в безнадзорном состоянии, вскрытия причин этого и принятия необходимых мер;
- 4) оказание помощи общественности жактов в деле организации детских комнат, площадок и уголков, элементарно-оборудованных мастерских и технических станций, выпуска стенных газет для детей и организации педагогической консультации для родителей по вопросу воспитания детей;
- 5) из секционеров организовать посты для дежурства на улицах городов, в общественных местах, в местах скопления детей и подростков как для оказания помощи в организации работы с детьми, так и для поддержания общественного порядка и предупреждения антиобщественных поступков со стороны детей и подростков.

Председатель Всероссийского Центрального  
Исполнительного Комитета **М. Калинин**

Секретарь Всероссийского Центрального  
Исполнительного Комитета **А. Киселев**

31 декабря 1935 г.

## Об усилении работы касс колхозной взаимопомощи

Председателям краевых и областных исполкомов и ЦИК АССР

Постановлением СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 31 мая 1935 г. „О ликвидации детской беспризорности и безнадзорности“ перед кассами колхозной взаимопомощи поставлена как одна из важнейших задач—„содержание детей-сирот и помощи детям колхозников, впадших во временную нужду“.

По материалам обследования Деткомиссии при ВЦИК, кассы колхозной взаимопомощи в большинстве мест (Восточно-Сибирский, Западно-Сибирский края, Западная и Оренбургская области и др.) не перестроили своей работы в соответствии с постановлением СНК и ЦК ВКП(б). Это, с одной стороны, ставит в тяжелое положение детей-сирот и детей колхозников, временно впадших в нужду, а с другой—создает прилив таких нуждающихся детей в города, как это отмечает в своих постановлениях ряд исполкомов (Куйбышевский край и др.).

Предлагается председателям краевых, областных и районных исполкомов принять немедленно практические меры к выполнению указанного постановления СНК и ЦК ВКП(б), для чего:

- 1) поставить на президиумах краевых, областных исполкомов и ЦИК АССР доклады Комитетов ККОВ о работе касс колхозной взаимопомощи;
- 2) принять меры к организации касс там, где они до сих пор не организованы;
- 3) следить за тем, чтобы деньги, отпущенные правительством колхозам на эту цель, дошли до прямого назначения, т. е. оказали фактическую помощь нуждающимся, вызвав соответствующее участие в этом деле со стороны самих колхозников, как это диктуется вышеозначенным постановлением СНК СССР и ЦК ВКП(б).

Председатель Всероссийского Центрального  
Исполнительного Комитета **М. Калинин**

Секретарь Всероссийского Центрального  
Исполнительного Комитета **А. Киселев**

31 декабря 1935 г.

## О передаче передачи детей на воспитание (патронат) в семьи трудящихся

Пост. ВЦИК и СНК РСФСР  
от 1 апреля 1936 г.

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров РСФСР постановляют:

Установить следующий порядок передачи детей-сирот и воспитанников детских домов на воспитание (патронат) в семьи колхозников и других трудящихся в сельских местностях и городах:

- 1) Патронирование детей проводится исключительно на добровольных началах.



2) На воспитание в семьи трудящихся передаются дети-сироты, а также дети-воспитанники детдомов и домов младенца в возрасте от 5 месяцев до 14 лет.

Воспитание детей в порядке патронирования продолжается до достижения патронируемым 16-летнего возраста.

3) Передача детей на воспитание производится:

а) в городах и рабочих поселках—органами здравоохранения (передающими детей в возрасте от 5 месяцев до 4 лет) и органами народного образования (передающими детей в возрасте от 4 лет до 14 лет);

б) в сельских местностях—председателями сельских советов через кассы общественной взаимопомощи колхозов.

Примечание. Дети-воспитанники детских домов и домов младенца передаются на патронат как в городах, так и в сельских местностях органами народного образования или здравоохранения.

4) Передача детей на воспитание производится по специальному договору о патронировании, в котором определяются обязательства органа, передающего ребенка на воспитание, и лица, принимающего патронируемого.

Примечание. При передаче детей на патронат через кассы взаимопомощи колхозов, договор о патронировании подписывается правлением кассы, с одной стороны, и лицом, принимающим патронируемого, с другой стороны.

5) Если патронируемому была назначена пенсия по социальному страхованию или социальному обеспечению или алименты, таковые сохраняются за ним и выплачиваются лицу, взявшему ребенка на воспитание.

6) Лицо, принявшее на основании специального договора ребенка на воспитание, является опекуном (попечителем) патронируемого и осуществляет заботу о его воспитании и содержании в соответствии с требованиями действующего законодательства об опеке и попечительстве.

7 Дети не могут быть отдаваемы на воспитание таким лицам, которые согласно ст. 77 Кодекса законов о браке, семье и опеке, не могут быть опекунами и попечителями (лица, лишённые избирательных прав на основании ст. 69 Конституции РСФСР, лица, лишённые родительных прав по суду; лица, интересы которых противоположны интересам подопечных опеке или попечительству, а равно лица, находящиеся во враждебных с ними отношениях; несовершеннолетние).

8) В целях поощрения семей колхозников, принявших на патронирование детей, правления касс общественной взаимопомощи колхозов оказывают им в первую очередь помощь в приобретении мелкого и крупного скота и по постройке дома путем выдачи безвозвратных пособий или ссуд на льготных условиях.

9) На отделы народного образования и здравоохранения возлагается ведение учета патронируемых детей в городах и сельских местностях и систематическая проверка материального обеспечения и условий воспитания патронируемых детей.

К контролю за патронированием детей привлекаются также правления касс общественной взаимопомощи колхозов и секции советов.

10) Лицо, взявшее на воспитание (патронат) и использовавшее патронат в корыстных целях или оставившее патронируемого без надзора и ухода,

мной материальной помощи, несет уголовную ответственность по ст. 138 Уголовного Кодекса РСФСР.

11) Лицо, взявшее ребенка на воспитание, ежемесячно получает установленное пособие, согласно договора, материальное пособие из средств, предусмотренных на эту цель по сметам органов народного образования и здравоохранения и из средств касс общественной взаимопомощи колхозов.

12) Предложить Наркомпросу, Наркомздраву и Наркомсобесу РСФСР, совместно с Наркомюстом, в месячный срок разработать инструкцию и типовый договор о патронировании детей.

13) С введением в действие настоящего постановления, признать утратившим силу постановление ВЦИК и СНК РСФСР от 28 мая 1928 года „О порядке и условиях передачи воспитанников детских домов и других несовершеннолетних трудящихся в городах и рабочих поселках“ (С. У. 1928 г. № 64, ст. 462).

Председатель Всероссийского Центрального  
Исполнительного Комитета **М. Калинин**

Зам. Председателя Совета Народных  
Комиссаров РСФСР **Т. Рыскулов**

Секретарь Всероссийского Центрального  
Исполнительного Комитета **А. Киселев**

## **ПОСТАНОВЛЕНИЯ СНК РСФСР**

### **О выполнении постановления СНК СССР и ЦК ВКП(б) о ликвидации детской беспризорности и безнадзорности**

Пост. СНК РСФСР от 14 июня 1935 г.

В соответствии с постановлением СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 31 мая 1935 г. „О ликвидации детской беспризорности и безнадзорности“, Совет Народных Комиссаров РСФСР постановляет:

1. Обязать Наркомпрос РСФСР, ЦК АССР, краевые и областные исполкомы а) обеспечить в месячный срок передачу органам здравоохранения и социального обеспечения по принадлежности всех находящихся в ведении органов народного образования специальных детских домов для детей, нуждающихся в длительном лечении, и детей-инвалидов со всем имуществом, ассигнованным отпущенным для этих домов на 1935 год, и с соответствующими кадрами: детские дома для слепых и глухонемых оставить в системе органов просвещения.

б) в порядке типизации существующих детских домов не позднее 15 августа 1935 г. передать по принадлежности из учреждений Наркомпроса: органам Наркомздрова детей, больных туберкулезом в активной форме, психоневротиков, эпилептиков, трахоматозных, люетиков, больных стригущим лишаем и др. детей, нуждающихся в длительном лечении; а органам Наркомпроса—детей.

инвалидов (с ампутированными конечностями, глубоко умственно-отсталых, физически дефективных с законченным патологическим процессом и др.).

Поручить Наркомпросу, Наркомздраву и Наркомсобесу РСФСР уточнить в пятидневный срок вышеуказанный перечень болезней и инвалидности контингентов детей, подлежащих передаче Наркомздраву и Наркомсобесу;

в) в месячный срок закончить передачу органам Наркомвнудела детских трудовых колоний и приемников.

Для руководства передачей и приемом детских учреждений и разрешения связанных с этим спорных вопросов (распределение средств и материальных фондов) и организовать при СНК АССР, краевых и областных исполкомах комиссии под председательством зам. пред. СНК АССР, краевого или областного исполкома с привлечением представителей заинтересованных ведомств.

2. Предложить СНК АССР, краевым и областным исполкомам предоставить органам Наркомвнудела необходимые здания как для улучшения состояния существующих, так и для организации новых детских трудовых колоний.

3. Предложить СНК АССР, краевым и областным исполкомам выявить количество находящихся в детских домах переростков в возрасте старше 14 лет и обеспечить не позже 15 августа 1935 г. перевод их из детских домов на учебу в школы ФЗУ или совхозучи, или на работу в промпредприятия, совхозы, МТС и колхозы.

Предложить НКПросу РСФСР в декадный срок договориться с хозяйственными Наркоматами СССР и РСФСР о даче ими указаний своим местным органам о порядке приема и устройства на работу переростков из детских домов.

4. Обязать наркомов просвещения и социального обеспечения АССР и заведующих краевыми и областными ОНО и собесами определить по каждому детскому дому виды труда и профессии, к которым должны готовиться воспитанники детского дома, и представить до 15 августа 1935 г. в Наркомпрос и Наркомсобес РСФСР, по принадлежности, список этих детских домов с указанием специализации, а также план производственного обучения воспитанников этих домов, путем организации мастерских при детских домах или прохождения производственной практики на предприятиях.

Поручить НКПросу и Наркомсобесу РСФСР в декадный срок издать для руководства местных органов инструкцию о порядке проведения этой работы.

5. Поручить Наркомздраву и Наркомсобесу РСФСР, по согласованию с Наркомпросом РСФСР, дать до 1 августа 1935 г. указания об организации обучения общеобразовательным предметам воспитанников детских домов, находящихся в ведении органов здравоохранения и социального обеспечения, учетом характера заболевания и инвалидности.

6. Поручить Госплану РСФСР, совместно с НКВнудторгом и НКФинном РСФСР и с привлечением заинтересованных ведомств, рассмотреть и в декадный срок представить в СНК предложения о мероприятиях по улучшению в т. г. снабжения детских домов продовольствием, промтоварами, инвентарем, оборудованием и материалами, а также предложения о плане организации мастерских в них и проведении неотложного ремонта зданий детских учреждений.

Поручить НКФину РСФСР в декадный срок представить на утверждение СНК РСФСР: а) дифференцированные нормы расходов на текущее содержание

детских домов, находящихся в ведении органов просвещения, здравоохранения и социального обеспечения на 1935 год; б) предложения о средствах, необходимых как для повышения норм расходов на текущее содержание воспитанников, так и для финансирования затрат по снабжению детских домов учебным и хозяйственным инвентарем и оборудованием, по капитальному ремонту зданий и организации учебных мастерских и на покрытие расходов по выдаче выходного пособия и трудоустройства переросткам, передаваемым из детских учреждений на производство; в) размер дополнительных расходов на оплату труда командированных для работы в детских домах, согласно ст. 8 постановления СНК СССР и ЦК ВКП(б) „О ликвидации детской беспризорности и безнадзорности“.

7. Поручить Госплану и НКФину РСФСР, с привлечением заинтересованных ведомств, представить в СНК РСФСР: а) в месячный срок предложения о расширении подсобных хозяйств при детдомах на 1936 год, выделив в этом плане мероприятия, которые должны быть проведены с осени текущего года; б) в 2-месячный срок — план капиталовложений на ремонт и оборудование детских домов и норм расходов на их текущее содержание в 1936 году, в соответствии с постановлением СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 31 мая 1935 г.

8. Установить, что детские учреждения, находящиеся в ведении отделов народного образования, органов здравоохранения и социального обеспечения финансируются за счет средств соответствующих республиканских (АССР), краевых и областных бюджетов или бюджетов крупнейших городов.

Запретить СНК АССР, краевым и областным исполкомам при утверждении бюджета снижать утвержденные СНК РСФСР нормы расходов по детским учреждениям, а также запретить использование средств, отпущенных на финансирование детских учреждений, на другие цели.

9. Обязать СНК АССР, краевые и областные исполкомы доассигновать в 1935 году детским домам средства в размере, полностью соответствующем утвержденным СНК РСФСР нормам расходов на содержание детских домов.

Поручить НКФину РСФСР проследить за выполнением настоящего постановления.

10. Принять к сведению сообщение ЦК касс общественной взаимопомощи колхозов, что им пересмотрен план оказания помощи на 1935 год, причем по этому плану на помощь сиротам и детям родителей, временно впадших в нужду, выделено 17 млн. руб.

Поручить Наркомсобесу РСФСР, с привлечением Деткомиссии ВЦИК, в 3-дневный срок представить согласованный с НКФинком РСФСР проект распределения по АССР, краям и областям выделенного СНК СССР фонда помощи кассам общественной взаимопомощи колхозов.

11. Предложить Наркомпросу РСФСР:

а) в декадный срок дать указания об организации переподготовки педагогического персонала детских домов за счет ассигнований, выделенных на 1935 год на повышение квалификации учительских кадров;

б) организовать месячные курсы для командированных ЦК комсомола работников в качестве заместителей заведующих детскими домами, представив в СНК РСФСР, по согласованию с НКФинком РСФСР, предложения об отпуске средств на содержание этих курсов;

12. Предложить НКПросу, НКЗдраву и НКСобесу РСФСР:



а) обеспечить в 2-месячный срок пересмотр и утверждение состава заведующих детскими домами;

б) в 2-декадный срок утвердить типовые положения о детских домах, находящихся в их ведении, а также издать типовые правила внутреннего распорядка детских домов;

в) разработать в месячный срок, по согласованию с УНХУ и НКФ РСФСР, формы учета и отчетности в детских домах и довести эти формы отчетности до каждого детского дома.

13. Поручить Госплану РСФСР, с участием НКПроса, НКЗдрава и НКСоюза РСФСР разработать мероприятия по подготовке педагогических и медицинских работников для детских домов на 1936 год, а также план мероприятий по повышению квалификации кадров работников детских домов.

14. Образовать в составе Наркомпроса РСФСР Управление по руководству детскими домами, предложив Наркомпросу в декадный срок согласовать с НКФинком штаты этого Управления и обеспечить укомплектование Управления квалифицированными работниками.

Предложить НКСоюзу и НКЗдраву РСФСР выделить в составе своего аппарата специальные группы для оперативного руководства работой детских домов.

15. Предложить Московскому и Ленинградскому советам организовать в текущем году по одному детскому дому, финансируемому за счет средств родителей.

Поручить городским советам Свердловска, Горького, Сталинграда и Ростова н/Дону представить 15 августа в СНК РСФСР предложения об организации в указанных городах детских домов для детей, имеющих родителей. Поручить Наркомпросу установить нормы оплаты за содержание детей в этих домах.

16. Поручить НКПросу, совместно с НКЗдравом и НКЮстом РСФСР, внести в 2-месячный срок на утверждение СНК РСФСР проект закона о патронировании детей.

17. Поручить НКЮсту РСФСР представить в декадный срок совместно с НКПросом РСФСР проект изменений законодательства РСФСР, вытекающих из постановления СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 31 мая 1935 г.

Председатель Совета Народных  
Комиссаров РСФСР **Д. Сулимов**

Управляющий делами Совета Народных  
Комиссаров РСФСР **И. Герасимов**

## **О введении должности счетоводов и о питании воспитанников в детдомах**

Выписка из пост. СНК РСФСР от 11 сентября 1935 г.—см. „Сборник по вопросам охраны детства“ V за 1935 г.

2. Предложить СНК АССР, краевым и областным исполкомам:

а) ввести с 1 октября 1935 г. во всех детских домах, состоящих в ведении органов Наркомпроса, должность счетного работника, а там, где существуют или будут организованы мастерские,—не менее одного инструктора по труду;

б) повысить с 1 октября 1935 г. нормы расходов на питание воспитанников детских домов Наркомпроса и Наркомсобеса, установленные постановлением СНК РСФСР № 246 от 31 марта 1935 г., на 10 руб. в месяц на одного воспитанника;

в) приравнять с 1 октября 1935 г. нормы расходов на питание в лечебных детских домах органов здравоохранения к нормам питания, установленным для городских больниц, а в детских домах санаторного и полусанаторного типа установить норму питания не ниже 4 р. 50 к. на койко-день;

### **Об организации секторов по руководству детскими домами в составе наркомпросов АССР, краевых и областных отделов народного образования**

Пост. СНК РСФСР от 8 декабря 1935 г.

Совет Народных Комиссаров РСФСР постановляет:

1. Организовать с 1 января 1936 г. в составе наркомпросов АССР, краевых и областных отделов народного образования секторы по руководству детскими домами взамен групп по детским домам, предусмотренных постановлением Совнаркома РСФСР от 15 августа 1934 г. „О реорганизации местных органов народного образования“ (СУ 1934 г. № 32, ст. 193).

2. Поручить штатной комиссии при Наркомфине РСФСР в десятидневный срок установить штаты секторов по руководству детскими домами.

Зам. председателя СНК РСФСР Т. Рыскулов

Управделами СНК РСФСР И. Герасимов

### **ПРИКАЗЫ И ЦИРКУЛЯРЫ** **НАРКОМПРОСА РСФСР**

#### **О выводе из детдомов переростков на работу, в ФЗУ**

Извлеч. из приказа Наркомпроса РСФСР № 476 от 8 июня 1935 г.

... При составлении планов вывода учесть, что освобождаемые от переростков места в детских домах должны быть забронированы в целях обеспечения приема в детдома изымаемых с улицы беспризорных и тех безнадзорных детей, которые лишены средств к существованию.

... Учесть необходимость дать закончить образование тем из воспитанников, которые успешно учатся в неполной средней или средней школе.

#### **Об укреплении и учете кадров, работающих по детским домам**

Приказ Наркома по просвещению РСФСР № 669 от 7 августа 1935 г.

1. Обязать Зав. Северо-Кавказским крайОНО, Саратовским крайОНО, Калининским крайОНО, Московским горОНО, Московским облОНО, Сталинградским крайОНО, Ивановским облОНО к 15/VIII с. г. укрепить руководство детскими домами в аппаратах край(обл)ОНО.

Обязываю к этому же сроку всех зав. край(обл)ОНО подобрать и укрепить инспекторский состав опирающимися работниками, знающими работу детдомов.

2. Управлению по руководству детдомами к 1/1—36 г. завести картотеку на заведующих всеми детдомами, изучить их состав, выделив лучших и заменив худших.

Обязать всех зав. край(обл)ОНО к тому же сроку завести картотечный учет на всех работников детдомов (заведующих, воспитателей, инструкторов) и проанализированные суммарные данные представить в управление по руководству детдомами.

3. Главным инспекторам в августе—сентябре при очередных поездках на места проверить, как реализовано постановление ЦК ВКП(б) и СНК СССР от 31/V—35 г. „О ликвидации детской беспризорности и безнадзорности“ в аппаратах ОНО и 1—2 детдомах.

4. Управлению по руководству детдомами в августе и сентябре с. г. вызвать с отчетами о реализации постановления ЦК ВКП(б) и СНК СССР от 31/V с. г. заведующих секторами детдомов в аппарате край(обл)ОНО, в первую очередь: Западной области, Азово-Черноморского края, Свердловской области, Саратовского края, Челябинской области, Куйбышевского края, ЛенггорОНО, МособлОНО, Западно-Сибирского края, Ивановской области, Горьковского края, Кировского края, Калининской области.

Нарком по просвещению А. Бубнов

## **О приеме детей в детдома из приемников НКВД**

Всем край(обл)ОНО, копия: наркомпросам АССР

В Наркомпросе имеются сведения от ряда край и облОНО (Калининская область, Северный край и др.), что направление и прием детей из приемников НКВД до сих пор не налажены и на местах нет договоренности ни о порядке направления детей из приемников НКВД, ни о порядке приема их в детдома органов народного образования.

Предлагается всем край(обл)ОНО при приеме детей из приемников НКВД руководствоваться прилагаемой инструкцией.

В случае если детприемники НКВД будут направлять детей в детдома без соблюдения правил настоящей инструкции, предлагается в каждом отдельном случае составлять акты и копии этих актов немедленно присылать в Наркомпрос.

Нач. управления детдомов Г. Гасилов

№ 23 003—26 сентября 1935 г.

Утверждаю

Нарком по просвещению

РСФСР А. Бубнов

## **Инструкция по приему детей в детские дома из приемников НКВД**

1. В детдома, находящиеся в системе Наркомпроса, принимаются дети как нормальные, так и трудно-воспитуемые, лишенные средств к существованию, в возрасте от 4 до 14 лет.

2. В детдома органов народного образования не принимаются:

а) дети-правонарушители и совершающие систематические побеги из детдомов (репидивисты), в возрасте старше 12 лет;

б) дети больные, требующие длительного лечения и инвалиды;

в) дети, имеющие родителей или родственников, которые должны направляться, силами и за счет средств приемников НКВД, по месту жительства родителей с одновременным извещением о каждом направляемом ребенке рай(гор)ОНО по месту направления ребенка в целях установления над такими детьми соответствующего наблюдения.

3. При направлении детей в детдома органов народного образования из приемников НКВД должны передаваться отдельно на каждого ребенка все дела с документами, а именно:

а) о возрасте, месте рождения и социальном происхождении ребенка (подлинные справки или данные приведенного опроса при приемке).

б) состоянии здоровья ребенка (данные медобследования при приемке);

в) педагогическая характеристика с указанием, в какой тип детдома он должен быть направлен (в нормальный, для трудновоспитуемых), и справка о школьной подготовке ребенка (анкетные данные педагогического обследования ребенка при приемке);

г) фотокарточка направляемого.

Все документы и анкетные данные должны быть заверены, подписаны и скреплены печатью приемника НКВД.

4) Дети должны передаваться в детдома одетыми в чистое белье (новое или отремонтированное), верхний костюм, ботинки, головные уборы, а в зимнее время дополнительно в пальто и теплую обувь (или галоши).

Примечание. Обмундирование обязательно активируется и приходуется по материальным книгам детдома на основании заверенных препроводительных описей от детприемника.

5. Порядок выдачи путевок в детдома органов народного образования установить следующий:

а) Детприемник НКВД представляет в край(обл)ОНО списки детей со всеми документами на них.

б) Край(обл)ОНО обязан в трехдневный срок рассмотреть представленные приемником НКВД списки и документы и выдать путевки на детей, подлежащих помещению в детские дома.

в) Путевки выдаются в трех экземплярах: один для оставления в детдоме (куда направлен ребенок) при делах детей; один, засвидетельствованный детдомом, куда поступил ребенок, возвращается в приемник и один — с отметкой этого же детдома в приеме ребенка, возвращается в приемник и один — с отметкой этого же детдома в приеме ребенка, возвращается в край(обл)ОНО.

Примечание. Край(обл)ОНО предоставляет право, в каждом отдельном случае, подвергать проверке в приемнике НКВД правильность определения детей по соответствующим типам детдомов.

6. Дети из приемников НКВД направляются в детские дома органов народного образования силами и за счет средств детприемников НКВД.

Начальник управления детдомов Г. Гасилов



## Положение о детском доме нормального типа для детей дошкольного возраста

### 1. Задачи детского дома

1. Детский дом нормального типа для детей дошкольного возраста является государственным учреждением по воспитанию детей, лишенных средств существования и не имеющих нормальных условий жизни и воспитания в семье.

2. Основная задача нормального детского дома для детей дошкольного возраста — воспитать детей здоровыми, бодрыми, дисциплинированными, культурными. Воспитать в них любовь к нашей социалистической родине, дать им круг навыков и знаний, определяемых программами детского сада, и подготовить их к систематической работе в школе.

3. Для достижения этих задач детский дом организует следующие мероприятия:

а) воспитывает в детях на ярком, красочном, художественном материале любовь и преданность ко всему тому, что характеризует наше социалистическое строительство, нашу родину;

б) воспитывает в детях навыки общественного поведения, необходимые для коллективной жизни, правильное отношение друг к другу, умение обращаться со всеми вещами, которые поступают в их пользование;

в) проводит физическое воспитание ребенка, организует всю обстановку и быт ребенка соответственно общим требованиям гигиены здоровья ребенка-дошкольника, всемерно используя в интересах физического воспитания ребенка воздух, воду, солнце; проводит систематическую работу по воспитанию в детях культурно-гигиенических навыков;

г) организует веселую, увлекательную, интересную игру, которая является основным содержанием детской жизни;

д) воспитывает у детей стремление поддерживать красоту и опрятность в быту, в расстановке мебели, пособий и игрушек и в собственном костюме, всемерно способствует музыкальному развитию ребенка и развитию художественного восприятия детей через их изобразительное творчество, используя все это в целях всестороннего художественного воспитания детей;

ж) готовит детей к будущей трудовой деятельности, организуя занятия с различными материалами (рисование, лепка, занятия с бумагой, деревом, тканью и пр.), которые наряду с развитием ребенка должны давать одновременно и доступные их возрасту умения в использовании инструментов и материалов, также проводит занятия на огороде и в других отраслях подсобного хозяйства, доступных детям дошкольного возраста (уход за курами, кроликами и т. п.);

з) на ярком, конкретном, разнообразном материале из окружающей природы дает детям ряд ориентировок и представлений об явлениях природы, об элементарных причинных связях, создавая базу для борьбы с предрассудками и суевериями;

и) подводит к постепенному овладению процессами чтения и письма и к развитию первоначальных математических представлений и навыков в соответствии с объемом, установленным программой Наркомпроса для детских домов.

4. В своей работе детский дом руководствуется режимом (распорядком дня) и программами, установленными Наркомпросом.

5. Вся работа в детском доме ведется на родном для детей языке.

## II. Организация работы в детском доме нормального типа для детей дошкольного возраста

1. Массовым типом детдома для детей дошкольного возраста является четырехкомплектный детский дом на 100 чел., где дети группируются по возрастному признаку на 4 группы: младшую группу с детьми в возрасте 4 лет (20 детей), среднюю группу с детьми в возрасте 5 лет (25 детей), старшую группу 5—6 лет (25 детей) и наконец группу семилеток (30 чел.).

2. В детский дом для детей дошкольного возраста принимаются сироты и полусироты, лишенные средств к существованию, а также дети, изъятые из семей вследствие полного отсутствия нормальных условий для жизни и воспитания в возрасте от 4 до 7 лет.

3. В детский дом для детей дошкольного возраста принимаются дети от 4 до 7 лет, физически здоровые с нормальным интеллектом.

Примечания: 1. Дети перечисленных категорий, страдающие инфекционными болезнями и требующие длительного лечения согласно прилагаемому перечню болезней, поступают в лечебные учреждения или в лечебные детские дома органов здравоохранения.

2. Дети-инвалиды, требующие особого ухода или особых условий для обучения, а также умственно отсталые в глубокой степени, предусмотренные в особой инструкции Наркомпроса и Наркомсобеса, помещаются в детские дома органов собеса.

3. Умственно отсталые в средней степени помещаются в специальные детские дома для умственно отсталых.

4. Прием детей в детские дома производится директором или заведующим детским домом на свободные места по путевкам крайоблОНО.

Вместе с путевками должны быть предоставлены следующие документы: а) материал медико-педологического обследования с заключением, что ребенок подлежит помещению в нормальный детский дом; б) его характеристика и приемника, дома младенца, в которой должны быть указаны поведение и основные черты характера ребенка; в) справка о возрасте, месте рождения, занятии родителей (подлинные справки или данные произведенного опроса); г) фотокарточка ребенка.

Примечания: 1. Перечисленные материалы составляют личное дело воспитанника, которое в дальнейшем должно пополняться материалами детского дома.

2. Медико-педологическое исследование беспризорных детей, поступающих в детдом не через приемники НКВД и не через дома младенца, производится самим детским домом в течение прохождения детьми двухнедельного карантина в изоляторе детского дома.

3. В детском доме для детей дошкольного возраста дети находятся до 7 лет включительно, после чего передаются в детские дома для детей школьного возраста. В целях лучшей организации этой работы детские дома детей дошкольного возраста прикрепляются к определенным детским домам для детей школьного возраста.

Примечания: 1. В целях создания преемственности в работе этих детских домов, между ними устанавливается систематическая связь и совместное практическое разрешение разного рода организационных и педагогических вопросов.

2. Перевод детей производится организованно целыми группами, не менее чем за месяц до начала учебного года.

6. Детский дом обеспечивает наблюдение за детьми в ночное время, для чего устанавливается ночное дежурство нянь.

7. В детском доме устанавливаются дни и часы посещения детей родственниками и отводится для этого определенное место. Индивидуальные отпуска воспитанников к родственникам не разрешаются.

8. Детские дома для детей дошкольного возраста состоят на краевом и республиканском бюджете или на городском бюджете крупнейших городов и финансируются в соответствии с утвержденной для каждого детского дома сметой.

9. Оборудование дошкольного детского дома должно соответствовать нормам и размерам возрастных групп, установленным Наркомпросом.

10. Детский дом для детей дошкольного возраста должен иметь изолятор.

11. При дошкольном детском доме должен быть огорожен участок с площадью для огорода, цветника, физкультуры, для игр, для летних и зимних развлечений.

III. Управление детским домом нормального типа для детей дошкольного возраста

1. Руководство всей педагогической, хозяйственной и административной работой детского дома в порядке единоначалия возлагается на заведующего детским домом (директора), который несет полную ответственность за состояние детского дома.

2. Заведующий детским домом (директор) назначается из лиц с педагогическим образованием не ниже педтехникума и с педагогическим стажем не менее 3 лет.

Назначение и увольнение заведующего (директора) производится краевым (областным) ОНО и наркомпросом АССР.

3. Воспитатели детских домов должны иметь среднее педагогическое образование (педтехникума или приравненного к нему учебного заведения).

Примечание. В отдельных случаях воспитателями могут быть допущены лица с общим образованием не ниже семилетки и со специальными пяти-месячными дошкольными курсами при условии обязательного повышения квалификации за педтехникум без отрыва от производства.

4. Технический персонал назначается и увольняется заведующим детским домом (директором) на основе существующих правил о найме и увольнении служащих.

5. Врач детского дома назначается и увольняется здраводелом.

6. Заведующий детским домом (директор) не реже одного раза в месяц созывает педагогическое совещание с участием педагогов, врача для обсуждения вопросов методики и плана организации и ведения учебно-воспитательной работы, заслушивания отчетов педагогов, характеристики воспитанников и т. д.

7. При каждом детском доме создается наблюдательный совет из представителей шефствующих организаций, в задачи которого входит систематический контроль за состоянием детского дома и оказание помощи детскому дому в создании соответствующих условий по воспитанию и обучению детей. Наблюдательный совет работает на основе специального положения утвержденного ВЦСПС и Наркомпросом РСФСР.

8. Административно-хозяйственный персонал детского дома несет персональную ответственность за сохранность имущества детского дома и отвечает

за все хищения и пропажи как за риск хищения социалистической собственности.

9. В детском доме должны быть приняты все меры противопожарной безопасности и обеспечена охрана детского дома и его служебных построек в ночное время.

10. Штаты в детском доме утверждаются край(обл)ОНО на основе типовых штатов Наркомпроса. Оплата и условия труда регулируются специальными правительственными постановлениями и постановлениями профсоюзных организаций о правах работников детских домов.

11. В каждом детском доме в обязательном порядке должен проводиться учет детей и материальных ценностей, а также педагогическая работа. С этой целью в каждом детском доме должны быть заведены следующие книги и дела:

а) книга движения детей, б) книга учета движения и использования детей, в) материально-продуктовая книга, г) инвентарная книга, д) личное дело каждого воспитанника, е) книга распоряжений заведующего детским домом, ж) тетрадь планирования и учета педагогической работы по каждой возрастной группе.

12. Каждый детский дом имеет свою печать.

Начальник Управления детскими домами

Наркомпроса РСФСР Г. Гасилов

## Положение о детском доме нормального типа для детей школьного возраста

### 1. Задачи детского дома

1. Детский дом нормального типа для детей школьного возраста является государственным учреждением по воспитанию детей, лишенных средств к существованию или не имеющих нормальных условий жизни и воспитанию в семье.

2. Основной задачей детского дома является подготовка из воспитанников здоровых, вполне грамотных, овладевших определенной профессией, дисциплинированных, всесторонне развитых и преданных делу коммунизма людей.

3. Для осуществления указанных задач, детский дом обеспечивает:

а) обязательное обучение детей в школе, наблюдение за их успеваемостью и поведением, а также помощь им в подготовке самостоятельных заданий, тем, чтобы дети детского дома были отличниками по учебе и дисциплине;

б) обязательное обучение детей определенной профессии в соответствии с утвержденными Наркомпросом для каждого детского дома видами труда профессии;

в) заботу о здоровье детей, чистоту и уют помещений, гигиеничную удобную постель, достаточное питание, полное вещевое снабжение по установленным нормам;

г) внутреннее оборудование необходимой мебелью (спален, столовых, рабочих комнат и комнат для отдыха) и содержание их в образцовой чистоте и порядке;

- д) внешкольную и культмассовую работу, расширяющую интересы, выявляющую способности и склонности детей и обеспечивающую им веселое и интересное проведение досуга;
- е) всестороннюю помощь организациям детской самостоятельности в целях воспитания сознательной дисциплины;
- ж) общественно-политическое воспитание и вовлечение детей в детское коммунистическое движение (в пионерский форпост, в отряд);
- з) организованное участие детей в общественной работе, подчиненной учебно-воспитательным целям школы и детского дома;
- п) твердый распорядок дня и режим, соответствующий воспитательным задачам детского дома;
- к) применение мер поощрений в отношении детей, выделяющихся примерным поведением и хорошей успеваемостью, и мер наказаний по отношению к дезорганизаторам.

## II. Организация работы в детских домах

1. В школьные детские дома принимаются сироты и полусироты, лишенные средств к существованию, а также дети, изъятые из семей вследствие полного отсутствия нормальных условий для их жизни и воспитания.

Примечания: 1. Дети перечисленных категорий, страдающие инфекционными болезнями и требующие длительного лечения согласно прилагаемому перечню болезней, поступают в лечение учреждения или в лечебные детские дома органов здравоохранения.

2. Дети-инвалиды, требующие особого ухода или особых условий для обучения, а также умственно-отсталые глубокой степени, предусмотренные в особой инструкции Наркомпроса и Наркомсобеса, помещаются в детские дома органов собеса.

3. Умственно-отсталые средней степени помещаются в специальные детские дома для умственно-отсталых, а трудновоспитуемые—в дома трудового воспитания.

2. В школьные детские дома принимаются дети обоего пола в возрасте от 8 до 14 лет.

3. Прием детей в детские дома производится директором или заведующим детским домом на свободные места по путевкам край(обл)ОПО. Вместе с путевкой должны быть представлены следующие документы:

- а) материал медико-педологического обследования с заключением, что ребенок подлежит помещению в нормальный детский дом;
- б) педагогическая характеристика из школы, из детского дома (при переводе, или из приемника), в которой должны быть указаны успеваемость по школе, поведение и основные черты характера ребенка;
- в) справка о возрасте, месте рождения и занятии родителей (подлинная справка или данные произведенного опроса);
- г) фотокарточка ребенка.

Примечания: 1. Перечисленные материалы составляют личное дело воспитанников, которое в дальнейшем должно пополняться материалами детского дома.

2. Медико-педологическое исследование беспризорных детей, поступающих в детский дом не через детприемники НКВД, производится самим детским домом в течение прохождения детьми двухнедельного карантина в изоляторе детского дома.



4. Основной прием и выпуск воспитанников производится два раза в начале и по окончании учебного года. В течение года допускается только на освобожденные места.

5. Все дети школьного детского дома обучаются в общих школах.

При размещении детей по школам, детский дом должен определять в одну школу, находящуюся в ближайшем расстоянии от детского дома, поддерживать с ней систематическую связь.

Примечание. Организация школы при детском доме допускается в случае отсутствия школы в расстоянии больше 2 километров от детского дома; в этих случаях школа при детском доме должна быть организована в отдельном помещении, обеспечена штатом учителей, пособиями и учебными принадлежностями как обычная массовая школа.

6. Воспитанники, обучающиеся в школе в классах, соответствующих возрасту, остаются в детском доме до окончания неполной средней школы.

7. Воспитанники-переростки, отставшие от соответствующих классов школы более чем на 2 года, по достижении 14 лет должны быть выпущены из детского дома на предприятия, МТС, совхозы и колхозы для работы и обучения в производственных бригадах, или в школы ФЗУ, совхозучи и другие учебные заведения независимо от окончания переростками неполной средней школы.

7. При выпуске из детских домов воспитанники обеспечиваются обучением и денежным пособием по нормам, установленным Наркомпросом.

8. Детский дом обязан поддерживать связь с выпущенными воспитанниками путем периодического посещения их, оказания им в необходимых случаях материальной помощи, приглашения их на праздники и каникулы.

9. Все дети детского дома должны овладеть какой-либо определенной профессией к моменту выхода из детского дома. С этой целью в каждом детском доме, где имеются дети старше 12 лет, должны быть организованы технические мастерские и установлены определенные виды труда и профессии, которым детский дом должен готовить детей.

Мастерские организуются в помещениях, вполне отвечающих по площади и кубатуре требованиям гигиены и задачам производственного обучения, при соответствующем оборудовании инструментами и станками, согласно типового оборудования, утверждаемому Наркомпросом РСФСР.

10. Все дети от 12-летнего возраста одновременно с обучением в школах должны в обязательном порядке проходить производственное обучение в мастерских или в подсобном хозяйстве по программам Наркомпроса в течение 3 академических часов ежедневно.

Все дети от 8 до 12 лет в соответствии с возрастом обязательно проходят занятия в рабочих комнатах и на сельскохозяйственном участке детского дома в течение 1—1½ часов ежедневно.

11. В часы, свободные от школьных занятий и работы в мастерских, под наблюдением педагога проводятся свободные и организованные игры и прогулки детей на свежем воздухе и различного рода внешкольные занятия: вечера самодеятельности, физкультурные выступления, чтение и художественное рассказывание, кино, кружковая работа по изучению техники, по художественному воспитанию, по физкультуре. К участию во внешкольной работе привлекаются все воспитанники.

12. Для организации самостоятельности воспитанников, их активности и воспитания сознательной дисциплины, организуется совет детского актива, который работает на основе специального положения о совете детского актива.

13. Детский дом обеспечивает наблюдение за детьми в ночное время, для чего устанавливается ночное дежурство воспитателя.

14. В детском доме устанавливаются дни и часы посещения детей родственниками и отводится для этого определенное место. Индивидуальные отпуска воспитанников к родным выдаются заведующим детским домом (директором) или по его поручению зам. заведующего воспитательной части или старшим педагогом, с указанием срока отпуска в семье, с которыми детский дом поддерживает систематическую связь.

15. Внутренний распорядок, быт, режим, меры поощрения и наказания детский дом осуществляет согласно правил внутреннего распорядка, утвержденных Наркомпросом и ЦК ВЛКСМ.

16. Детские дома состоят на краевом (областном) и республиканском бюджете или на городском бюджете крупнейших городов и финансируются в соответствии с утвержденной для каждого детского дома сметой.

Примечание. Доходы детских домов от мастерских и подсобных сельскохозяйственных хозяйств освобождаются от обложения всеми видами налогов и составляют специальные средства детского дома, которые расходуются по плану, утвержденному край(обл) ОНО.

17. Детские дома должны быть обеспечены земельными участками для организации подсобных хозяйств.

18. Детские дома организуются вдали от рынков, в зданиях, отвечающих требованиям школьной гигиены и обеспечивающих возможность организации интерната, мастерских и внешкольных занятий. Участок при детском доме должен быть благоустроен и приспособлен для игр на воздухе в зимнее и летнее время.

### III. Управление детдомов

1. Руководство всей педагогической, хозяйственной и административной работой детского дома в порядке единоначалия возлагается на заведующего детдома (директора), который несет полную ответственность за состояние детского дома.

2. В помощь заведующему (директору) назначается заместитель заведующего по воспитательной части, работающий на основании специального положения о заместителях по воспитательной части.

При отсутствии заместителя заведующего по воспитательной части один из педагогов назначается старшим воспитателем.

3. Заведующий детским домом (директор) назначается из лиц с педагогическим образованием не ниже педтехникума и педагогическим стажем не менее 3 лет.

Назначение и увольнение заведующего (директора) производится краевым (областным) ОНО и наркомпросом АССР.

4. Педагогический персонал детского дома подбирается заведующим (директором) из лиц, окончивших педтехникум или получивших среднее образование и прошедших краткосрочные педагогические курсы. Назначение и увольнение

педагогов, утверждается крайним (областным) ОНО и наркомпросом АССР представлению заведующего детским домом.

5. Технический персонал назначается и увольняется заведующим детским домом (директором) на основе существующих правил о найме и увольнении служащих.

6. Врач детского дома назначается и увольняется здравотделом.

7. Заведующий детским домом (директор) не реже одного раза в месяц созывает педагогическое совещание с участием педагогов, инструкторов труда и врача для обсуждения вопросов, методики и плана организации ведения учебно-воспитательной работы: заслушивания отчетов заместителя воспитательной части и педагогов; характеристики воспитанников и т. д.

8. При каждом детском доме создается наблюдательный совет из представителей шефствующих организаций, в задачи которого входит систематический контроль за состоянием детского дома и оказание помощи детскому дому в создании соответствующих условий по воспитанию и обучению детей. Наблюдательный совет работает на основе специального положения, утвержденного ВЦСПС и Наркомпросом РСФСР.

9. Административно-хозяйственный персонал детского дома несет персональную ответственность за сохранность имущества детского дома и отвечает за все хищения и пропажи как за расхищение социалистической собственности.

10. Заведующий детским домом (директор) и дежурный педагог несут персональную ответственность через край (обл) ОНО за каждый случай побегов детей из детского дома, за сокрытие побегов, а также за непринятие своевременных мер к розыску бежавших детей.

11. В детском доме должны быть приняты все меры противопожарной безопасности и обеспечена охрана детского дома и его служебных построек в ночное время.

12. Штаты в детском доме утверждаются край(обл) ОНО на основании типовых штатов Наркомпроса. Оплата и условия труда регулируются специальными правительственными постановлениями и постановлениями профсоюзных организаций о правах работников детских домов.

13. В каждом детском доме в обязательном порядке должен проводиться учет детей и материальных ценностей. С этой целью в каждом детском доме должны быть заведены следующие книги и дела:

- а) книга движения детей;
- б) книга учета движения и использования кредитов;
- в) материально-продуктовая книга;
- г) инвентарная книга;
- д) личное дело каждого воспитанника;
- е) книга распоряжений заведующих детскими домами.

15. Каждый детский дом имеет свою печать.

Начальник Управления  
детскими домами Г. Гасилов

# Положение о детском доме для трудновоспитуемых

## I. Задачи дома трудового воспитания

1. Воспитание и обучение трудновоспитуемых детей, лишенных средств к существованию, а также лишенных нормального воспитания в семье, осуществляется в специальных детских домах, именуемых домами трудового воспитания.

2. Основная задача дома трудового воспитания — пресечь антиобщественное поведение воспитанников и в процессе обучения в школе и профессиональной подготовки привить им навыки общественного поведения и социалистического отношения к труду.

3. Для осуществления этой задачи дом трудового воспитания обеспечивает:

а) твердый трудовой режим, регламентирующий поведение воспитанников и контроль за их поведением как внутри учреждения, так и вне его;

б) организованный выход воспитанников за пределы учреждения под руководством педагога и контроль за индивидуальными отпусками их;

в) занятость воспитанников обучением в школе, трудом и внешкольной работой в течение всего дня, с соблюдением режима труда и отдыха;

г) неуклонное требование выполнения правил внутреннего распорядка, а также распоряжений и приказаний директора и педагогического персонала;

д) привлечение воспитанников к участию в работе по внедрению твердой и сознательной дисциплины (работа с активом);

е) чуткое и внимательное отношение к нуждам и запросам воспитанников и индивидуальный подход к ним с учетом особенностей характера и психофизического состояния их;

ж) ведение систематической массовой воспитательной работы в целях организации самостоятельности и заинтересованности воспитанников в выполнении учебно-воспитательных задач учреждения;

з) организацию культурного досуга, расширяющего и удовлетворяющего культурные, политические, технические и художественные интересы воспитанников;

и) организацию оздоровительных мероприятий (физкультура и спорт, строевые занятия, прогулки и т. п.);

к) поощрения за хорошее отношение к труду и учебе, в том числе оплату производительного труда и применение мер наказания к дезорганизирующим работу и нарушающим правила поведения.

## II. Организация работы дома трудового воспитания

1. В дома трудового воспитания принимаются следующие категории трудновоспитуемых детей и подростков:

а) хулиганствующие, занимающиеся бродяжничеством, имеющие связь с преступными элементами, употребляющие алкоголь, систематически участвующие в азартных играх;

б) систематически нарушающие в детском доме и в школе установленные правила поведения; оскорбляющие педагогов и других работников детского дома и вступающие с другими воспитанниками и учащимися в резкие конфликты; злобно портящие имущество детского дома и школы; совершающие система-

тические прогулы в школе и в мастерских; совершающие самовольные выходы из детского дома;

в) дети в возрасте до 12 лет, занимающиеся воровством и совершающие проступки, предусмотренные законом от 7 апреля, а также отбывшие наказания по приговорам суда, не достигшие в момент освобождения 14-летнего возраста, но не имеющие родителей или подлежащие изоляции от окружающих;

д) дети и подростки с резко выраженной сексуальностью.

Примечания: 1. Душевно-больные, а также страдающие эпилепсией или инфекционными болезнями, согласно прилагаемому перечню болезней детского дома трудового воспитания не принимаются.

2. Для трудновоспитуемых с умственной отсталостью в средней степени организируются специальные дома трудового воспитания или специальные отделения при общих домах трудового воспитания.

2. Дома трудового воспитания организуются отдельно для мальчиков и для девочек.

3. Прием в дома трудового воспитания производится директором на свободные места по путевкам краевого (областного) отдела народного образования, в ведении которого дом состоит, при наличии следующих документов:

а) материала о состоянии здоровья и умственного развития с диагнозом заключением о соответствии направляемого данному типу учреждения;

б) педагогической характеристики, выданной детским домом, школой или приемником, в которой должны быть указаны конкретные факты антиобщественного поведения направляемого и принимавшиеся для его исправления меры, а также положительные стороны характера и поведения его;

в) справки (или данные произведенного опроса ребенка) о возрасте, образовании, занятиях родителей;

г) материалов милиции или суда, если направляемый имеет приводы или был судим;

д) фотокарточки ребенка.

Примечания: 1. Перечисленные материалы составляют личное дело воспитанника, которое в дальнейшем пополняется материалами дома трудового воспитания.

2. Отсутствие материалов, указанных в пп. „в“ и „г“, не может служить препятствием к приему в детском доме трудового воспитания.

4. В дома трудового воспитания принимаются воспитанники школьного возраста не старше 14 лет.

5. Прием и выпуск воспитанников домов трудового воспитания производится в конце и к началу учебного года. В течение года допускается прием только на свободные места в классы, соответствующие учебной подготовке направляемых.

6. Воспитанники, проявившие себя дисциплинированными, подлежат переводу из дома трудового воспитания в следующем порядке:

а) не достигшие в момент выпуска 14-летнего возраста переводятся в школьные детские дома нормального типа или передаются родителям;

б) воспитанники старше 14-летнего возраста определяются в школы совхозучилища или подлежат устройству на предприятия, в МТС, совхозы и колхозы для работы и прохождения обучения в производственных бригадах. Из них, которые имеют по основным предметам в школе и по труду



метки „хорошо“, могут быть направляемы для продолжения образования в техникумы или в среднюю школу.

**Примечание.** Предельный возраст для пребывания в доме трудового воспитания — 16 лет.

7. Дом трудового воспитания обязан поддерживать связь с выпущенными в течение не менее двух лет после выпуска; периодически посещать их, запрашивать администрацию и общественные организации или предприятия и учреждения, куда воспитанники выпущены, об их поведении, своим влиянием содействовать их росту, оказывать в необходимых случаях материальную помощь, по возможности приглашать к себе на время отпуска их т. п.

8. Нормальное число воспитанников в домах трудового воспитания — 140 ч. при 20 учащихся в каждом классе.

9. Дома трудового воспитания состоят на краевом бюджете и в непосредственном ведении краевого (областного) отдела народного образования или наркомпроса АССР.

Доходы от мастерских и подсобного хозяйства, плата от родителей составляют специальные средства дома трудового воспитания и расходуются по смете, утверждаемой край(обл)ОНО.

10. Дома трудового воспитания организуются вдали от рынков в помещениях, отвечающих по площади и кубатуре требованиям школьной гигиены и обеспечивающих возможность организации интерната, мастерских, школ и внешкольно-клубной работы. При доме должен быть участок, обнесенный забором.

### III. Учебно-воспитательная работа

1. Учебный год в школе и мастерских начинается 1 сентября и заканчивается: по школе — 10 июня, а по мастерским — 15 июля. Перерывы в работе школы в середине учебного года устанавливаются те же, что и в неполной средней школе. По мастерским в течение учебного года каникулы не устраиваются.

2. Школа организуется при доме трудового воспитания и работает по программе и по учебной сетке неполной средней школы с некоторыми изменениями, утвержденными Наркомпросом для домов трудового воспитания.

3. При распределении по классам допускается прием воспитанников, переросших нормальный возраст учащихся для каждого класса не более чем на 2 года. При переросших более чем на 2 года организуются при доме трудового воспитания классы для переростков.

4. Школа при доме трудового воспитания должна по своему оборудованию и обеспеченности учебными пособиями отвечать всем требованиям, предъявляемым к неполной средней школе.

5. Планирование и учет школьной работы, оценка успешности, а также переводные и выпускные испытания учащихся производятся в таком же порядке и в те же сроки, что и в массовой школе, с учетом показателей, утвержденных Наркомпросом для воспитанников домов трудового воспитания.

6. Воспитанники дома трудового воспитания должны быть охвачены трудом в мастерских (или в сельском хозяйстве). Воспитанники в возрасте до 12 лет должны работать 2 часа в день, от 12 до 14 лет — 3 часа в день, старше 14 лет — 4 часа в день.

7. Учебно-производственные мастерские организуются при каждом доме трудового воспитания в помещениях, приспособленных и вполне отвечающих площади всем задачам производственного обучения и требованиям гигиены. Оборудование инструментами и станками, а также организация рабочих мест должны полностью обеспечить возможность прохождения программы по труду и выполнение производственных задач в соответствии с утвержденными Наркомпросом видами труда и профессий.

8. В конце каждого полугодия воспитанники выполняют в мастерских контрольные работы, на основании которых определяется квалификация разряд для каждого воспитанника.

9. Оплата труда воспитанников производится в соответствии с качеством и количеством выполняемых ими производственных заданий (сдельно). Расценки и нормы выработки устанавливаются инструктором или заведующим производством и утверждаются директором. При установлении расценок учитывается необходимость покрытия воспитанниками части расходов по их содержанию в соответствии с инструкциями Наркомпроса.

10. Оплата труда производится по усмотрению директора деньгами или вещами. Деньги на руки могут выдаваться только дисциплинированным воспитанникам.

Примечание. При выдаче удерживаются штраф за прогулы, порча имущества и материалов.

11. На руки воспитанникам может быть выдаваема сумма не свыше 10 руб. в месяц, остальные деньги вносятся в сберкассу на имя воспитанника и составляют его сбережения к моменту выпуска из дома трудового воспитания. С разрешения директора сбережения могут быть использованы для приобретения дополнительного обмундирования, литературы и т. п.

12. В часы, свободные от школьных занятий и труда, дом трудового воспитания организует внешкольные занятия: кино, беседы (лекции) с диапозитивами, работу с книгой и газетой, вечера самодеятельности, кружки и изучению техники, по физкультуре, по оборонной работе, музыке, спортивному искусству, танцам и др. Участие во внешкольной работе обязательно для всех воспитанников по их выбору.

13. Во время прогулок и перемен, а также в ночное время, дом трудового воспитания обеспечивает педагогическое наблюдение. За побеги воспитанников из дома трудового воспитания отвечают, в зависимости от причин, в административном или судебном порядке директор и персонал, во время работы которого имел место побег. Во всех случаях побегов директор принимает меры к розыску бежавшего и немедленно ставит об этом в известность краевые (областные) отделы народного образования и органы НКВД.

14. Индивидуальные отпуска за пределы дома трудового воспитания даются директором или его заместителем только дисциплинированным воспитанникам с указанием срока отпуска.

15. Дни и часы посещения воспитанников родственниками устанавливаются директором, который обязан также наблюдать за тем, чтобы посещения не шли вразрез с педагогическими задачами учреждения.

16. Правила поведения и внутреннего распорядка, утвержденные Наркомпросом и ЦК ВЛКСМ, являются обязательными для домов трудового воспитания.

#### IV. Поощрения и наказания

17. Воспитанники, имеющие по труду и по основным учебным предметам в школе оценки не ниже „хорошо“ и по поведению „отлично“, премируются по окончании учебного года:

- а) похвальными грамотами;
- б) дальней экскурсией;
- в) занесением в красную книгу учреждения;
- г) ценными подарками (спортивным инвентарем, книгами, учебными принадлежностями, дополнительными предметами обмундирования и др.).

Примечание. Премирование подарками (п. „г“) может иметь место и в середине года—по окончании учебной четверти.

18. На воспитанников, нарушающих установленные правила поведения, могут быть наложены следующие наказания:

- а) удаление из класса или мастерской под наблюдением воспитателя с выполнением наряда по помещению, или по двору;
- б) общественное порицание коллектива;
- в) выговор с занесением в личное дело;
- г) денежный штраф за прогул в мастерской в размере среднего дневного заработка или за материальной ущерб по фактической стоимости;
- д) лишение отпусков;
- е) изоляция в отдельную комнату на срок до 5 дней;
- и) привлечение к судебной ответственности по закону от 7 апреля 1935 г.

#### V. Совет детского актива

1. Для организации самостоятельности воспитанников и использования активности их в целях воспитания сознательной дисциплины организуется совет детского актива.

2. Содержание работы совета детского актива и порядок его организации определяется положением о совете детского актива в детских домах и инструкции Наркомпроса для домов трудового воспитания.

3. Работой совета детского актива руководит директор дома трудового воспитания.

В случаях, когда совет детского актива оказывает отрицательное влияние на коллектив и мешает педагогической работе, директор распускает совет.

#### VI. Управление домов трудового воспитания

1. Во главе дома трудового воспитания стоит директор, утверждаемый наркомом по просвещению РСФСР или его 1-м заместителем по представлению краевого (областного) отдела народного образования из лиц, имеющих высшее образование и 3 года практического стажа работы с трудновоспитуемыми детьми.

2. Директор школы является распорядителем кредитов и осуществляет общее руководство учебно-воспитательной, учебно-производственной и хозяйственной работой дома трудового воспитания.

3. При директоре состоят два заместителя:

- а) заместитель по воспитательной части, назначаемый обкомом (крайком) ВЛКСМ, ЦК ЛКСМ нацреспублики по согласованию с ЦК ВЛКСМ и действующим

ций на основании специального положения ЦК ВЛКСМ о заместителях воспитательной части;

б) заместитель по учебно-производственной части, назначаемый краевым (областным) отделом народного образования из лиц, имеющих квалификацию не ниже мастера, и отвечающий за организацию профподготовки и производственной части;

4. Во главе школы стоит заведующий (старший учитель), назначаемый краевым (областным) отделом народного образования из числа учителей высшего образования. Заведующий школой отвечает за организацию учебной работы в соответствии с требованиями, предъявляемыми к заведующему учебной частью неполной средней школы.

5. Учителя 1—4 классов школы, внешкольники и воспитатели назначаются из числа лиц, имеющих подготовку не ниже педтехникума и прошедших краткосрочные курсы по работе с трудными детьми. Учителя 5-классов должны иметь образование в объеме не ниже двухгодичного учителя среднего института.

Примечание. Учителя и внешкольники-воспитатели приглашаются и утверждаются краевым (областным) отделом народного образования.

6. Для ведения непосредственной хозяйственной работы учреждается должность заведующего хозяйством. Заведующий хозяйством обеспечивает приобретение инвентаря, снабжение учреждения продуктами питания и предметами обмундирования, организует своевременный текущий и капитальный ремонт помещений и инвентаря, обеспечивает регулярное отопление, освещение, водоснабжение и санитарное состояние помещения и участка и обеспечивает необходимые противопожарные меры.

7. Для объединения работы учителей, инструкторов и внешкольников-воспитателей и в целях обеспечения единства подхода и воздействия на воспитанников, утверждаются по каждому классу должности классных руководителей.

8. В доме трудового воспитания учреждаются должности врача-психоневролога и педолога.

9. Осуществляя руководство в порядке единоначалия, директор организует периодические совещания:

а) совещание заместителей, с участием заведующего школой и заведующего хозяйственной частью для заслушивания отчетов, инструктирования и выработки плана работы на каждую четверть;

б) педагогические совещания с участием врача для обсуждения планов учебно-воспитательной работы, заслушивания отчетов, выработки мероприятий по улучшению работы, обсуждения характеристик воспитанников и кандидатов к выпуску, а также по вопросам методики обучения и воспитания. Педагогические совещания созываются директором или его заместителем по мере необходимости, но не реже одного раза в месяц.

10. При доме трудового воспитания организуется наблюдательный совет, действующий на основании общего положения о наблюдательных советах.

## VII. Учет и отчетность

1. Движение воспитанников регистрируется в особой книге (или по другой точной системе) по следующей форме: №№ по порядку, дата прибытия в воспитанника, фамилия, имя, отчество, возраст, откуда прибыл, в какой класс принят, в какую мастерскую, куда выбыл, когда выбыл.

2. Работа учителей, инструкторов и внешкольников, а также посещаемость и успеваемость воспитанников заносятся в школьные журналы.

3. Ответственные дежурные педагоги, в том числе и ночные дежурные, принимают и сдают дежурство по записям в дневнике школы по следующей форме:

- 1) время сдачи дежурства;
- 2) количество детей в наличии;
- 3) количество детей в изоляторе: а) медицинском, б) педагогическом;
- 4) недостатки в инвентаре;
- 5) выполнение распорядка;
- 6) нарушение воспитанниками распорядка и дисциплины;
- 7) на что обратить внимание;
- 8) расписка: а) сдающего, б) принимающего.

4. Все распоряжения директоров заносятся в книгу приказов и объявляются под расписку тем, кого они касаются.

5. Учет инвентаря и материальных ценностей, а также финансово-материальная ответственность организуются директором через счетных работников по формам, утвержденным Наркомпросом (книга учета движения и использования кредитов, материально-продуктовая книга, инвентарная книга).

6. Все проступки воспитанников и примененные меры наказаний заносятся в штрафной журнал дома трудового воспитания.

Начальник Управления детских  
домов НКПроса Г. Гасилов

Утверждены Бюро ЦК ВЛКСМ  
29 ноября и замнаркома по про-  
свещению т. Эпштейном 9 де-  
кабря 1935 г.

### Правила внутреннего распорядка в детских домах для детей школьного возраста

Осуществляя величайшую заботу о детях, коммунистическая партия и советское правительство создали в нашей стране детские дома для детей, лишенных средств к существованию или не имеющих нормальных условий жизни и воспитания в семье.

Задачей детских домов должно быть:

Подготовить из воспитанников здоровых, грамотных, дисциплинированных, культурных, способных к общественно-полезному труду и преданных делу коммунизма детей.

Государство создает все условия для того, чтобы детский дом был для детей самым близким и родным.

Внешний вид здания и внутреннее оборудование детского дома должны быть в образцовом порядке и чистоте: достаточно света и чистого воздуха; необходимая мебель; свежее, чистое постельное и нательное детское белье; чистая столовая, кухня с достаточным количеством столового и кухонного инвентаря; сытное и вкусное питание; оборудованы специальные комнаты для школьных уроков, технические комнаты и мастерские; комната для развлечения, игр и отдыха детей.

Детский дом должен быть таким учреждением, где под руководством опытных и любящих детей педагогов и обслуживающего персонала должна быть



организована теснейшая дружба всего детского коллектива как между собой так и со своими воспитателями. Вся обстановка в детском доме должна быть такой, чтобы дети любили его, чувствуя заботу о себе пролетарского государства и советской общественности.

На коллектив работников детского дома возлагается:

а) обеспечить учение всех детей в школе, в мастерской и добиться, чтобы воспитанники детского дома были отличниками в учебе и труде; воспитать детей верными сынами своей социалистической родины, мужественными, преданными делу Ленина — Сталина гражданами Советского Союза;

б) руководить и поддерживать самостоятельность детей, внимательно относиться к их нуждам и запросам. Всемерно поддерживать и поощрять инициативу детского коллектива и его организаций (пионерского, форпостного отряда, совета детского актива);

в) помогать детям в изучении техники, искусства и литературы, в организации культурного досуга путем создания кружков детской самостоятельной и организации культурных развлечений;

г) воспитывать в детях чувство ответственности перед пролетарским государством, советской общественностью и своим коллективом за свое поведение в детском доме, в школе, на улице, в общественном месте, поощряя лучших и воздействуя на отстающих.

#### 1. Распорядок дня в детских домах

Воспитанник детского дома обязан точно придерживаться установленного распорядка дня в детском доме и быть примерным в его выполнении.

Примерный распорядок дня в детском доме для детей школьного возраста устанавливается следующий (см. ниже).

	8—11 лет	12 лет и старше
1. Подъем по сигналу . . . . .	7.15	7.15
2. Уборка постели, физзарядка, умывание . . . . .	7.15—7.45	7.15—7.45
3. Завтрак . . . . .	7.45—8.10	7.45—8.10
4. Школа (включая хождение в школу и обратно) . . . . .	8.10—13.00	8.10—14.00
5. Прогулка . . . . .	13.00—14.00	14.00—15.00
6. Обед и отдых . . . . .	14.00—15.30	15.00—16.00
7. Труд (работа в рабочей комнате, в мастерской) . . . . .	15.30—17.00	16.00—18.45
8. Прогулка . . . . .	17.00—18.00	18.45—19.45
9. Приготовление уроков и внешкольная работа (самостоятельное чтение, игры, массовая работа, кружки) с перерывом на ужин . . . . .	18.00—21.00	19.45—22.00
10. Приготовление ко сну (умывание, приведение в порядок костюма) . . . . .	21.00—21.30	22.00—22.30

Примечание 1. При посещении детьми мастерских в две смены: дети готовят уроки, а остальные работают в мастерской, и наоборот.

Примечание 2. Дети 12 лет и старше, признанные врачами физически ослабленными, работают в мастерской 2 часа.

Примечание 3. Работа в мастерской проводится с перерывами 10 минут после каждых 45 минут работы.

Примечание 4. В зависимости от условий детского дома, распорядок может быть изменен с тем, однако, чтобы общая нагрузка количества часов, отводимых на школу и работу в мастерских, чередование труда и отдыха были сохранены полностью.

## II. Правила поведения в мастерской

Труд обязателен для каждого воспитанника детского дома.

1. За каждым воспитанником, работающим в мастерской, закрепляются постоянное рабочее место и необходимый инструмент.

2. Воспитанники обязаны содержать в порядке рабочее место, бережно относиться к инструменту, употреблять его только по назначению, своевременно точить или сдавать в точбу и по окончании работы сдавать по счету инструменту или инструментальщику.

3. Воспитанники пользуются материалами, только выданными для определенного задания, и станками по разрешению инструктора.

4. Воспитанники приступают к выполнению работы только после указания инструктора. В случае затруднения выполнить работу дети должны обращаться к инструктору, который обязан подробно объяснить, проверить, как понято задание, и проследить за его выполнением.

Ходить без дела и работающим, и детям, освобожденным временно от работы, по мастерской категорически запрещается.

5. Воспитанники за время работы в мастерской обязаны выполнять все распоряжения инструктора, связанные с выполнением программных работ.

6. Работа в мастерских должна быть организована так, чтобы удовлетворялись интересы детей и были учтены их склонности к тому или другому ремеслу.

Перевод из одной мастерской в другую может быть допущен в исключительных случаях (по состоянию здоровья, по выявившимся особым интересам детей) с ведома заведующего детским домом.

## III. Правила поведения в учебной работе

1. Воспитанник детского дома посещает школу без пропусков и опозданий.

2. Воспитанник детского дома обязан ежедневно в установленное время готовить школьные уроки самостоятельно, обращаясь в необходимых случаях к помощи воспитателя. Неудача по какому-нибудь предмету дополнительно занимаются в детском доме под руководством воспитателя.

3. Учебники и письменные принадлежности воспитанник содержит в чистоте и порядке и хранит всегда в определенном месте (тумбочки, шкафы).

## IV. Правила поведения по внешкольной работе

1. Воспитанники участвуют во внешкольной работе детского дома. Воспитанник сам выбирает тот или иной кружок по внешкольной работе (музыкальный, хоровой, драматический, физкультурный, по изучению техники и т. п.).

2. Каждый воспитанник детского дома в установленное для самостоятельного чтения время и в часы досуга занимается чтением рекомендованной учителем или воспитателем литературы.

3. Посещение физкультурзарядки, а также других видов физкультуры спорта, организуемых в детском доме, обязательно для всех воспитанников (кроме освобожденных врачом по болезни).

4. Каждый воспитанник принимает активное участие в общественной работе своего детского дома (в озеленении двора, в улучшении работы библиотечки, в помощи детским яслям, детскому саду и т. п.).

#### V. Правила поведения в быту

1. Воспитанник обязан бережно относиться к имуществу учреждения в частности обеспечить тщательный уход за своей одеждой, обувью и постельными принадлежностями (чистить, делать мелкие починки одежды, вовремя отдавать в починку обувь и т. п.).

2. Установленный для воспитанников срок носки белья, одежды и обуви является обязательным.

Каждый воспитанник должен иметь:

- 1) обуви кожаной — 2 пары в году: срок носки одной пары — 6 месяцев (при одной — двух починках);
- 2) галош — 1 пара в год;
- 3) валеной обуви — 1 пара на 2 года;
- 4) носильного и постельного белья — 3 пары в год;
- 5) пальто — 1 на 2 года;
- 6) костюмы или платья бумажные — 2 пары в год и одна пара праздничная;
- 7) костюм (или платье) теплый — 1 в год;
- 8) головной убор летний — 1 год, головной убор зимний — 2 года;
- 9) одеяло теплое — 1 на 3 года;
- 10) матрац — 1 на 3 года;
- 11) подушка — 1 на 3 года.

Примечание. Выдаваемые вещи и сроки их носки заносятся в артурный список каждого воспитанника.

3. Воспитанник обязан выполнять санитарно-гигиенический минимум ежедневно чистить зубы, умываться тщательно (утром по пояс, вечером мыть ноги), посещать бани в установленные дни. Мальчикам до 12 лет стричься под машинку, остальным аккуратно причесываться, проветривать постельные принадлежности, участвовать в проведении санитарных дней не реже 1 раза в месяц, проветривать помещения и производить уборку.

4. Нахождение в спальне разрешается только в ночное время и в час послеобеденного отдыха. Лежание в одежде и обуви на кровати не допускается.

5. За каждым воспитанником закрепляется определенная койка в спальне, а также одеяло и белье. Переход на другую койку или обмен вещей не допускается без разрешения заведующего детским домом.

6. Вход в столовую допускается только в установленные часы. Опоздавшие к приему пищи без уважительных причин более чем на 30 минут лишаются опоздавшего права на данный прием. Опоздавшие на более короткий срок допускаются в столовую по окончании данного приема пищи всеми воспитанниками.

7. Верхнюю одежду воспитанники хранят в раздевальной комнате. Нахождение в помещении детских домов в верхней одежде не разрешается.

8. Воспитанникам детского дома запрещается курение табаку, напрос и т. п., а также употребление каких-либо напитков, содержащих алкоголь.

9. Уборка помещений и другие хозяйственные работы выполняются дежурными из числа воспитанников. Выполнение нарядов по уборке, а также по другим видам самообслуживания (дежурство по столовой и кухне, по подсобному хозяйству и т. п.) обязательно.

10. При наличии в детском доме подсобного хозяйства воспитанники участвуют во всех видах посильных для детей сельскохозяйственных работ по указаниям, получаемым от заведующего детским домом или его заместителя.

11. Воспитанник детского дома соблюдает правила уличного движения, не висит на буферах и ступеньках трамвая, вежлив с прохожими, уступает дорогу старшим. Хожение с палками, а также хранение и ношение какого бы то ни было оружия, в том числе самодельного, не допускается.

12. Уход за пределами территории детского дома допускается только с разрешения заведующего детским домом (а в его отсутствия — ответственного дежурного педагога). По возвращении из отпуска воспитанник обязан явиться к заведующему (или ответственному дежурному).

#### VI. Взаимоотношения с педагогами и товарищами

1. Воспитанник, не выполняющий указаний педагога, тем самым нарушает нормальную работу детского дома.

Воспитанник обязан:

- а) выполнять все поручения заведующих и педагогов;
- б) при входе педагога в группу после перерыва, а также при беседе с педагогом во время занятий, воспитанники должны вставать и садиться с разрешения педагога;
- в) при обращении к педагогу и к инструктору называть их по имени и отчеству;
- г) ежедневно при первой встрече с педагогом здороваться;
- д) в учительскую входить только по делу и спрашивая разрешения.

2. Воспитанник детского дома помогает своим товарищам в работе и не обижает никого из них. Он не ругается и не дает прозвищ. К указаниям совета детского актива относится с уважением. Поддерживает самокритику в детском коллективе и выносит на обсуждение совета детского актива и общего собрания неправильные действия товарищей по отношению к нему или целому коллективу.

3. Каждый воспитанник добивается улучшения работы своего учреждения, внося свои предложения о том, как улучшить дисциплину, как улучшить питание, обмундирование и т. п. Свои предложения воспитанник вносит в совет детского актива, заведующему или педагогу детского дома. Решения совета детского актива или общего собрания детей, утверждаемые заведующим детским домом, обязательны для проведения в жизнь воспитанниками.

#### VII. Поощрения и наказания

1. Воспитанники, получающие в школе и по труду в детском доме похвальные грамоты, премируются ОНО путевками в дома отдыха, дополнительным обмундированием, поездкой в областные центры и столицы или ценными подарками.

2. Воспитанники, имеющие отметки „отлично“ и „хорошо“ по дисциплине в школе и по труду в детском доме и проявляющие себя как дисциплинированные и активные члены коллектива детского дома, заносятся в красную книгу детского дома.

3. Воспитанники, которые в результате бережного отношения в вещи удлинняют сроки носки их, премируются детским домом, причем сохраненная одежда закрепляется за воспитанником.

4. Воспитанники детского дома, наиболее успевающие в работе и изучении профессии, получают материальное вознаграждение в соответствии с разрядом установленным квалификационной комиссией.

5. Воспитанники, которые наносят ущерб интересам коллектива, мешают спокойной работе товарищей, нарушают правила внутреннего распорядка могут быть подвергнуты наказаниям вплоть до перевода в специальное учреждение. По отношению таких воспитанников могут быть применены следующие наказания:

- 1) общественное порицание коллектива;
- 2) выговор заведующего;
- 3) лишение отпусков на определенный срок;
- 4) изоляция в отдельную комнату на срок до 5 дней;
- 5) строгий выговор с предупреждением об исключении.

Примечание. Мера наказания может быть сокращена или отменена заведующим детским домом, если налицо улучшение поведения воспитанника.

6. Воспитанник, самовольно ушедший из детского дома на срок более одного дня, подвергается помещению в отдельную комнату без освобождения от трудовых нарядов и учебы, сроком от 1 до 5 дней. При повторных самовольных отлучках воспитанник переводится в учреждения для трудновоспитуемых.

7. Воспитанник, систематически нарушающий установленные правила внутреннего распорядка, наносящий своим хулиганством ущерб коллективу и учреждению, а также оскорбляющий педагогов, подлежит исключению из детского дома по распоряжению заведующего детским домом, утвержденному ОНО, и переводится в дома для трудновоспитуемых.

## **ПРИКАЗЫ и ЦИРКУЛЯРЫ НАРКОМЗДРАВА**

### **О выполнении постановления СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 31 мая с.**

Приказ по Наркомздраву РСФСР № 1  
27 июня 1935 г.

В соответствии с постановлением СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 31 мая с. „О ликвидации детской беспризорности и безнадзорности“, в дополнение совместному циркуляру Наркомздрава и Наркомпроса от 27 июня за № 20 000 приказываю:

1. Наркомздравам АССР и заведующим край(обл) и горздравами принять на себя личное руководство работой по приему от органов Наркомпроса беспризорных детей из детских домов и по организации для принимаемых детей лечебно-санаторных учреждений. При приеме детей необходимо обеспечить



получение и распоряжение органов здравоохранения помещений, материальных фондов и денежных средств в соответствии с контингентом принимаемых детей. Работу закончить к 1 сентября. О ходе работы письменно информировать Наркомздрав 1 и 15 числа каждого месяца. 1 сентября представить полный отчетный доклад.

2. Управлению охраны здоровья детей и подростков (т. Рыкова):

а) принять в свое ведение и обеспечить оперативное руководство работой детских лечебно-санаторных учреждений, организуемых для обслуживания больных детей детских домов;

б) выделить для этой цели в составе Управления постоянную группу работников;

в) разработать смету для возбуждения ходатайства о дополнительных ассигнованиях на ремонт принимаемых от органов Наркомпроса помещений под детские лечебные учреждения, их дооборудование, согласно установленным для лечебно-санаторных учреждений нормам, и на расходы, связанные с организацией специального аппарата для оперативного руководства деятельностью этих детских учреждений;

д) представить мне не позднее 10 сентября подробный доклад о принятых контингентах детей и материальных фондах, а также о состоянии и работе вновь организуемых для этих детей лечебно-санаторных учреждений.

3. Лечебно-профилактическому управлению (т. Горюшин):

а) обеспечить своевременную госпитализацию нуждающихся в стационарном больничном лечении детей, не подлежащих помещению в детские санаторно-лечебные учреждения;

б) представить мне не позднее 1 августа подробный доклад о медико-санитарном обслуживании детдомов, согласно приказа № 148 от 8 марта с. г.

4. Сектору учета и подбора кадров (т. Гугель) совместно с Управлением ОЗД и П (т. Рыкова) и Лечпрофуправлением (т. Горюшин) обеспечить укомплектование детских лечебных учреждений, организуемых для обслуживания принимаемых от Наркомпроса детей, медперсоналом; поставить во главе этих больнично-санаторных учреждений врачей-специалистов в соответствии с типом лечебного учреждения. Исползовать для этой цели врачей, оканчивающих аспирантуру и интернатуру по соответствующим специальностям.

5. Госсанинспекции (т. Лебедева) организовать проверку выполнения детских домами системы Наркомпроса установленных для них санитарных правил, привлекая к ответственности всех виновных в нарушении обязательных санитарных норм и требований.

Не позднее 1 октября с. г. представить мне подробный доклад о результатах этой проверки.

Народный Комиссар Здравоохранения РСФСР Г. Каминский

### О выводе из детдомов больных детей

Всем край(обл)здравам, наркомздравам АССР

Всем край(обл) ОНО, наркомпросам АССР

В соответствии с постановлением СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 31 мая 1935 г., опубликованным в „Изв. ЦИКС и ВЦИК“ от 1 июня 1935 г. раздел I, п. „б“ — „О ликвидации детской беспризорности и безнадзорности“,

и постановлением СНК РСФСР от 14 июня 1935 г. № 564 „О выполнении постановления СНК СССР и ЦК ВКП(б)“, Наркомздрав и Наркомпрос принимают:

1) Край(обл)ОНО и крайздраву учесть больных детей детских домов, записанных в разделе I, п. „б“, как в типизированных детских домах, так и нормальных, и к 15 августа с. г. край(обл)ОНО передать, а крайоблздраву принять этих детей в свое ведение.

2) Передаче из детских домов ОНО в ведение здравотделов подлежат дети в возрасте от 3 до 14 лет, больные: а) легочным туберкулезом в активной форме, б) костным туберкулезом в активной форме, в) туберкулезом суставов, г) туберкулезом кожи, д) люэсом, гонорреей в заражном периоде, е) трахомой в заразной стадии, ж) стригущим лишаем и паршей, з) эпилепсией и невропатией в тяжелой форме.

Примечание 1. Старше 14 лет принимаются только те подростки, которые будут оставлены в детдомах для дальнейшего воспитания и обучения. Остальные подростки старше 14 лет, подлежащие больничному лечению, принимаются в общую сеть здравоохранения, в первую очередь (при Наркомздраве № 148 от 9 марта 1935 г.), и по выздоровлению передаются органы ОНО.

Примечание 2. Уточненный перечень форм заболеваний прилагается.

Примечание 3. Дети, передаваемые в детские лечебные учреждения органов здравоохранения, должны иметь соответствующее врачебное заключение, подтвержденное документом соответствующих врачей-специалистов.

3) Все детские дома лечебного типа передаются в ведение органов здравоохранения с занимаемыми помещениями, имуществом, бюджетом, хозяйственным инвентарем и подсобным хозяйством не позднее 15 июля.

4) Дети, больные указанными выше болезнями, находящиеся в общих детских домах, выделяются в специальные пригодные для организации лечебных учреждений помещения, которые передаются органам здравоохранения совместно с Наркомпросом в органы Наркомздраву закончить не позднее 15 августа. Передаваемые дети и помещения из общей сети Наркомпроса в Наркомздрав передать до конца бюджетного года и обмундирование, инвентарь в соответствии с числом передаваемых детей.

Во вновь организованные детские дома лечебного типа отделы народного образования и здравоохранения обязаны выделить соответствующие кадры из общей сети детских домов и лечебных учреждений. Фонды питания в детские дома лечебного типа за III квартал выделить из общего фонда детдомам.

5) Крайоблздравам в соответствии с числом полученных зданий, материальными ценностями и контингентами больных детей, организовать лечебные детские учреждения:

а) больнично-санаторные детские учреждения для больных костным туберкулезом, легочным туберкулезом, для психоневротиков и эпилептиков;

б) лечебно-воспитательные детские учреждения с трудовым режимом для детей, больных трихофитией, люэсом, трахомой.

Во главе больнично-санаторного детского учреждения поставить врача-специалиста.

6) Для передачи детских домов и детей из детдомов Край(обл)ОНО, край(обл)здравам выделить своих ответственных представителей в комиссию край(обл)исполкомов. Детские дома передаются по актам, которые хранят в отделах народного образования и здравоохранения, с копиями в Наркомздрав и Наркомпрос. Споры, могущие возникнуть по вопросам передачи детдомов, разрешаются на месте в край(обл)исполкомах, призываеме горсоветов.

7) 15 августа с. г. край(обл)ОНО, край(обл)здравам представить Наркомпросу и Наркомздраву доклад по передаче детдомов и детей из органов ОНО в органы здравоохранения.

8) Край(обл)здравам на основе существующих норм и штатов для больнично-санаторных учреждений войти в исполкомы и горсоветы с дополнительными сметами на принятую сеть детских лечебных учреждений. После утверждения смет лечебных детских учреждений, немедленно приступить к ремонту этих учреждений и организации подсобных хозяйств при них.

9) Край(обл)здравам в дальнейшем безоговорочно принимать больных детей, требующих стационарного лечения, в свои лечебные учреждения.

Край(обл)ОНО в дальнейшем безоговорочно принимать обратно выздоровевших детей детдомов в подведомственные ОНО детские дома, немедленно по выпуске их из лечебных учреждений.

10) Край(обл)здравам на основе приказа Народного Комиссариата Здравоохранения № 148 от 9 марта обеспечить бесперебойное медико-санитарное обслуживание нормальной сети детдомов ОНО.

Край(обл)ОНО организовать в каждом нормальном детском доме изолятор для заболевших детей (до выяснения характера болезни) из расчета не менее 3 % мест к общему составу детей.

За Народного Комиссара  
Здравоохранения РСФСР Гуревич

За Народного Комиссара  
Провещения РСФСР Эпштейн

№ 113/МВ—23 июня 1935 г.

**Уточненный перечень заболеваний, подлежащих длительному лечению в детских больнично-санаторных и лечебно-воспитательных учреждениях Наркомздрава**

1. Все формы легочного туберкулеза, выделяющие Б. К.
2. Небациллярные формы легочного туберкулеза, в состоянии субкомпенсации 2-й степени.
3. Лимфодениты со свищами, требующие стационарного лечения.
4. Активная форма туберкулеза костей и суставов.
5. Активная форма туберкулеза кожи.
6. Врожденные и приобретенные невропатические и психопатические состояния, требующие по преимуществу психиатрического воздействия и лечения.
7. Свежие случаи поражения центральной нервной системы.
8. Острые и подострые психопатические состояния (психозы).

9. С частыми припадками эпилепсии, с малоизмененной психикой, требующие лечения и способные к обучению, а также эпилептики с психопатическими явлениями (эквиваленты).

Примечание 1. В Наркомпросе остаются: 1) легкие формы нервных заболеваний, не требующие особого лечения, но требующие обучения в школах специального типа, 2) все формы умственной отсталости, поддающиеся обучению, 3) легкие формы эпилепсии с редкими припадками.

Примечание 2. В Наркомсобес передаются психически-аномальные дети подлежащие трудоустройству: 1) все тяжелые формы умственной неполноценности, как врожденные, так и приобретенные, не поддающиеся обучению и не требующие лечения; 2) Дети-калеки с остаточными параличами, поддающимися лечению, но требующие трудоустройства; 3) эпилептики с редкой психической деградацией, не поддающейся лечению, но требующие трудоустройства.

Примечание 3. В Наркомвнудел передаются дети со стойкими антисоциальными навыками, нуждающиеся в трудовом перевоспитании—подлежат закону от 7 апреля 1935 г.

10) Трахома в заразной стадии.

11) Льюэс и гоноррея в острой и заразной стадии.

12) Трихофития и парша.

За Народного Комиссара Здравоохранения **Гуревич**

Зам. Народного Комиссара Просвещения **Эпштейн**

### **Обязательные санитарные правила для детских домов, утвержденные в развитие § 3 раздела IV постановления XVI Всероссийского Съезда Советов по докладу Наркомздрава РСФСР**

1. Прием ребенка в детский дом только после полной санобработки и прохождения двухнедельного карантина. Наличие простейшего дезинсектора с душем или баней при каждом крупном детдоме.

2. Ежемесячная дезинфекция и дезинсекция постельных принадлежностей и верхнего платья в дезкамере (влажная тщательная уборка с применением дезинфицирующей жидкости).

3. Мытье в бане не реже одного раза в декаду со сменой белья. Смена постельного белья не реже одного раза в декаду; смена нательного—не реже одного раза в шесть дней.

4. Ежемесячная стрижка всех мальчиков и девочек до 12 лет (старшего возраста при упорной завшивленности).

5. Прачечная с бучильником и сушилкой в специальном помещении при каждом крупном детском доме.

6. Мойка горячей водой детской посуды после каждой еды.

7. Ежедневная засыпка неканализованных уборных и помоек хлорной известью в весенне-летнее время.

8. Детский изолятор (с боксами) с количеством коек из расчета не менее 5 % к общему числу мест в детском доме.

9. Ежедневная влажная уборка—не менее двух раз в день—мест общего пользования детского дома с сквозным проветриванием всех помещений.

10. Отдельная раздевальня с индивидуальными гнездами для одежды при входе в детский дом.

11. Твердо обеспечить нагрузку детдома в соответствии с санитарными требованиями (норма нагрузки устанавливается врачом ОЗД каждого дома или санитарным инспектором).

12. Индивидуальные койки для детей с кроватными столиками между ними (полная ликвидация совместного сна).

13. Всегда чистое, выглаженное белье и одежда на детях.

14. Индивидуальные зубные щетки, зубной порошок и полотенце, с индивидуальными гнездами для хранения. Обязательное мытье рук перед едой и после пользования уборной. Индивидуальные ночные горшочки для младших дошкольников или индивидуальные сиденья.

15. Ледник или погреб для хранения в летнее время продуктов питания при каждом детском доме.

16. Обеспечение детей полностью кипяченой питьевой водой.

17. Организация детской санитарной комиссии в каждом детском доме и сдача всем персоналом детского дома сантехминимума по детдомам.

18. Введение санитарного паспорта для каждого ребенка в детском доме.

Гл. Гос. Санитарный инспектор РСФСР

Зам. Народного Комиссара Здравоохранения

РСФСР В. Кангелари

**Об организации лечебно-санаторных учреждений (туберкулезных, кожных, венерологических, трахоматозных и психоневрологических) для детей, принимаемых из детских домов**

### *Инструктивно-методические указания*

#### **1. Общие положения**

1) Детские туберкулезные, кожные, трахоматозные, венерические и психоневрологические лечебно-санаторные учреждения организуются и функционируют для детей дошкольного и школьного возраста в возрасте от 3 до 14 лет, принимаемых из детских домов.

2) Эти детские лечебно-санаторные учреждения могут быть следующих типов:

а) для больных с локальными формами туберкулеза (легочный, костный, железистый) и пр. формами в стадии субкомпенсации, не требующие для своего лечения больничного содержания;

б) для больных трахомой в заразной форме (I, II и III стадии, согласно циркуляру НКЗдрава от 19 февраля 1935 г. за № 31/40).

в) для больных трихофитией и паршей;

г) для больных сифилисом и другими вензаболеваниями в заразной форме;

д) для детей с расстройством нервной системы.

**Примечание.** 1. Каждое детское лечебно-санаторное учреждение должно быть рассчитано (примерно) на 50 детей и должно иметь отделение дошкольное и школьное.

Примечание 2. В отдельных случаях кожные и венерологические заболевания могут быть объединены в одно—кожно-венерологический санаторий при условии достаточной изоляции обоих отделений.

3) Детские лечебно-санаторные учреждения организуются в краевом (областном) центре или поблизости от него. При организации санатория должна быть обеспечена его методическая и организационная связь с специальными лечебными учреждениями (тубдиспансер, вендиспансер, офтальмологический кабинет, психиатрические учреждения и друг.).

Все перечисленные детские лечебно-санаторные учреждения находятся в областном бюджете органов здравоохранения и работают под их непосредственным наблюдением.

4) Отбор и направление детей в детские санатории производится врачами комиссиями при здравоотделе с участием соответствующих специалистов. Каждый направляемый ребенок должен иметь заключение врачебной комиссии, путевку соответствующего органа здравоохранения и письменное обязательство отдела народного образования взять ребенка обратно по его выздоровлении (не позднее двух дней с момента извещения).

5) Противопоказанием к приему в детские учебно-санаторные учреждения являются острые детские заразные болезни, душевные болезни, туберкулез легких и костей в активной форме, а также другие острые хронические болезни, требующие лечения в специальных стационарах. Противопоказано к приему дети-преступники, требующие особой охраны (направляются в учреждения НКВД).

6) Под лечебно-санаторные учреждения отводятся здания, отвечающие санитарно-гигиеническим нормам и требованиям лечебных учреждений и предусматривающие отдельные помещения для спален, столовой, дневного пребывания, рабочих комнат, учебных классов, приема врача, изолятора, раздевалки, сапропускника, умывальной, кухни, прачечной и других хозяйственных помещений. Желательны закрытые веранды и террасы для лежания детей на воздухе. Обязательны душевые установки.

7) Детские лечебно-санаторные учреждения должны быть обеспечены отоплением, электроосвещением, водоснабжением и оборудованными теплыми ванными.

8) Детские лечебно-санаторные учреждения должны быть обеспечены в числе лежащих детей индивидуальными кроватями с постельными принадлежностями, не менее как 4 комплектами носильного и постельного белья, а также верхней одеждой в количестве, позволяющем периодическую стирку, ремонт и дезинфекцию.

9) Больные подвергаются в детском лечебно-санаторном учреждении систематическому лечению, которое проводится врачами-специалистами и под руководством среднего медперсоналом. Прием больных, назначение лечения, его прекращение, факт излечения, выписка—устанавливаются врачом.

Необходимое медснабжение обеспечивается здравоотделом.

10) Весь строй детского лечебно-санаторного учреждения предусматривает наряду с лечением больных также их учение, организованное с таким расчетом, чтобы дети не отставали за время пребывания в санатории от своих сверстников по нормальной школе и чтобы учебные занятия не отражались вредно на здоровье детей. Постановку учебно-воспитательной работы, сна



ние пособиями, программами, методическими материалами обеспечивает областной отдел народного образования, который за это дело полностью отвечает. Санаторий обязан помогать организации и успешной работе пионерорганизации с ее обычной структурой и формами детской самодеятельности.

11) Весь день в детском лечебно-санаторном учреждении проводится по следующему примерному расписанию (лечебно-структурный режим):

- 7. 30 — пробуждение
- 7. 30 — 8 — утренний туалет и уборка спален
- 8 — 8. 15 — зарядка
- 8. 15 — 8. 45 — завтрак
- 8. 45 — 9 — свободное время (подготовка к учебным занятиям)
- 9 — 11 — учебные занятия
- 11 — 12 — лечебные процедуры
- 12 — 13 — прогулка на свежем воздухе
- 13 — 13. 30 — свободное время (подготовка к обеду).
- 13. 30 — 14 обед
- 14 — 15 — отдых
- 15 — 16 — прогулка на свежем воздухе
- 16 — 16. 15 — чай
- 16. 15 — 19 — учебные занятия
- 19 — 19. 30 — ужин
- 19. 30 — 20 — клубные занятия
- 21 — 21. 30 — свободное время
- 21. 30 — 22 — подготовка ко сну.

Примечания: 1. В летнее время дети встают на 1 ч. раньше; прибавляющееся таким образом время идет на удлинение прогулок.

2. Занятия в такое время проводить желательно на открытом воздухе.

12. Во главе детского лечебно-санаторного учреждения должен стоять врач-специалист. В случае невозможности пригласить врача-специалиста заведывание поручается врачу с достаточной общемедицинской подготовкой, а врач-специалист привлекается в качестве консультанта. Только в самых крайних случаях заведующим допускается не врач-педагог или лицо со средним медицинским образованием, могущее обеспечить полностью все задачи, связанные с лечебной работой санатория (приглашение специалиста-консультанта обязательно).

13) Заведующий детским лечебно-санаторным учреждением руководит всей деятельностью учреждения и несет ответственность за лечебно-санаторную, педагогическую и хозяйственную работу перед областным здравотделом.

14) Помощником заведующего детского лечебно-санаторного учреждения по учебно-педагогической работе является заведующий учебной частью, который назначается заведующим санаторием из числа педагогов по согласованию с ОНО. Заведующий учебной частью отвечает за проведение учебно-воспитательного плана и качество учебно-воспитательной работы перед заведующим санаторием.

15) Штат лечебно-санаторного учреждения исчисляется из расчета:

врачи — 1 на 30 чел.

медсестры — 1 на 15 чел.

педагоги — 1 на 10 чел.

инструктора (по труду, физкультуре и ИЗО) — 1 на 15 чел.

Примечание. Для туберкулезных и психо-неврологических санаториев обязательно введение ночных дежурств медицинского персонала, в соответствии с чем штаты повышаются.

16) На всех детей, поступивших в детский санаторий, ведутся истории болезни по типу обычных больничных карточек. При выписке детей из истории болезни делаются подробные выписки и пересылаются в те учреждения, куда поступают выписываемые дети.

17) При детском лечебно-санаторном учреждении организуется: 1) комитет содействия, в состав которого входят представители секции местного совета здравоохранения, ОНО, комсомола, деткомиссий, профсоюзов, 2) медико-педагогический совет, в состав которого входит медико-педагогический персонал и представители совсода.

## II. Особенности трахоматозного детского санатория

1) В трахоматозное детское лечебно-санаторное учреждение выделяются больные трахомой воспитанники детдомов в заразных стадиях этой болезни.

Стадия I — формы от начальной с выраженной инфильтрацией слизистых век при развитии фолликулов только в переходных складках до форм вполне развитых, когда при диффузной инфильтрации фолликулы распространяются и на хрящи, особенно поражая верхний хрящ.

Стадия II — когда при инфильтрации и развитии фолликулов наблюдается инволюция, особенно студенистая, сопровождающаяся капиллярными раздражениями и начальными явлениями рубцевания.

Стадия III — распространенное рубцевание конъюнктивы при наличии еще инфильтрации и фолликулов конъюнктивы.

Сомнительные по трахоме дети, а также больные в IV стадии болезни в трахоматозный санаторий не принимаются.

2) Построение педагогического процесса занятия в мастерской и подсобном хозяйстве, режим учреждения в целом должны предусматривать меры борьбы с пылью и другими факторами, раздражающими глаза.

3) Продолжительность курса лечения в трахоматозном лечебно-санаторном учреждении от 5 до 6 мес.

4) Оборудование главного кабинета трахоматозного детского лечебно-санаторного учреждения:

- 1) Векоподъемник Деммари — 2
- 2) Пинцет для выдавливания трахоматозных зерен Беллиарминова — 2
- 3) То же Донберга — 2
- 4) Эпиплационный пинцет — 1
- 5) Пинцет Снеллена — 2
- 6) Пластин п Егера — 1
- 7) Ножницы — 2
- 8) Скальпель — 2
- 9) Острая ложечка — 1
- 10) Набор зондов Баумана — 1
- 11) Копицкий зонд — 1

- 12) Офтальмоскоп — 1
- 13) Шприц — 1
- 14) Стерилизатор д/инстр — 1
- 15) Боксы для стерильных материалов — 2
- 16) Капельницы Штрошей на оранжевом стекле — 6
- 17) То же белого стекла — 5
- 18) Ваночки для мазей — 6
- 19) Банки для перевязочных материалов с притертой пробкой — 2
- 20) Стеклянные палочки — 12
- 21) Пипетки — 12
- 22) Почковидные тазы — 2
- 23) Эмалированные тазы — 1
- 24) Эмалированное ведро — 1
- 25) Умывальник — 1
- 26) Кухонка — 1
- 27) Столик со стеклянной доской — 1
- 28) Шкаф д/инструментов и медикаментов — 1
- 29) Стол письменный — 1
- 30) Стенное зеркало — 1
- 31) Очки - консервы для медперсонала (белые плоские стекла в круглой оправе) — 2.

### III. Особенности детского венерологического лечебно-санаторного учреждения

1) В кожно-венерологических санаториях для детей выделяются, как правило, отделения для острых и подострых заболеваний. В тех же местах, где имеется возможность поместить острые заболевания в детские отделения общих больниц, — там отделения для острых заболеваний при санаториях не организуются.

2) В указанных учреждениях изолируются дети, страдающие открытыми формами сифилиса всех стадий, открытым вторичным сифилисом, врожденным сифилисом, мягким шанкром, а также всеми формами гонорейных заболеваний (у девочек).

3) В соответствии с указанными показаниями в лечебно-санаторном учреждении вводится больничный распорядок в отношении разделения больных детей по полу и по инфекции. Обязательно наличие: 1) отделения для мальчиков, больных сифилисом, 2) для девочек, больных сифилисом, 3) для девочек, больных гонореей (в виду крайней редкости заболеваний гонореей у мальчиков специальное отделение для них может быть выделено только в случае значительного поступления больных).

4) Все дети, поступающие в венсанатории с свежими и острыми формами сифилиса, гонорей и мягкого шанкра, подвергаются кожному режиму, до исчезновения явлений, после чего, с разрешения лечащего врача, могут посещать общие для всех детей классные комнаты.

5) Все поступающие в венсанатории дети, больные венерическими болезнями, подвергаются необходимому лечению, для чего обязательно выделение врачебного кабинета и манипуляционной комнаты.

6) Больные венерическими болезнями дети остаются в лечебно-санаторном учреждении на сроки, достаточные:

а) у больных сифилисом — для проведения числа курсов специфического лечения, которое по заключению лечащего врача позволяет перевод в обще- дом с последующим периодическим амбулаторным контролем (исследования крови). Для повторного курса —  $2\frac{1}{2}$  — 3 мес.; для двухкратного курса лечения (свежие случаи) — 6 мес.;

б) у гонорейных больных — до полного исчезновения клинических проявлений и повторных отрицательных результатов бактериоскопического исследования; свежие случаи — 8 — 12 месяцев, хронические 5 — 6 мес.;

в) у больных мягким шанкром — до полного исчезновения клинических проявлений и повторных исследований крови, исключающих возможность шанной инфекции.

7) Завед. лечебно-санаторным учреждением обеспечивает производство необходимых исследований больных детей в специальных лабораториях и дополнительные в необходимых случаях виды лечения в других детучреждениях, предусматривая в смете необходимые для этой цели ассигнования.

#### IV. Особенности кожного детского санатория

1) В кожные детские лечебно-санаторные учреждения выделяются дети имеющие заразные грибковые заболевания кожи и придатков.

2) При отсутствии собственной лечебной базы учреждение организует лечение детей на основах специальной договоренности с ближайшими лечучреждениями необходимого типа.

3) Отбор детей производится специалистом-дерматологом с применением клинико-лабораторных методов исследования.

4) Продолжительность курса лечения —  $2\frac{1}{2}$  мес.

#### V. Особенности психоневрологического санатория

1) Психоневрологический санаторий принимает детей с такими расстройствами нервной системы, которые позволяют обеспечить этим детям дальнейшее воспитание и обучение в учреждениях массового типа или полусанаторных школах.

2) Показания к приему в психоневрологический санаторий:

а) врожденные и приобретенные невропатические и психопатические состояния;

б) дети с неврозами вторичного происхождения в связи с туберкулезной интоксикацией, общим физическим неблагополучием, переутомлением (там, где психическое расстройство на первом плане);

в) дети с реактивными состояниями, вызванными какими-либо тяжелыми переживаниями;

г) дети-эндокринопаты, представляющие выраженные аномалии поведения (тяжелой степени).

Примечание. Во всех перечисленных случаях принимаются дети с нормальным интеллектом.

3) Противопоказания: а) душевно-больные дети (направляются в детские отделения психобольниц);

б) тяжелые степени психопатии, требующие больничной обстановки или особого режима (направляются в детоделения психокolonии);

в) умственно-отсталые дети (направляются в учреждения Наркомпроса и Наркомсобеса);

г) выраженная социальная запущенность и беспризорность, требующая продолжительного перевоспитания в стационарных учреждениях с твердым трудовым режимом (учреждения НКВД);

д) серьезные отклонения в физическом здоровье, нуждающиеся в индивидуальных лечебных мероприятиях и в особом уходе (в соматические больницы);

е) органические поражения центральной нервной системы (направляются в первые отделения соматических больниц);

ж) эпилептики (направляются в санатории для детей-эпилептиков).

4) Основной срок пребывания равен 4—6 месяцам; в случаях, когда в состоянии здоровья ребенка не достигнуто достаточного улучшения, он может быть оставлен на повторный срок.

Все поступающие дети проходят испытательный срок (один месяц).

5) Помещение санатория состоит из трех отделов: интерната, учебных помещений и хозяйственной части. Наилучшей является павильонная система, при которой в небольших одноэтажных павильонах размещаются интернаты на 25 чел. каждый. Учебные комнаты, залы и мастерские могут находиться в общем здании. Необходимо отдельное помещение для изолятора на 5—10 чел., в котором дети нового приема проводят испытательный срок и куда выводятся больные по соматическим и психическим показаниям. Нормы кубатуры и света соответствует обычным санаторным помещениям. Дошкольные группы (3—7 лет) и школьные группы (8—14 лет) должны быть обязательно разделены и обеспечены особо медицинским и педагогическим персоналом.

6) В основу режима санатория кладется чередование работы с промежутками отдыха, достаточного для полного восстановления сил больных. Все моменты режима должны быть строго регламентированы врачом и осуществляться с неуклонной точностью, так как регулирующие и тренирующие влияния режима являются одним из главных средств психического оздоровления. Оздоровление осуществляется активной лечебно-педагогической работой, в которую входят: школа, трудтерапия, физкультура и медицинские мероприятия: физиотерапия, медикаменты, органотерапия и т. д.

7) Организация педагогической работы: все дети делятся на учебные группы от 10 до 12 человек с групповодом во главе каждой группы. Утренние часы отводятся образовательным занятиям, физкультуре. Вечерние часы заполняются клубной работой (рисование, пение, ритмика). Работу в мастерских желательно распределять на оба отрезка дня.

## VI. Особенности детского тубсанатория

1) Детские санатории, как правило, организуются за городом с достаточной зеленой площадью.

2) Детские тубсанатории должны быть оборудованы всеми необходимыми лечебно-диагностическими установками (рентген, лаборатория, пневмотораксный аппарат, физиотерапевтические установки и пр). Веранды обязательны. Для костного санатория обязательны специальные кровати (на колесах).

3) При организации детского санатория должны быть предусмотрены:

а) необходимость достаточной изоляции бациллярных больных от небациллярных; б) выделение дошкольников в отдельную группу; в) 100 % обеспе-

чение верандами всех больных; г) устройство карантинного отделения вновь поступающих детей и для борьбы с внутрисанаторными инфекциями д) солариий. Для костнотуберкулезного санатория необходима организация рациональной с инструментарием и аппаратурой для производства операций в костях и суставах и наложения гипсовых повязок.

4) Показания: I. Легочный ТБК всех форм в стадии субкомпенсации II-степени, а именно: а) инфильтративные формы, б) очагово-деструктивные, в) диссеминированные, г) фиброзы и циррозы, д) плевриты, е) бронхоаденопатии, ж) все формы легочного туберкулеза, выделяющие ВК.

II. Лимфадениты со свищами.

III. Перитониты.

IV. ТБК кожи (за исключением волчанки).

V. ТБК костей и суставов.

Примечание. Хроническая тубинтоксикация всех степеней, как правило, остается в нормальных детских домах.

5) Противопоказаниями являются все острые формы в стадии декомпенсации (острый милиарный ТБК, туберкулезный менингит, туберкулезная пневмония и др.) требующие больничного лечения, которое должно быть оказано в общих туберкулезных больницах.

При наличии амилоида у костно-туберкулезных больных, а также в случаях давних параличей дети подлежат направлению в учреждения Наркомсо-

6) Облздрав обязан организовать и проследить, чтобы все дети детдомов прошли поголовную прививочную кампанию: все привитые положительные и подозрительные по туберкулезу дети направляются в разные туберкулезные диспансеры для точного установления туберкулезного диагноза и назначения в соответствующие учреждения.

Диспансер дает письменное заключение, на основании которого ребенок поступает в отборочную комиссию здравоохранения.

7) Срок пребывания детей в тубсанатории определяется до шести месяцев. В отношении больных костным туберкулезом сроки выписки определяются течением процесса, в среднем для крупных суставов два года.

Дальнейшее продление срока пребывания может быть проведено только с согласия отборочной комиссии.

8) Режим в детском санатории устанавливается по степени тяжести заболевания и индивидуальным показаниям: I категория—наиболее тяжелые, II категория—средней тяжести и III—наиболее легкие формы (см. стр. 57 приложение).

## Об учебно-воспитательной работе в детских лечебно-санаторных учреждениях для детей детдомов

Инструктивно-методические указания Наркомздрава и Наркомпроса

### I. Общая часть

1. Детские лечебно-санаторные учреждения, выполняя прежде всего задачи лечения учащихся, наряду с этим ведут систематическую учебно-воспитательную работу, обеспечивая детям успешное прохождение программы общеобразовательной школы.



*Приложение № 1 к пункту 8 по тубсанаторию*  
**Примерный режим детского тубсанатория**

Ч а с ы	I категория (тяжелые формы)	II категория (средние формы)	III категория (легкие формы)
7. ч. утра 8 час.	Измерение температуры Обход врача		
8—8.45 мин.	Утренний туалет; душ, обтирание, умывание с мылом лица, рук и пр. Уборка постелей <sup>1)</sup>		
8.45—9 ч.	—	—	Зарядковая гимнастика.
9—9.30 м.	Утренний завтрак	Утренний завтрак	Утренний завтрак
30—10 ч.	Подготовка к лежанию на веранде	Свободное время (для приведения в порядок одежды, обуви, пособий и пр.	—
1-й урок 10—10.30	Лежать на веранде	1-й урок на воздухе <sup>2)</sup>	1-й урок на воздухе
2-й урок 10.40—	—	2-й урок тоже	2-й урок на воздухе
11.20—12 ч.	—	—	—
3-й урок 11.30—12.10	Перевод детей в палаты	3-й урок	3-й урок
12.15—1 час.	Подготовка к обеду	Подготовка к обеду	Прогулка (организ. или свободная игра на воздухе)
1—1.30	Обед	—	—
1.30—2 часа	Необходимый туалет после еды	Обед	Обед
2—2.15 м.	Час покоя	Необходимый туалет после еды	Необходимый туалет после еды
2.15—4 ч.	—	Час покоя	Час покоя
4—4.15 м.	Вечерний чай	Вечерний чай	Зарядковая гимнастика
4.15—4.30 м.	Подготовка к лежанию на веранде	Подготовка к лежанию на веранде	Вечерний чай
4.30—6.30 м.	Лежать на веранде <sup>3)</sup>	Лежать на веранде	Физический труд Клубная работа Прогулка
6—6.15	Перевод детей в палаты	Перевод детей в палаты	—
6.15—6.30	Измерение температуры	—	—
6.30—7 ч. в.	Ужин	Измерение температуры	—
7—7.30 м.	—	Ужин	Ужин
7.30—8 ч.	Свободное время Вечерний туалет (душ, умывание)	Вечерний туалет (душ, обтирание, умывание рук, лица)	—
8—8.30 м.	Обход врача	Проведение мед. назначения	Проведение мед. назначения
8.30 м.	Сон	—	—
9 час.	—	Сон	Сон

<sup>1)</sup> Зарядковая гимнастика выполняется детьми этой категории по индивидуальным назначениям.

<sup>2)</sup> 1 час обязательно проводится на воздухе.

<sup>3)</sup> Часть детей по индивид. назначению могут участвовать в клубных занятиях вместе с детьми III категории, поэтому в это время (1 ч.) они будут находиться на кушетках в клубной комнате.

Нач. Управления ОЗД и П Наркомздрава **Рыкова**

2. Лечебно-санаторные учреждения могут иметь одновременно детей дошкольного и школьного возраста, организуя для них отдельные группы. Организация учебно-воспитательной работы с детьми указанного возраста строится на основе положений о советской общеобразовательной школе и в своем саде с соблюдением лечебного режима учащихся.

3. Количество соответствующих общеобразовательных классов зависит от наличия детей одинаковой подготовленности. Количество детей в классах должно превышать 12 чел. для лежащих больных психоневротиков и 20 чел. для других заболеваний.

4. Распределение детей по классам производится на основе сведений о школьной успеваемости и медицинских данных учащихся. Классы комплектуются старшим педагогом, являющимся помощником директора санатория по учебно-воспитательной части.

Примечание. Помощник директора по учебно-воспитательной части (старший учитель) должен иметь высшее педагогическое образование и трехлетний стаж педагогической работы для тех санаториев, учебная работа которых проводится в объеме неполной средней школы. Для санаториев с составом детей начальной школы пом. директора по учебно-воспитательной части может быть с образованием педтехникума и с 3-летним педагогическим стажем.

5. За постановку учебно-воспитательной работы, как за всю работу санатория, отвечают органы Наркомздрава и в первую очередь директор (или заместитель) учебно-санаторного учреждения. На отделы народного образования возлагается методическое руководство и контроль за постановкой учебно-воспитательной работы, инструктирование педагогов и оказание помощи отделам народного здравоохранения в подборе кандидатов на должность педагогов санатория.

6. На каждого вновь поступающего в лечебно-санаторное учреждение ребенка представляются документы медицинского характера и сведения о школьной успеваемости.

По окончании срока пребывания в лечебно-санаторном учреждении, ребенок получает свидетельство с указанием отметок об успеваемости и поведении, на основании которого школа принимает его в соответствующий класс.

## II. Организация школьной работы

7. Учебный год в лечебно-санаторном учреждении строится в соответствии с учебным годом и каникулами в общеобразовательной школе.

8. В зимний период в утренние часы проводятся школьные занятия лечебные процедуры; в вечерние часы проводятся занятия по труду, физические занятия, пение, рисование, черчение и т. д. Для трахоматозных больных черчение, как занятие, исключается.

В летний период ведутся только кружковые занятия. С августа организуются занятия с отстающими и имеющими осенние испытания. На эти занятия отводится не более 1½ часов в день.

9. Продолжительность урока для туберкулезных больных и психоневротиков устанавливается в 35 минут, а для остальных больных—45 минут.

10. Учащиеся находятся в течение всего дня под наблюдением педагогов и сестер-воспитательниц.

11. Учебный режим и нагрузка учащихся индивидуализируются. Учитывая колебания в состоянии здоровья учащихся, учебная работа проводится под контролем и консультацией врачей.

12. При организации работы с детьми устанавливаются следующие нормы загрузки внешкольными занятиями:

а) подготовка уроков не более получаса в день для I и II классов, сорок минут для III и IV классов и 60 минут для V и VI классов;

б) общественная работа для туберкулезных больных, психопевротиков, эпилептиков допускается с разрешения врача; продолжительность работы устанавливается с учетом индивидуальных особенностей больного. Для остальных больных общественная работа допускается до одного часа в шестидневку.

### III. Организация внеклассной работы

13. Организация внеклассных мероприятий в виде массовой и кружковой работы (работа в технических кружках, рисование, физкультура, музыка, чтение, работа над книгой и газетой, организация игр и культурных развлечений и т. д.) является обязательной для всех лечебно-санаторных учреждений и строится с учетом возрастных особенностей и состояния здоровья детей.

В программе внеклассной работы значительное место должны занять организация массовых политико-воспитательных и художественных мероприятий (книго, концерты и пр.) и санпросветработа.

14. В каждом лечебно-санаторном учреждении организуется работа пионергрупп и отрядов.

Учреждения, имеющие не менее 50 коек, должны иметь в штате пионервожатого.

15. Вся внеклассная работа, в том числе и санпросветработа, ведется педагогическим и медицинским персоналом.

### IV. Работа медико-педагогического совета

16. В каждом лечебно-санаторном учреждении создается медико-педагогический совет, в состав которого входят: медицинский и педагогический персонал и представители комсомола. Председателем медико-педагогического совета является директор санатория.

17. Медико-педагогический совет созывает совещание не реже одного раза в три месяца. На совещаниях обсуждаются все основные вопросы школьной и дошкольной работы санатория, намечаются мероприятия по проведению в жизнь постановлений и указаний органов здравоохранения и народного образования, заслушиваются планы учебно-воспитательной работы и отчеты за квартал, а также различные доклады по вопросам, выдвинутым медицинским персоналом в области учебно-воспитательной работы.

18. В целях наибольшей связи медицинской и педагогической работы, способствующей успешному лечению детей, и большого контакта с медицинским персоналом, все педагоги проходят специальный сантехминимум.

Начальник Управления ОЗД и П Наркомздрава Н. Рыкова

Зам. Нач. Управления начальной и средней школы

Наркомпроса Пичугин

№ 181 МВ 19 октября 1935 г.

ПОСТАНОВЛЕНИЯ и ЦИРКУЛЯРЫ  
НАРКОМСОБЕСА и ЦК ККОВ

**О специальных детдомах для детей - инвалидов**

**Край(обл)ОНО. Копия наркомпросам АССР,  
Край(обл) собесам. Копия наркомсобесам АССР**

В соответствии с постановлением ЦК ВКП(б) и СНК СССР от 31/V— и с постановлением СНК РСФСР от 14 июня 1935 г. № 564 „О выполнении постановления СНК СССР и ЦК ВКП(б) о ликвидации детской беззрелости и безнадзорности“ Наркомпрос и Наркомсобес предлагают:

1) Край (обл) ОНО передать, а край(обл) собесам принять в свое ведение детдома, находившиеся до сего времени в ведении край(обл)ОНО, и детобычных детдомов следующих категорий:

а) физически - дефективных с законченным патологическим процессом, нуждающихся в систематическом лечении (заболевания позвоночника, хроническое заболевание костей и суставов, ампутация конечностей, вялая рахитизация, атрофия конечностей и т. п.);

б) глубоко - умственно - отсталых с остаточной трудоспособностью (идиоты);

в) умственно - отсталых в тяжелой форме, нетрудоспособных (идиоты).

2) Дети, передаваемые в систему учреждений социального обеспечения, должны иметь соответствующие документы.

3) Закончить передачу детдомов и приемных к 15 июня с. г. с имуществом и инвентарем, живым, и мертвым и бюджетом по смете, установленной для данного детского дома.

4) Закончить передачу и прием детей из обычных детдомов указанных выше категорий, передаваемых в порядке типизации, не позднее 15 августа с. г. Край(обл)ОНО выделить для них одно из имеющихся зданий детдомов, освобождая его от находящихся в нем детей.

5) При выделении здания руководствоваться необходимой кубатурой в соответствии с нормами, установленными для передаваемого детского дома.

6) Дети из отдельных детдомов передаются с тем обмундированием и вещными принадлежностями, которые они имеют в детдоме, и с бюджетом по нормам, утвержденным СНК РСФСР от 31 марта 1935 г.

7) Для передачи детдомов и детей из детдомов организовать рабочую комиссию из представителей органов народного образования, социальное обеспечение и здравоохранения. Детские дома передавать по актам, которые составляются в трех экземплярах. Один из них передается в комиссию, второй — в органы народного образования и третий — в отдел социального обеспечения.

8) Спорные вопросы выносятся на разрешение комиссии при ее участии, организованной в соответствии с постановлением СНК РСФСР.

9) По окончании приема и передачи детдомов и детей, край(обл)ОНО и рай(обл) собесам представить в Наркомпрос и Наркомсобес по принадлежности счерпывающие доклады о проделанной работе.

10) С момента окончания передачи детей - инвалидов, перечисленных в пункте 1 - м, в детдома органов Наркомпроса не принимать.

Замнаркомпрос РСФСР М. Эпштейн

Зам. Народного Комиссара Соц. Обеспечения Васильев

июня 1935 г.

## О детских учреждениях в системе Наркомсобеса

Край(обл)отделам СО—для руководства, НКСО АССР—для сведения

В соответствии с постановлением СНБ СССР и ЦК ВКП(б) „О ликвидации детской беспризорности и безнадзорности“ Наркомсобес предлагает к неуклонному руководству и исполнению следующие мероприятия:

### 1. Контингент детей

1) Немедленно приступить к пересмотру контингента детей, находящихся в детских колониях СО, а также детей, находящихся в детских домах Наркомпроса и Наркомздрава.

Дети - инвалиды, старше 14 лет, находящиеся в детколониях СО, могущие по состоянию здоровья работать в системе СО, направляются в УИМ или артели инвалидов (на положении учеников) при обязательном условии предварительной договоренности с УИМ или артелью и обеспечения жильем, а также содержанием.

В тех случаях, когда в системе органов СО данный ребенок не может быть устроен вследствие отсутствия соответствующей профессии, воспитание направляется в предприятия госпромышленности или совхозы в зависимости от состояния здоровья.

Дети же, страдающие тяжелыми формами инвалидности, вынужденные оставаться в учреждениях СО, переводятся непосредственно в соответствующие дома инвалидов по достижении ими 18-летнего возраста.

Немедленно сообщите количество детей старше 14 лет с указанием формы инвалидности.

2) Дети - инвалиды, находящиеся в детдомах Наркомпроса и Наркомздрава, переводятся в детские дома СО, причем дети, достигшие 14-летнего возраста, могущие по состоянию здоровья работать в УИМ и артелях инвалидов, переводятся в указанные предприятия, при условии предварительной договоренности и обеспечения их жильем и содержанием.

3) Имеющиеся в ведении органов просвещения и здравоохранения специальные детские дома для детей инвалидов (для физически - дефективных, глубоко - умственно - отсталых) подлежат передаче органам СО со всеми кадрами, имуществом, зданиями и бюджетом. Дети - инвалиды, находящиеся в прочих детских приемниках и домах НКПроса и Наркомздрава, концентрируются в

определенных домах для Наркоматов и передаются органам СО в порядке пизации, т. е. здания, имущество и бюджет.

Для передачи контингента детей и приема учреждений при соответствующих СНК АССР, край(обл)исполкомах образуются комиссии из представителей заинтересованных ведомств.

4) Работа по выводу детей из учреждений и переводу детей должна проведена исключительно четко: все вопросы необходимо решать на основании заключения врача - специалиста, педагога или педолога, а вопросы приема на работу — с обязательным участием инструктора или работника, достаточно сведущего в трудовом устройстве инвалидов; все моменты, требующие предварительного выяснения (договоренность о приеме на работу, содержание, протезирование и т. п.), должны быть окончательно установлены до вывода ребенка.

5) Прием детей из приемников - распределителей необходимо проводить строго в соответствии с установленным сроком, не более одного месяца со дня поступления в приемник, а также принимать безотказно в детские дома от органов Наркомвнутдела в городах, где не имеется приемников - распределителей, и на железных дорогах.

6) Необходимо обеспечить в дальнейшем бесперебойный прием детей из изоляторов - приемников, а также из детских домов Наркомпроса и Наркомздрава.

С этой целью в тех АССР, краях, областях, где не имеются детские СО или где имеющиеся дома переполнены, следует немедленно войти с представлением в СНК или соответствующий исполком на предмет организации новых учреждений или расширения существующих.

## II. Типы домов

7) Детские учреждения СО в дальнейшем именуются „специальные детские дома для инвалидов - детей“. НКСО намечает три типа детских домов:

а) Для физически - дефективных.

б) Для глубоко - умственно - отсталых, способных к систематическому обучению (имбецилы).

в) Для тяжелой формы умственной отсталости (идиоты).

8. В работе этих домов необходимо предусмотреть для 1 - го типа интернат - школы, мастерские и подсобное хозяйство. Должно быть организовано медицинское обслуживание с периодическим лечением на месте (с простейшими видами физико - механо - терапии).

Для домов 2 - го типа следует также предусмотреть интернат - школы, мастерские и подсобное хозяйство и медобслуживание.

Дома же 3 - го типа должны иметь интернат и подсобное хозяйство, а также должны быть организованы простейшие трудовые процессы и медобслуживание.

9. Общее образование проводится непосредственно в детских домах для физически и глубоко - умственно - отсталых.

В исключительных случаях, когда значительное большинство воспитанников может самостоятельно передвигаться, а школы Наркомпроса находятся в непосредственной близости от дома, дети могут направляться для обучения в указанные школы.



Заведующими детскими домами должны назначаться педагоги или педологи. В штат домов необходимо включать врача (основная работа или по совместительству), для физически-дефективных желательны хирурги-ортопеды, и для глубоко-умственно-отсталых—психоневролог, психиатр или невропатолог.

### III. Нормы содержания

10. Исходя из тех соображений, что детские дома СО для физически дефективных и глубоко-умственно-отсталых являются учреждениями комплексными и выполняют функции воспитания, обучения общего и профессионального, а также проводят работу по повышению трудоспособности, необходимо предусмотреть более повышенные нормы содержания, чем в нормальных детских домах.

НКСО испрашивает на содержание в указанных домах по 2615 руб. на 1 воспитанника в год, а для тяжелых форм умственной отсталости 1710 руб. в год.

Необходимо немедленно разработать проект сметы на содержание и дооборудование существующих домов, а также организацию новых домов и ремонт имеющихся в 1935 г., а также своевременно сделать заявки на предметы оборудования, сырье и инструменты по производству в зависимости от намеченных профилей производства.

Проект сметы немедленно пришлите в НКСО.

### IV. Организация мастерских и подсобных хозяйств

11. Учитывая состав детей по формам инвалидности, а также принимая во внимание местные условия получения сырья, сбыта продукции, связь с дальнейшим трудовым устройством, как в системе СО, так и в других предприятиях и учреждениях, необходимо наметить определенные профессии для подготовки детей в детдомах СО с организацией соответствующих мастерских.

Ваши предложения по этому поводу пришлите в НКСО к 15 июля с. г.

12. Необходимо немедленно представить в СНК, край(обл)исполкомы заявку на земельные участки при детских домах для детей инвалидов там, где таковые отсутствуют или размер их недостаточен, для обработки их самими воспитанниками (разведение огородов, садов, ягодников, посевов продовольственных культур) и обеспечить развитие животноводческого хозяйства.

При этом необходимо указать размер средств, требуемых на организацию сельского хозяйства.

### V. Кадры

13. Немедленно вышлите также НКСО список руководящих работников детских домов СО (зав. домом, зав. учебной частью, педагоги, педологи-воспитатели, врачи), а также работников отдела СО в этой области. Необходимо срочно пересмотреть состав прочего персонала детдомов СО.

В дальнейшем—руководящий состав детских домов отделов СО должен утверждаться НКСО. К 1 июля сообщите в НКСО, какие кадры нужны вам для детских домов СО (педагоги, врачи)—НКСО представит соответствующую заявку на подготовку необходимых кадров в Наркомпрос и Наркомздрав. Необходимо обратиться в обком, крайком ВКП(б) с просьбой выделить подготовленных работников для работы в детских домах СО.

## VI. Общественный контроль

14. Немедленно поставьте в соответствующих организациях вопрос о привлечении работы по шефству рабочих организаций, предприятий, артелей инвалидов, колхозов и совхозов над детскими домами СО и создании специального наблюдательного совета из представителей этих организаций для постоянного общественного контроля и необходимой помощи.

15. Необходимо установить связь с секциями народного образования, здравоохранения и добиться выделения особых групп добровольных писемцов для систематической проверки работы детдомов для детей - инвалидов, наблюдения за обеспечением соответствующих условий ухода и воспитания детей.

16. Особое внимание следует уделить установлению систематической связи с организациями ВЛКСМ, с целью привлечения их к постоянному контролю работы в детдомах для детей - инвалидов и организации помощи этим домам.

О всех проведенных мероприятиях по выполнению постановления ЦК ВКП(б) и ЦК ВКП(б) своевременно сообщите в НКСС.

Зам. Наркома СО Васильев

Зам. медсан. группой Слободянский

№ 47/15 — 13 июля 1935 г.

### О работе колхозных касс взаимопомощи по предупреждению детской беспризорности

Наркомам СО АССР, заведующим обл(край) — СО и председателям оргбюро колхозных касс взаимопомощи

Во исполнение постановления СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 31 мая с.г. "О ликвидации детской беспризорности и безнадзорности" НКССО и ЦК ВКП(б) предлагают провести следующие практические мероприятия:

1. Под личную ответственность руководителей работы СО и всей системы колхозных касс взаимопомощи немедленно развернуть и повседневно проводить массово-разъяснительную работу среди колхозников членов касс — о политической важности вышеуказанного постановления СНК СССР и ЦК ВКП(б) огромной ответственности, возлагаемой правительством и партией на колхозные кассы взаимопомощи по проведению в жизнь этой одной из важнейших задач в их работе.

2. Имея в виду, что в ряде краев и областей не все колхозы охвачены сетью колхозных касс взаимопомощи, а также и слабую материальную базу существующих касс, немедленно развернуть работу по организации касс взаимопомощи с учетом охвата всех колхозов и сбора вступительных членских взносов с членов касс, погашения всех видов задолженности кассам и получении от колхозов по решению общих собраний колхозников отчислений из фондов образуемых в соответствии с § 11 пунктом „в“ VI раздела Сталинского примерного устава с.-х. артели.

3. Одной из важнейших задач по предупреждению детской беспризорности является патронирование (определение детей-сирот в семьи колхозников) и своевременное оказание материальной помощи со стороны касс детям колхозников.

ников, ввавших во временную нужду, как меры, предупреждающей беспризорность.

4. Провести в течение июня и июля с. г. проверку состояния детдомов и интернатов, содержащихся на средства касс взаимопомощи. Впредь до ликвидации детдомов пересмотреть с органами Наркомпроса состав руководителей и воспитателей детдомов касс, заменив неспособных и не имеющих специальных навыков в детском воспитании работниками, способными обеспечить должную постановку работы детдомов.

5. Край(обл)-и АССР органам СО и касс взаимопомощи в месячный срок совместно с органами Наркомпроса и Деткомиссии ВЦИК разработать практические меры по ликвидации детдомов, содержащихся за счет средств колхозных касс взаимопомощи и по передаче детей-сирот, не достигших 14-летнего возраста, на патронирование в семьи колхозников и трудящихся-единичников.

6. Райкомитета, райоргбюро колхозных касс взаимопомощи и инспекторам СО пересмотреть контингент воспитанников в детдомах и освободить их от переростков в возрасте старше 14 лет и от детей-инвалидов. Здоровых переростков немедленно направить в ближайшие колхозы, МТС и совхозы, требуя от председателей колхозов и руководителей МТС и совхозов немедленного устройства их на соответствующую работу в бригадах и обеспечения жильем, возложив на кассы взаимопомощи общественный контроль за дальнейшим воспитанием передаваемых в колхозы из детдомов переростков.

Детей-инвалидов, находящихся в детдомах касс взаимопомощи, направлять в специальные дома органов СО, причем кассы взаимопомощи принимают участие средствами по организации этих домов, исходя из своих финансовых возможностей. Указанные выше мероприятия провести по утверждению их райисполкомами.

7. Обязать персонально председателей низовых касс взаимопомощи в месячный срок взять на учет и в дальнейшем учитывать нуждающихся в помощи всех детей-сирот в колхозах, а также детей колхозников, ввавших во временную нужду, и в зависимости от наличия упомянутого контингента пересмотреть расходные сметы по каждой колхозной кассе взаимопомощи с таким расчетом, чтобы предусмотреть в сметах касс суммы, обеспечивающие содержание патронированных сирот, и на оказание помощи детям колхозников, ввавших во временную нужду.

Обязать лично председателей правлений колхозных касс, по договоренности с сельсоветами и правлениями колхозов, совместно развернуть массовую работу среди колхозников и трудящихся-единичников по определению детей-сирот в возрасте до 14 лет в семьи колхозников (патронирование), а детей-сирот свыше 14 лет по устройству на работу в колхозах, МТС, совхозах и других производствах.

Обязать председателей низовых касс создать все условия детям-сиротам школьного возраста в бесперебойном посещении начальных школ и последующих учебных заведений—для чего:

а) к началу учебного года обеспечить всех детей-сирот школьного возраста осенне-зимней одеждой и обувью на средства касс, а также оказать материальную помощь детям колхозников, ввавших во временную нужду;

б) установить стипендии из средств касс взаимопомощи для детей-сирот переростков, направленных кассами в учебные заведения повышенного типа (ШКМ, школы II степени и техникумы).

8. Обязать председателей низовых касс организовать в месячный срок в кассах взаимопомощи группы из лучших активистов, членов касс ударных колхозников, в особенности колхозниц, по предупреждению детской беспризорности, поставив перед этими группами следующие основные задачи:

а) немедленная сигнализация правлению касс о всех случаях возникновения сиротства и впадших в нужду колхозников: имеющих несовершеннолетних детей, — для принятия мер к их обеспечению;

б) постоянное наблюдение за выполнением договора со стороны колхозников, принявших на патронирование детей-сирот;

в) выявление, предупреждение безнадзорности и наблюдение за воспитанием детей со стороны родителей;

г) проверять использование в колхозах переростков, направленных из домов на производственные работы.

Предупредить председателей касс взаимопомощи, что их работа в дальнейшем будет расцениваться в зависимости от практических и реальных мероприятий, проводимых кассами по содержанию детей-сирот и оказанию помощи детям колхозников, впадших во временную нужду, с тем, чтобы окончательно ликвидировать приток беспризорных детей в города.

9. Обязать председателей ревкомиссий районных комитетов и сельских касс взаимопомощи при проведении ежеквартальных плановых и внеплановых ревизий, особое внимание уделить проверке выполнения со стороны правлений касс и их районных органов постановления СНК СССР и ЦК ВКП(б) 31 мая с. г. „О ликвидации детской беспризорности и безнадзорности“, считая это одной из важнейших задач в работе ревкомиссий.

10. В связи с тем, что из резервного фонда СНК Союза ССР отпускается дополнительно особый денежный фонд для помощи колхозным кассам взаимопомощи, с доплатой кассам 30 руб. на 100 руб., расходимые кассой на помощь детям-сиротам и детям временно впадших в нужду родителей, обязать председателей касс строго учесть расходы на указанные выше виды помощи с тем, чтобы на основе этих данных можно было ходатайствовать об отпуске средств.

11. Для полного обеспечения успешного проведения в жизнь перечисленных практических мероприятий, увязать эту работу с местными партийно-советскими органами и другими заинтересованными организациями.

12. Под личную ответственность Наркомов СО АССР, заведующих обл(край)СО и руководителей край(обл)Орг. Бюро КОВ взять под непосредственный контроль выполнение настоящих распоряжений и систематически проводить выборочную проверку выполнения системой касс взаимопомощи постановления СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 31 мая 1935 г., а результаты проверки сообщать в ЦК ККОВ РСФСР специальной докладной запиской, вместе с представлением ежеквартальных статистических и информационных отчетов.

Приложение. Инструкция по организации патронирования детей-сирот, примерный договор на патронирование сирот.

Зам. Наркома СО РСФСР И. Коковихин

№ 9/62—15 июня 1935 г.

Пред. ЦК КОВ Платонов

**Об использовании фондов, создаваемых колхозами на основании п. „в“ ст. 11 примерного устава сельскохозяйственной артели**

Пост. Наркома земледелия Союза ССР и Наркомсобеса РСФСР

В ряде районов (Азово-Черноморский край, Курская область и др.) работники колхозных касс взаимопомощи, местных советов и земорганов, вопреки „Примерному уставу артели“, требуют в обязательном порядке передачи выделяемых постановлениями общих собраний на основании п. „в“ ст. 11 примерного устава средств кассам общественной взаимопомощи колхозов.

Наркомзем СССР и Наркомсобес РСФСР разъясняют:

1. Фондами помощи инвалидам, старикам, временно потерявшим трудоспособность, нуждающимся семьям красноармейцев, на содержание детских яслей и сирот (п. „в“ ст. 11 примерного устава), создаваемыми по решению общего собрания членов колхоза, распоряжаются сами колхозы; ни органы Наркомсобеса, ни земорганы, ни местные советы не вправе, помимо общего собрания колхоза (на котором должны присутствовать не менее чем  $\frac{2}{3}$  членов колхоза), устанавливать размеры этих фондов, их назначение и порядок расходования.

2. В тех колхозах, где кассы общественной взаимопомощи не организованы, всю работу по обеспечению указанных в п. „в“ ст. 11 примерного устава колхозников и членов их семей должны проводить на основаниях, установленных решениями общих собраний, правлений колхозов.

3. В тех колхозах, в которых организованы кассы общественной взаимопомощи, известная часть выделенных в порядке п. „в“ ст. 11 фондов помощи нетрудоспособным и нуждающимся, по решению общего собрания членов колхоза, может быть передана, в соответствии с п. 6 постановления ЦИК от 1 февраля 1932 г. (Сборник законов № 9, ст. 51), в состав средств кассы общественной взаимопомощи этих колхозов; в этом случае функции, указанные в ст. 2 настоящего постановления, в соответствующей их части, передаются кассам общественной взаимопомощи.

В отношении средств, выделенных и переданных кассам общественной взаимопомощи в порядке, установленном настоящей статьей, правления колхозов осуществляют контроль и надзор за правильностью их использования и выполнении решений общих собраний в части размеров, назначения и порядка расходования этих средств.

4. При передаче в порядке предыдущей статьи колхозным кассам взаимопомощи части созданных колхозами натуральных фондов правления колхозов совместно с правлениями колхозных касс взаимопомощи предварительно должны учесть потребность в фондах для содержания детей-сирот, оказания помощи детям колхозников, впадших во временную нужду, инвалидам, старикам, временно потерявшим трудоспособность и нуждающимся семьям красноармейцев с таким расчетом, чтобы кассам взаимопомощи передавались не все средства колхозных фондов обеспечения нетрудоспособных и нуждающихся, а лишь та их часть, которая идет на обеспечение тех категорий колхозников и членов их семей, функции обслуживания которых возлагаются на кассы общественной взаимопомощи.

Остальная часть фондов должна оставаться в распоряжении правления колхозов и использоваться последними на организацию и содержание детских яслей, садов, площадок и т. п.

5) Директиву ЦК КОВ от 15 апреля 1935 г. № 3/89 и пункт I постановления президиума ЦК КОВ от 25 апреля 1935 г., сообщенные местам в отношении за № 9/45, считать отмененными.

Всем областным, краевым и республиканским земорганам и органам социального обеспечения немедленно довести до сведения мест настоящую директиву проверить под углом зрения этой директивы правильность распределения колхозных доходов и обеспечить на будущее твердое осуществление принципа примерного устава с.-х. артели и правил настоящего постановления.

Зам. Наркома Земледелия СССР **А. Муралов**

Нарком Социального Обеспечения РСФСР **И. Наговицын**

10 января 1936 г.

### **Об усилении работы колхозных касс взаимопомощи**

**Всем деткомиссиям**

**Всем край(обл)ОНО и наркомпросам ЦИК АССР**

**Всем секторам колхозных касс взаимопомощи при отделах собесов**

Постановлением СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 31/V—35 г. „О ликвидации детской беспризорности и безнадзорности“ возложена на кассы общественной взаимопомощи колхозов в качестве одной из важнейших задач содержание детей-сирот и помощь детям колхозников, впадших во временную нужду.

По имеющимся у нас фактическим материалам о ходе выполнения этого постановления устанавливается, что эта работа колхозными кассами выполняется плохо, а в отдельных местах средства колхозных касс распыляются и существует тенденция на снижение работы по оказанию помощи детям.

Это привело к тому, что на 1 октября 1935 г. кассы взаимопомощи израсходовали из своих средств на оказание помощи детям-сиротам и детям родителей, впадших во временную нужду, только 1 000 000 руб. из 138 500 000 руб. по плану, или 7,2%.

Вместе с тем деткомиссии и органы ОНО недопустимым образом недооценивают политической и практической важности работы колхозных касс взаимопомощи как одного из серьезнейших средств в деле предупреждения притока беспризорных из деревни и улучшения материально-бытовых условий жизни детей впадших во временную нужду родителей. В результате этого наличие в отдельных городах беспризорных детей является прямым следствием как плохой работы колхозных касс взаимопомощи, так и невнимания к работе со стороны деткомиссий и органов ОНО.

Учитывая это, категорически предлагаем:

1) деткомиссиям: а) немедленно проверить работу секторов колхозных касс взаимопомощи при отделах СО по выполнению колхозными кассами взаимопомощи постановления СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 31/V—35 г.;



б) разработать совместно с органами ЦО практические мероприятия по улучшению работы колхозных касс взаимопомощи и по оказанию последним в их работе должного содействия с последующей постановкой докладов о работе колхозных касс взаимопомощи и о плане их мероприятий на президиумах край(обл) исполкомов и ЦИК АССР;

в) внести райдеткомиссии как одну из основных обязанностей контроль и оказание помощи как районным инспекторам СО по колхозным кассам взаимопомощи, так и непосредственно колхозным кассам;

г) добиться, чтобы рыки систематически заслушивали доклады сельсоветов и колхозных касс взаимопомощи о их работе по улучшению положения детей и предупреждению детской беспризорности;

д) проверить, спущены ли край(обл)финотделами в районы средства, ассигнованные правительством на оказание помощи колхозным кассам взаимопомощи, и как райисполкомы расходуют эти средства;

е) через местные парторганы добиться, чтобы местная печать систематически освещала работу колхозных касс взаимопомощи по выполнению решения СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 31/V—35 г.

2) Органам народного образования: провести выборочную проверку выполнения зав. рай ОНО, директорами и завед. школами приказа наркома т. Бубнова от 11 июля с. г. за № 585, добиваясь, чтобы зав. райОНО и зав. школами максимально помогали работе колхозных касс взаимопомощи.

3) Органам социального обеспечения: а) работу по выполнению пост. СНК и ЦК проводить в тесном контакте с деткомиссиями и органами ОНО; б) согласовать с этими органами планы работы и мероприятия, намеченные к укреплению и оздоровлению касс взаимопомощи.

Настоящим предлагаем немедленно информировать, что вами предпринято по выполнению настоящего письма, и впредь информировать через каждые две декады о ходе выполнения этой работы.

Председатель Деткомиссии при ВЦИК Н. Семашко

Председатель ЦК КОВ Платонов

П. о. Нач. Управления детдомами Наркомпроса Чаплыгин

№ 1—с—42—1226, 13 октября 1935 г.

### ПОСТАНОВЛЕНИЯ и ЦИРКУЛЯРЫ НАРКОМФИНА СССР и РСФСР

#### **О порядке финансирования детских домов и трудовых колоний**

Наркомфинам союзных и автономных республик, краевым финуправлениям и областным финотделам

Постановлением СНК Союза ССР и ЦК ВКП(б) о ликвидации детской беспризорности („Известия ЦК СССР и ВЦИК“ от 1 июня 1935 г. № 127) возложена обязанность:

1. На СНК союзных республик—определить по каждому типу детских учреждений, и на краевые и областные исполкомы и СНК АССР—по каждому

детскому учреждению—нормы содержания, смету и план снабжения оборудованием и материалами.

2. На Наркомфин СССР—установить такой порядок финансирования детских домов и трудколоний, при котором было бы обеспечено содержание в детских домах по установленным нормам фактически имеющихся в них чисел детей (ст. 6 постановления).

В исполнение этого Наркомфин Союза ССР предлагает вам:

1. Разработать Наркомфинам союзных и автономных республик совместно с Наркомпросами, Наркомздравами и Наркомвнуделами, а крайсовым и областным финорганам—совместно с соответствующими краевыми и областными органами этих наркоматов и представить на утверждение СНК и крайисполкомов или облисполкомов, по принадлежности, проекты норм содержания а также сметы и планы снабжения оборудованием и материалами детских учреждений.

Наркомфины союзных республик разрабатывают нормы, сметы и планы каждому типу детских учреждений и, по утверждению, сообщают их для исполнения Совнаркомам АССР и крайсовым и областным исполкомам.

Наркомфины АССР и краевые и областные исполкомы на основе сообщенных типовых норм утверждают сметы и планы по каждому детскому учреждению, по утверждению, сообщают их для исполнения нижестоящим финорганам.

Разработка и сообщение норм, смет и планов должны быть произведены в кратчайший срок.

2. В соответствии с утвержденными нормами, сметами и планами определить и выделить из соответствующих местных бюджетов ассигнования, необходимые для финансирования детских учреждений до конца 1935 года.

При невозможности изыскания дополнительных источников в районных городских бюджетах, край- и облфинотделы обязаны представить средства для удовлетворения расходов по детским учреждениям за счет средств вышестоящих местных бюджетов.

3. Обязать все финорганы, непосредственно финансирующие детские учреждения:

а) выделять детским учреждениям денежные ассигнования по месячным планам, полностью обеспечивающим содержание по установленным нормам фактического числа детей в этих учреждениях;

б) систематически наблюдать за тем, чтобы детские учреждения расходовали представленные им средства в точном соответствии с нормами и по прямому назначению.

4. В целях усиления контроля за расходованием средств, назначенных на содержание детских учреждений Наркомпроса, Наркомздрава и Наркомсоба (ст. 1 постановления), внести следующие изменения в расходную классификацию по местному бюджету:

а) в разделе 10 (просвещение) вместо § 6 (детские дома, колонии, городки-коммуны) установить два параграфа:

§ 6—„детские дома нормального типа“,

§ 6<sup>1</sup>—(шестой прим) „детские дома для трудновоспитуемых“,

§ 7—(учреждения для физически дефективных и умственно отсталых детей) переименовать следующим образом:

§ 7—„учреждения народного образования для физически дефективных и умственно отсталых детей“.

б) В разделе 11 (здравоохранение) ввести новый параграф 9<sup>1</sup> (девятый прим) под наименованием „специальные детские дома для детей, нуждающихся в длительном лечении“.

в) В разделе 13 (социальное обеспечение) ввести новый параграф 1<sup>1</sup> (первый прим) под наименованием „специальные детские дома для инвалидов-детей“.

5. В квартальных и месячных бюджетных и кассовых планах обязательно выделить суммы по всем параграфам и статьям бюджетной классификации при определении ассигнований по отдельным параграфам и статьям учитывать необходимость своевременно обеспечить сезонную заготовку топлива и овощей.

6. В соответствии с п. 1 постановления СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 31 мая 1935 г. за № 1047, которым предлагается Наркомпросам союзных республик, Совнаркомам АССР, крайевым и областным исполкомам, на бюджете которых находятся приемники-распределители и трудколонии, немедленно приступить к передаче этих учреждений органам Наркомвнудела со всем имуществом и выделенными для них средствами, произвести точный подсчет сумм, назначенных по бюджетам на содержание приемников и распределителей трудколоний.

Остатки этих сумм, которые определяются в моменту передачи приемников-распределителей и трудколоний, подлежат передаче в распоряжение НКВнудела.

7. При исполнении квартальных и месячных бюджетно-кассовых планов установить первоочередность отпуска средств на содержание детских домов подобно выплате заработной платы учителям.

8. Наркомфинам АССР, начальникам крайевых финуправлений и заведующим областными финотделами или их заместителям незамедлительно рассматривать лично все сообщения о невыполнении распоряжений по финансированию детских учреждений и во всех издаваемых приказах о результатах обследования работы нижестоящих финорганов специально указывать, как выполнены распоряжения о финансировании детских домов.

Зам. Народного Комиссара Финансов Союза ССР Р. Левин

### О порядке финансирования детских домов

НКФ АССР, зав. край (обл) финотделам

Постановлением СНК РСФСР от 14 июня с. г. № 564 указан порядок выполнения постановления СНК СССР и ЦК ВКП(б) о ликвидации детской беспризорности.

В целях обеспечения своевременного и полного выполнения указанного выше постановления, Наркомфин РСФСР предлагает:

1. Финансирование всех детских учреждений, находящихся в ведении отделов народного образования и передаваемых органам здравоохранения и социального обеспечения, отнести с 1 июля с. г. на республиканский (в АССР), краевой (областной) бюджет и бюджеты крупнейших городов по особо установленному списку, утвержденному СНК АССР и край (обл) исполкомами.

В тех случаях, если по утвержденному на 1935 год бюджету АССР, краевой (области) эти учреждения полностью или частично находились на городском или районных бюджетах, НКФ АССР и край (обл) финотделы должны немедленно войти с представлением в СНК АССР и край (обл) исполком о приведении в порядок финансирования детучреждений в соответствии с указанным постановлением СНК РСФСР от 14 июня с. г. № 564, т. е. о передаче средств со второго полугодия на республиканский (в АССР), краевой, областной бюджет или бюджеты крупнейших городов.

По республиканским, краевым (обл) бюджетам и бюджетам крупнейших городов назначения по детучреждениям показываются со времени принятия их на финансирование по этим бюджетам, а по отчетам исполнения в этих бюджетах должен быть отражен фактически произведенный расход.

На разницу между годовым назначением по учреждениям, находившимся на финансировании районных и городских бюджетов, и суммой расходов фактически произведенных этими бюджетами в первом полугодии, должна быть уменьшена сумма регулирующих доходов районных и городских бюджетов.

2. Немедленно с получением настоящего письма проверьте соответствие принятых в утвержденном СНК АССР, край (обл) исполкомом плане финансирования НКФ детдомов норм расходов по детучреждениям нормам, установленным постановлением СНК РСФСР от 31 марта 1935 г. за № 246 „по плану финансирования детских учреждений по РСФСР“.

В случае, если принятые по плану АССР, края (области) нормы расходов ниже норм, установленных правительством, вам надлежит повысить их, обеспечив дополнительный расход либо вновь выявленными доходами, либо путем перераспределения внутри расходной части республиканского, краевого (областного) бюджета.

В случае, если принятые нормы расходов выше установленных правительством, то эти нормы не подлежат уменьшению.

Указанная проверка норм и исправление их должны быть проведены каждому отдельному детскому учреждению.

3. По тем детским учреждениям, где за истекшее время средства отпуска по нормам ниже установленных для данного учреждения, на основе указанного постановления СНК РСФСР от 31 марта, недопущенные суммы переданы детским учреждениям не позже 15 июля и не допускать в дальнейшем того бы то ни было снижения норм в процессе исполнения бюджета на использование средств, назначенных на финансирование детских учреждений на другие цели.

4. При исполнении квартальных и месячных бюджетно-кассовых планов установить первоочередность отпуска средств на содержание детских домов подобно выплате заработной платы учителям.

5. Наркомам финансов АССР и зав. край (обл) ФУ лично, силами ФБН, проверить выполнение настоящего распоряжения и о результатах сообщить НКФ к 20 июля (а по ДВБ, Восточной Сибири, Казахской, Киргизской и Кара-Калпакской АССР — к 1 августа).

6. Обеспечить в дальнейшем периодическую проверку силами ФБН использования средств, предусмотренных на содержание детских учреждений, и ответственность отпущенных средств установленным нормам.

7. В соответствии с п. 4 циркуляра НКФ СССР от 19 июля 1935 г. № 453 „О порядке финансирования детских домов и трудовых колоний“ при передаче из органов НКПроса детских учреждений органам здравоохранения и социального обеспечения—обеспечить перенесение из соответствующих параграфов раздела X кредитов по учреждениям, передаваемым органам здравоохранения в § 9<sup>1</sup> (девятый прим) раздела XI „специальные детские дома для детей, нуждающихся в длительном лечении“ и органам социального обеспечения в § 1<sup>1</sup> (первый прим) раздела XIII—„специальные детские дома для инвалидов-детей“.

Ассигнования по содержанию детских учреждений, остающихся в ведении органов народного образования, разбить по следующим §§: § 6-й „детские дома нормального типа“, § 6<sup>1</sup> (шестой прим) „детские дома для трудновоспитуемых“ и § 7 „учреждения народного образования для физически дефективных и умственно отсталых детей“.

По указанной новой классификации должна быть проведена вся сумма ассигнований на детучреждения с 1 января 1935 г.

8. О порядке финансирования детских учреждений, передаваемых органам НКВД, указания будут даны дополнительно. Впредь до получения этих указаний финансируйте их за счет средств по местному бюджету; по передаче их органам НКВД—через отделы народного образования, а после передачи—через органы НКВД.

Наркомфин РСФСР Яковлева

Районный сектор Перельман

Сектор культуры Азарх

№ 205—29 июня 1935 г.

### ПРИКАЗЫ и ЦИРКУЛЯРЫ ХОЗЯЙСТВЕННЫХ НАРКОМАТОВ

#### **О приеме в совхозы и совхозучи переростков**

##### **Директорам трестов**

Во исполнение постановления Совнаркома СССР и ЦК ВКП(б) от 31 мая 1935 г. „О ликвидации детской беспризорности и безнадзорности“:

1. Директорам трестов, по согласованию с край(обл)ОНО и Наркомпросом республики, в месячный срок составить план приема и размещений по совхозам и совхозучам для обучения и работы на производстве переростков свыше 14 лет, находящихся в детдомах и подшедающих, согласно постановления СНБ СССР и ЦК ВКП(б), переводу из детских домов.

2. Директорам совхозов обеспечить беспрятственный прием переростков детдомов 14 лет в школы совхозуча и в совхозы для работы и обучения в бригадах, в соответствии с полученной воспитанниками детских учреждений квалификацией.

3. Обеспечить принятых на работу в совхозы переростков жилищем, постоельными принадлежностями и оказать переросткам всемерную помощь и поддержку в овладении ими техникой совхозного производства и поднятия своей квалификации.

4. Предупреждаю директоров трестов и совхозов, что с момента поступления переростков из детских учреждений в совхозы вся ответственность

на воспитание переданных переростков и за создание из них полноценных совхозных кадров полностью ложится на руководство трестов и совхозов.

5. Директорам трестов к 1 сентября доложить мне о количестве принятых переростков и о мероприятиях, обеспечивающих принятых переростков нормальными условиями, согласно моему приказу.

Зам. Наркома Совхозов Юркин

№ 6465—25 июня 1935 г.

### О приеме переростков из детских домов в школы совхозучастков

Директорам зернотрестов, председателям комитетов

На 1935/36 учебный год вам устанавливается подготовка ремонтных рабочих через постоянно действующие школы совхозного ученичества с общим сроком обучения (учебный период 10 мес.) в количестве . . . с распределением по школам и специальностям.

1. . . . . чел. из них . . . . .  
2. . . . . " " " . . . . .  
3. . . . . " " " . . . . .

По приказу наркома № 77 от 4 февраля с. г. в совхозучастках готовить слесаря, токаря, кузнеца, столяра, плотника-электромонтера, ветеринара, маляра и сыровара.

В соответствии с указанными квалификациями и уточненной потребностью совхозов Вам надлежит пересмотреть и перераспределить подготовку указанных кадров, руководствуясь установленной общей цифрой по трестам.

Занятия с новым набором начинаются с 1 октября 1935 г. Подготовительная работа развертывается с 1 августа, и проверочные испытания, производятся с 10 по 20 сентября.

Для этой работы при школах организуются специальные приемные комиссии с участием представителей краевого или областного комитета союза, отдела совхоза, парткома, комитета ВЛКСМ и зав. школой. Председателем комиссии является заведующий школой.

Поступающие в школу должны представить: заявление, заполненную анкету, справку о социальном происхождении, возрасте, образовании, состоянии здоровья.

Испытания производятся по арифметике и родному языку. Общеобразовательный уровень принимаемых должен быть не ниже 4 групп.

Набор учащихся производится из числа неквалифицированной молодежи в первую очередь из детей воспитанников детдомов старше 14-летнего возраста (в соответствии с постановлением СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 31/V—35 № 1047), детей рабочих и служащих колхозов, а также колхозников единоличников.

При комплектовании школ должно быть уделено особое внимание ответственному подбору учащихся и их социальному составу.

С принятыми в школу учащимися заключаются договоры о работе в совхозах по окончании школы в течение двух лет.

О ходе набора и приема в школы представляются сведения Главному управлению зерносовхозов и ЦК союза рабочих зерносовхозов по десяти пунктам, начиная с 10 августа с. г.



Окончательные итоги приема с указанием состава учащих по всем показателям вы обязаны сообщить не позднее 5 октября с. г.

Ответственность за проведение набора в совхозучи возлагается персонально на директора треста и председ. краевого и областного комитета союза.

Выпуск учащих, находящихся в школах совхозуча, в данное время производится 1 августа с. г. специально созданной квалификационной комиссией с обязательным участием представителя треста и крайкома союза.

Распределение учащих для постоянной работы в совхозах в соответствии с приобретенной квалификацией производится трестом с получением настоящего письма и доводится до сведения каждого директора совхоза о направлении в его распоряжение учащих совхозуча (указать количество, специальность) для зачисления в штат совхоза и использования по назначению.

Копия распределения учащих по специальностям и совхозам с указанием точного срока окончания школы и направления в место работы одновременно высылается Главному управлению зерносовхозов.

Зам. Наркома зерновых и животноводческих  
совхозов Союза ССР Юркин

За пред. ЦК союза рабочих  
зерносовхозов Черкасов

№ 63: 45—8 июля 1935 г.

### **О направлении на работу в предприятия и в школы ФЗУ Наркомтяжпрома воспитанников детдомов**

Приказ по Наркомату Тяжелой промышленности СССР

Согласно постановлению СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 31 мая с. г. № 1047 о ликвидации детской беспризорности и безнадзорности (опублик. в "Извест." № 227 и других газетах от 1/VI с. г.) приказываю директорам предприятий, по согласованию с местными органами Наркомпроса, Наркомздрава, НКВД и НКСО, в ведении которых находятся детские учреждения:

а) определить количество переростков старше 14 лет, подлежащих переводу непосредственно на производство для работы в производственных бригадах и в школы ФЗУ;

б) воспитанников, выходящих из детских домов, направлять на работу в соответствии с полученной ими квалификацией;

в) обеспечить всех принимаемых на предприятие переростков из детских домов жильем.

Зам. Наркома Тяжелой Промышленности Г. Пятаков

№ 988—15 августа 1935 г.

### **О содействии ликвидации детской беспризорности и безнадзорности**

Приказ по Наркомместпрому РСФСР

В соответствии с ст. 3 и 8 постановления СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 31 мая 1935 г. о ликвидации детской беспризорности, приказываю:

1. Директорам предприятий, совхозов, торфоразработок и оросов местной промышленности принимать на работу переростков—бывших воспитанников детских учреждений, направляемых в промышленные предприятия, предо-

ставляя им работу в соответствии с полученной ими квалификацией и печивать их жильем.

2. При приемке в ФЗУ местной промышленности обеспечивать места направляемых из детдомов переростков—в первую очередь. Управ учебных заведений предусмотреть соответствующие нормы приема для уч ной группы при составлении разверстки.

3. НКМП АССР, УМН краев и областей наметить квалифицирован В рабочих с предприятий местной промышленности для направления в качобья руководителей мастерских в детские дома и трудколони.

Порядок и сроки выделения рабочих для указанной цели сектору труда т. И. ковой согласовать в ВЦСПС и сообщить НКМП АССР и УМН краев и обла сост

4. Управлению учебных заведений (т. Наумову) и группе труда (т. Ичени ковой) организовать учет принимаемых в техникумы и на предпри п переростков—учащихся и рабочих на основе представляемых НКМП А под УМН краев и областей квартальных сводок.

Нарком Местной промышленности РСФСР К. Уханов

№ 795—26 июля 1935 г.

### **О приеме на предприятия б. воспитанников детских домов**

Распоряжение Наркомлегпрома СССР

В соответствии с постановлением СНК СССР и ЦК и ВКП(б) „О дации детской беспризорности и безнадзорности“ при ка зываю:

1. Управляющим трестов и директорам предприятий легкой промыш ности по заявкам соответствующих органов Наркомпрора союзных респб принимать для обучения в школы ФЗУ и на работу в производство вос танников, подлежащих выводу из детских домов, с обязательным обесп ием их общежитиями.

2. Директорам предприятий при наборе подростков в школы ФЗУ новить связь с органами Наркомпрора и администрацией детских домов предмет организации отбора воспитанников в школы ФЗУ.

3. ГУУЗ по согласованию с ЦК ВЛКСМ не позднее 1 июля с. г. ра ботать правила внутреннего распорядка в школах ФЗУ, определив в них ветственность администрации школ ФЗУ за непринятие мер охраны и за о подростках.

4. ГУУЗ для усиления политико-воспитательной работы в школах особенно в общежитиях, изыскать необходимые средства и совместно с ВЛКСМ разработать практические мероприятия.

5) ГУУЗ согласовать с ВЦСПС количество квалифицированных рабо подлежащих выделению предприятиями легкой промышленности в качес руководителей мастерских в детдомах и трудколониях.

Наркомлегпром предупреждает, что с момента поступления подро ст в систему Наркомлегпрома, вся ответственность за воспитание подро ст и за создание из них полноценных кадров ложится полностью на руково бб телей предприятий.

Нарком Легкой Промышленности СССР И. Любимов

№ Ц 237—15 июня 1935 г.

## О размещении переростков в системе Наркомзема СССР

Всем крайвым, областным земельным управлениям, НКЗемам союзных и автономных республик

Копия: Наркомпросам союзных республик

Во исполнение постановления Совнаркома СССР и ЦК ВКП(б) от 31/V—35 г., опубликованного в „Известиях“ от 1 VI с. г., „О ликвидации детской беспризорности и безнадзорности“, предлагаю:

I. В месячный срок совместно с крайоблОНО и Наркомпросами республик составить план размещения в совхозах, МТС и колхозах для работы и обучения подростков в возрасте выше 14 лет, находящихся в детских домах и подлежащих согласно постановления выводу из них. Установить количество подростков, сроки и порядок направления детей, при этом необходимо учитывать полученную подростками квалификацию в детском доме и в соответствии с ней направлять на работу.

II. Обязать директоров МТС и совхозов, правления колхозов к срокам, указанным в плане:

а) подготовить помещения под жилье принимаемых подростков из детских домов и оборудовать его инвентарем (кровать, матрац, стул, стол и пр.);

б) обеспечить принятых подростков средствами существования (также авансирование для удовлетворения потребностей первой необходимости);

в) организовать учебу принятых подростков, в соответствии со способностями и призванием, в ближайших школах, совхозучах, в МТМ, а также в ремонтных мастерских МТС. Одаренных детей продвигать по учебе в техникумы, рабфаки и вузы.

НКЗ СССР предупреждает, что с момента поступления подростков в систему Наркомзема, вся государственная ответственность за воспитание переданных подростков и за создание из них полноценных кадров ложится полностью на органы НКЗема в лице его представителей, которым вручены подростки (директора МТС, совхозов, председатели правления колхозов).

Учитывая это, организации и лица, принявшие детей, обязаны создать для принятых подростков не только формально приемлемые условия, но и семейную обстановку, всемерно мобилизуя общественную помощь, наблюдение и контроль за делом лучшего воспитания, культурного обслуживания их.

III. В целях привития детям трудовых навыков по сельскому хозяйству и овладения ими определенной профессией еще в детском доме или колонии, а также для развертывания подсобного хозяйства в детских учреждениях, обязать земорганы: ведомствам, в ведении которых находятся детские учреждения, известить всем детским домам в сельских местностях и небольших городах земельные участки для обработки их самими воспитанниками (разведение огородов, садов, ягодников, посевы продовольственных культур), а также обеспечить развитие животноводческого хозяйства.

Для развития животноводства в детских домах и детских трудовых колониях обеспечить им приобретение коров, свиней и птицы из животноводческих совхозов и колхозных товарных ферм.

При удовлетворении заявок учесть и принять в расчет нормы, наличие коров, имеющихся в детском доме или детской трудовой колонии.

IV. НКЗ СССР предлагает правлениям колхозов, в целях предупреждения детской беспризорности, принять все меры к тому, чтобы обеспечить уход и заботу о воспитании детей, оставшихся сиротами после умерших чл. колхоза, и не допускать вступления их на путь бродяжничества.

Организовать через кассу взаимопомощи помощь детям колхозников, впадших во временную нужду.

Зам. Наркома Земледелия Союза ССР **Муралов**

13 июня 1935 г.

### ПОСТАНОВЛЕНИЯ и ЦИРКУЛЯРЫ ВЦСПС

#### **О мероприятиях профсоюзов по выполнению решений ЦК ВКП и СНК СССР „О ликвидации детской беспризорности и безнадзорности“**

Пост. Секретариата ВЦСПС от 11 июня 1935

1. Обязать председателей республиканских (краевых и областных) съездов профсоюзов представить в двухнедельный срок на утверждение ВЦСПС кандидатуры квалифицированных рабочих, выделяемых в счет „300“ в качестве руководителей мастерских в детских домах и трудколониях, согласованных с органами промышленности, по нижеследующей развертке:

	Для детдомов своего края (областей)	Для детдомов др. краев (об- ластей)	Для трудно- голых
Северный край . . . . .	6	—	—
Ленинградская обл. . . . .	10	10	20
Западная обл. . . . .	6	—	—
Ивановская обл. . . . .	8	—	—
Кировский край . . . . .	3	2	—
Московская обл. . . . .	15	10	20
Калининская обл. . . . .	4	1	—
Горьковский край . . . . .	8	5	—
Курская обл. . . . .	5	—	—
Воронежская обл. . . . .	5	—	—
Куйбышевский край . . . . .	6	3	—
Оренбургская обл. . . . .	6	—	—
Сталинградский край . . . . .	4	3	—
Саратовский край . . . . .	3	2	—
Азово-Черноморский край . . . . .	8	3	—
Северо-Кавказский край . . . . .	5	1	—
Свердловская обл. . . . .	10	5	—
Челябинская область . . . . .	5	—	—
Омская обл. . . . .	2	—	—
Красноярский край . . . . .	2	—	—
Западно-Сибирский край . . . . .	10	—	—
Восточно-Сибирский край . . . . .	3	—	—
Дальне-Восточный край . . . . .	5	—	—
Карельская АССР . . . . .	2	—	—
Татарская АССР . . . . .	3	—	—

	Для детдомов своего края (областей)	Для детдомов др. краев (об- ластей)	Для трудово- колоний
Республика Немцев Поволжья . . . . .	2	—	—
Казахская АССР . . . . .	5	—	—
Грузия . . . . .	1	—	—
Крымская АССР . . . . .	3	—	—
Башкирская АССР . . . . .	3	—	—
УССР . . . . .	25	15	—
БССР . . . . .	8	—	—
Узбекская ССР . . . . .	5	—	—
Азербайджанская ССР . . . . .	3	—	—
Армянская ССР . . . . .	1	—	—
Итого . . . . .	200	60	40

2. Придавая исключительно важное значение трудоустройству направляемых из детских домов переростков в школы ФЗУ и на производство для работы и обучения, — ВЦСПС обязывает председателей ЦК промышленных и сельскохозяйственных союзов не позднее месячного срока путем командирования специальных работников проверить действительную подготовленность предприятий, совхозов и МТС к приему переростков, направленных детскими учреждениями. Командированные работники, совместно с председателями ФЗМК, должны проверить наличие и оборудованность жилищ для прибывающих переростков, подготовленность к их обслуживанию культурно - бытовых учреждений, предприятий. Необходимо окружить вышедших из детских домов товарищеской заботой и вниманием старых производственников и особенно в отношении помощи в овладении техникой производства.

3. Обязать совпрофы организовать совместно с органами, руководящими детскими учреждениями, прохождение выходящих из детских домов и трудколоний переростков через учреждения профотбора для более правильного выбора профессий.

4. Обязать ЦК союзов и совпрофы в месячный срок проверить работу профорганизаций предприятий, совхозов, шефствующих над детскими домами и трудколониями, под углом выполнения задач, поставленных решением ЦК ВКП(б) и СНК СССР.

Прекратить практику бюрократического составления списков шефствующих предприятий с тем, чтобы принятие пролетарского шефства происходило после разъяснения его задач и обязанностей на рабочих собраниях и путем вовлечения в работу по шефству широкого рабочего актива.

Обязать ФЗМК шефствующих предприятий выделить в организуемые при детских домах и трудколониях наблюдательные советы рабочих, зарекомендовавших себя на общественной работе. В помощь наблюдательному совету должны быть организованы бригады массового контроля для проверки отдельных участков хозяйства детского дома (склады, кухня, столовая, подсобные хозяйства, мастерские).

5. Обязать ЦК комзвон, совпрофы и ФЗМК обеспечить широкое разъяснение задач, поставленных решением ЦК ВКП(б) и СНК СССР, перед каждым работником и служащим, особенно об ответственности за воспитание своих детей надлежащем присмотре за их поведением.

Обязать совпрофы и ФЗМК провести единый профдень, посвященный решению ЦК и СНК о ликвидации детской беспризорности и безнадзорности по плану мероприятий по ликвидации безнадзорности.

Внести в обязанность председателей и членов ФЗМК личное ознакомление с культурно-бытовым обслуживанием детей в рабочих общежитиях и у отдельных рабочих, особенно тех, дети которых отмечены как правонарушители. Этим родителям должна быть оказана всемерная помощь и одновременно разъяснена ответственность за правонарушение детей, а в необходимых случаях должны быть применены меры общественного воздействия.

6. Обязать председателей ФЗМК лично проверить работу своих клубов, библиотек и физкультурных учреждений и обсудить на ФЗМК возможность дальнейшего оставления на работе и в членах союза тех заведующих клубами, библиотеками и физкультурными учреждениями, которые не выполнили директивы ВЦПС о культурном обслуживании детей рабочих, в том числе о выделении специальных помещений для работы с детьми, о выделении специальных дней и часов в клубах и парках, об обеспечении работы среди детей пионеров и организаторами, о систематической помощи детской самостоятельности.

Обязать профсоюзные клубы, библиотеки и физкультурные учреждения своей работе по обслуживанию детей в рабочих общежитиях и жакетах в данный период опираться на пионерские форпосты.

7. Рекомендовать всем профсоюзным организациям ознакомиться и использовать опыт организации Серпухова, Щуя и др. по внедрению в рабочую семью минимума культурно-бытового обслуживания ребенка (свой угол в квартире, отдельная кровать, полотенце, мыло, зубная щетка, соблюдение режима дня, приобретение книг и т. п.), а также в рабочем общежитии или жакете (детский угол, площадка, набор инструмента и материалов для одного из кружков, например: авиомоделистов, радиолюбителей, юных натуралистов и т. д., футбольный и волейбольный мячи, городки). Проведение этого минимума должно начинаться только после детального обсуждения на собраниях рабочих родителей и их жен практической возможности его осуществления и только в порядке полной добровольности и самостоятельности.

8. ВЦПС считает неудовлетворительной работу профсоюзных клубов и библиотек по пропаганде среди широких масс рабочих и их жен необходимых знаний по правильному воспитанию ребенка в семье. Обязать ФЗМК работать со школой, комсомольскими организациями и активом родителей по конкретным мероприятиям (организацию педагогической консультации для родителей, лекции, выставки, показ опыта передовых родителей).

Обязать Профиздат издать книгу о положительном опыте по культурному обслуживанию детей, в том числе об опыте серпуховских организаций, В сибирского дома культуры в Ленинграде, Трехгорки в Москве, Киевского краснознаменного завода, автозавода им. Молотова и др.

**О порядке выдачи пособий за счет фонда помощи нуждающимся родителям по бюджету государственного социального страхования**

Выписка из пост. президиума ВЦСПС  
от 10 июля 1935 г.

3. Обязать ЦБ союзов при распределении ассигнований выделить в первую очередь средства для крупных промышленных центров (Москва, Ленинград, Донбасс, Киев, Харьков, Иваново, Урал, Баку).

4. Предложить центральным комитетам профессиональных союзов оказывать материальную помощь детям нуждающихся родителей через фабрично-заводские и местные комитеты.

5. За счет ассигнованных настоящим постановлением средств в первую очередь должна быть оказана помощь детям: а) оставшимся без родителей (круглым сиротам); б) находящимся на иждивении одинокой матери, впавшей во временную нужду, вследствие болезни, инвалидности или иных постигших несчастий (пожар, кража и т. д.) и в) многодетных (трое или более несовершеннолетних детей) семей, оказавшихся вследствие смерти кормильца или иных несчастных случаев в семье без достаточных средств к существованию.

6. Во всех случаях оказания помощи нуждающимся детям председатели фабрично-заводских и местных комитетов должны выяснять, путем специальных посещений, бытовые условия и материальное положение семьи, которой назначается пособие. Списки лиц, получающих пособия, должны утверждаться на рабочих собраниях предприятий, цехов или учреждений.

Секретарь ВЦСПС Н. Шверник

Согласовано 25 октября 1935 г.

Секретарь ВЦСПС А. Аболин

**Положение о наблюдательном совете при детском доме**

1. Во исполнение постановления ЦБ ВКП(б) и СНК СССР „О ликвидации детской беспризорности и безнадзорности“ от 31 мая с. г. при каждом детском доме создается из рабочих и колхозников шефствующих предприятий и колхозов наблюдательный совет, в задачи которого входит систематический контроль за состоянием детского дома, наблюдение за обеспечением соответствующих условий труда и воспитания детей и оказание необходимой помощи детскому дому.

2. Наблюдательный совет детского дома избирается общим собранием рабочих и служащих шефствующего предприятия в числе 5 членов сроком на один год.

Выборы в наблюдательный совет организует профорганизация шефствующего предприятия (фабком, завком, местком) с обязательным выделением в наблюдательный совет члена фабзавкома, который и является председателем наблюдательного совета.

В наблюдательный совет детского дома входят: зав. детским домом и представитель от профессиональной организации детского дома, дополнительно к пяти членам, избранным от предприятия.



Если над детским домом шефствует колхоз, наблюдательный совет в чис-  
5 5 членов избирается общим собранием колхозников.

В состав наблюдательного совета входят представитель от правления ко-  
хоза, который является председателем наблюдательного совета.

3. Наблюдательный совет осуществляет систематический контроль за со-  
стоянием детского дома и содействует проведению в жизнь решений парт-  
и правительства о работе детских домов, улучшению материально-бытовых  
положений, постановке профессионального обучения и учебно-воспитатель-  
работы в детском доме.

#### 4. Наблюдательный совет:

а) контролирует состояние профессионального обучения и помогает детскому  
дому в улучшении постановки производственно-трудоуственного обучения воспитан-  
ников путем рационализации работы мастерских, организации производствен-  
ной практики воспитанников на предприятиях, а также в снабжении дет-  
ских домов сырьем, инструментами, оборудованием, в обеспечении мастерских  
заказами, создании в детском доме рабочих комнат и налаживании в не-  
работы;

б) помогает в подборе квалифицированных инструкторов для мастерских  
и руководителей кружков;

в) контролирует усвоение воспитанниками в срок программы профобучения;  
овладение детьми трудовыми навыками и производственной квалификацией.

5. Наблюдательный совет периодически знакомится с посещаемостью дет-  
школы, с их успеваемостью; контролирует и содействуют обеспечению детей  
учебными пособиями, учебниками, игровыми материалами; помогает детскому  
дому в улучшении учебы детей, в укреплении дисциплины; помогает в по-  
становке работы пионерорганизации; контролирует выполнение трудового  
режима.

6. Наблюдательный совет контролирует состояние хозяйства, учет прихода  
и расхода, хранение материальных ценностей детского дома (денежные сред-  
ства, обмундирование, инвентарь, продукты, материальную часть подсобного  
хозяйства и пр.), своевременное поступление ассигнованных средств, продук-  
тов, обмундирования и использование их по прямому назначению.

Наблюдательный совет контролирует и помогает улучшить в детском доме  
питание (лучшее приготовление пищи) и условия быта детей.

Наблюдательный совет оказывает детскому дому помощь в составлении  
сметы, контролирует проведение своевременного ремонта детского дома и его  
качества, участвует в комиссии по приемке ремонта, помогает в организации  
подсобного хозяйства детского дома. В нужных случаях наблюдательный со-  
вет организует коллективную помощь шефствующего предприятия и колхоза  
по уборке урожая детского дома, в проведении ремонта помещения детского  
дома и т. п.

7. Наблюдательный совет оказывает помощь детскому дому в выводе вос-  
питанников на производство, в определении их в ФЗУ и учебные заведения,  
обеспечении их жилищем, в создании им культурно-бытовых условий, уста-  
новлении индивидуального и коллективного шефства над выпускниками.

8. О всех вскрытых недостатках, злоупотреблениях, которые могут быть  
устранены на месте, наблюдательный совет или его члены доводят до сведе-  
ния зав. детского дома.

О всех недостатках, допущенных при попустительстве, халатности зав. детским домом и обнаруженных хищениях в детском доме наблюдательный совет доводит до сведения ОНО и НКН, партийных и профессиональных организаций, прокуратуры и суда.

9. Всякие неясности и разногласия по принципиальным вопросам, возникшие между зав. детским домом и членами наблюдательного совета, разрешаются ОНО.

10. Наблюдательный совет в целом или отдельные его члены участвуют в производственных и в педагогических совещаниях детских домов, на которых ставят свои сообщения, вносят предложения.

11. Наблюдательный совет поддерживает связь с секциями народного образования горсоветов, с зав. рай(гор)ОНО, последние обязаны систематически заслушивать сообщения наблюдательного совета о состоянии детдома.

12. При каждом детском доме имеется журнал учета работы и предложений наблюдательного совета.

Зам. наркома просвещения М. Эпштейн

№ 504—22 октября 1935 г.

### ЦИРКУЛЯР ЦК ВЛКСМ

Утверждено Бюро ВЛКСМ от  
13 сентября 1935 г.

#### **Положение о заместителях заведующих по воспитательной работе детских домов и трудовых колоний**

Заместитель заведующего детским домом и трудовою колонией по воспитательной работе должен так организовать работу, чтобы все дети воспитывались сознательными и преданными гражданами социалистической родины, физически здоровыми, культурными, грамотными, дисциплинированными, овладевшими трудовой профессией, способными по выходе из детского дома (трудовой колонии) к трудовой жизни.

Заместители заведующих детскими домами (трудовыми колониями) по воспитательной работе отвечают перед ЦК ВЛКСМ и отделами народного образования за постановку всей учебно-воспитательной работы и трудового обучения в детском доме (трудовой колонии), всемерно содействуя заведующему в руководстве детским домом (трудовой колонией), способствуя укреплению авторитета заведующего и всего воспитательного и обслуживающего персонала.

ЦК ВЛКСМ на заместителей заведующих детскими домами и трудовыми колониями по воспитательной работе возлагает следующие задачи:

1. Организационное и политическое укрепление пионерской организации детского дома (фронт, пионерский отряд), превращение пионерской организации в подлинного вожака всей массы детей, создание здорового взаимоотношения в духе товарищества и дружбы.

Решительная борьба с проникновением в детские дома чуждых влияний и настроений, воспитание у детей ненависти к классовому врагу, непримиримости к недисциплинированности, расхлябанности и хулиганству.

2. Усиление политико-воспитательной работы, систематическое ознакомление детей с политическими событиями внутри нашей страны и в капитали-

стических странах путем проведения: популярных бесед, рассказов, чтения газет, художественной литературы, организации встреч со старыми большевиками, героями гражданской войны, златными людьми социалистической родины.

3. Проведение в детском доме (трудколони) в соответствии с возрастом детей трудового режима, обеспечивающего овладение определенной профессией в мастерских, подсобном хозяйстве. Организация планового прохождения производственной практики на предприятиях.

4. Заместитель заведующего детским домом (трудколонией) добивается, чтобы все дети были вежливы в обращении со старшими товарищами (вожатыми, воспитателями, педагогами), вели себя культурно в общественных местах, боролись бы против курения, против недисциплинированности отдельных воспитанников, выполняли правила внутреннего распорядка и режим детского дома (колонии), проявляли бы детскую инициативу, находчивость, изобретательность в укреплении хозяйства детского дома.

5. Заместитель заведующего по воспитательной работе должен добиться, чтобы все дети детского дома (трудколонии) хорошо учились; организовать систематическую помощь отстающим детям (дополнительные занятия), решительно искореняя второгодничество. Необходимо создать для детей такие условия, чтобы вся обстановка благоприятствовала учебе; уютная учебная комната, обеспеченность учебниками, тетрадями, наглядными пособиями. Содержание в чистоте и порядке спален, столовой, рабочих комнат, мастерских, клуба, своевременная смена белья (постельного и нательного). Заместитель заведующего по воспитательной работе следит за постановкой лечебной помощи детям и укреплением их здоровья.

6. Заместитель заведующего детским домом (трудколонией) по воспитательной работе должен быть примерным во всех отношениях, старшим товарищем воспитанников, проявлять чуткость и внимание к нуждам и запросам детей, быстро реагировать на них и объединять вокруг себя актив детей.

#### Права и обязанности заместителя заведующего по воспитательной работе

1. Заместитель заведующего по воспитательной работе детского дома (трудколонии) персонально подбирается и утверждается ЦК ВЛКСМ и только после этого направляется в детский дом (трудколонию) на срок не менее двух лет с момента отправки его на работу. Перемещение и смещение или перевод из одного дома в другой дом (трудколонию) заместителя заведующего по воспитательной работе допускается только с разрешения ЦК ВЛКСМ.

2. Заместитель заведующего по воспитательной работе детского дома (трудколонии) работает под общим руководством и контролем заведующего, а также под контролем и повседневным руководством горкома, райкома комсомола.

Комитеты ВЛКСМ шефствующих предприятий над детскими домами и трудколониями организуют повседневную помощь в работе и жизни детского дома через заместителя заведующего по воспитательной работе и заведующего детским домом.

3. Заместитель заведующего по воспитательной работе представляет заведующему детским домом (трудколонией) к смещению тех воспитателей и педагогов, которые не соответствуют своему назначению.

Новые работники, воспитатели и педагоги принимаются на работу заведующим детским домом (трудколонией) с ведома и согласия заместителя по воспитательной работе.

В случае возникновения разногласий между заместителем заведующего и заведующим детским домом (трудколонией) вопрос решается в отделе народного образования совместно с райкомом комсомола.

Заведующий привлекает заместителя по воспитательной работе к обсуждению намечаемых мероприятий в хозяйственной жизни и учебно-трудовой работе.

4. Заместитель заведующего по воспитательной работе организует среди вожатых, воспитателей и работников детского дома (трудколонии) систематическую работу по повышению их квалификации; политическую, педагогическую и общеобразовательную работу, в кружках, семинарах, беседах, лекциях и т. п.

5. Заместитель заведующего по воспитательной работе детского дома (трудколонии) поддерживает постоянную связь с пионервожатыми и педагогами школ, где учатся воспитанники, систематически следит за успехами детей в учебе.

6. Заместитель заведующего по воспитательной работе детского дома (трудколонии) организует и руководит работой совета детского актива (выходя в его состав с правом решающего голоса) через старост и организаторов хозяйственных комиссий, стремясь к тому, чтобы работа совета детского актива отвечала поставленным задачам: укреплению дисциплины, бережному отношению к имуществу, организации учебной работы, хранению одежды, обуви, соблюдению всех правил санитарии и личной гигиены детей и всесторонне развивала и воспитывала инициативу и самостоятельность воспитанников.

7. Свою работу заместитель заведующего проводит, строго руководствуясь правилами внутреннего распорядка детского дома (трудколонии), согласовывая свой план работы с заведующим. Организует на основе запросов и стремлений детей: технические, авиамodelные, художественные, литературные, музыкальные, радио, фото, хоровые, спортивные, военно-физкультурные кружки, вечера самодеятельности, экскурсии, физкультурные соревнования и сдачу норм на значок ЮВО, ВГТО и ВГСО.

К работе этой заместитель заведующего привлекает весь воспитательный персонал и педагогов, работающих в детском доме (колониях).

8. Заместитель заведующего по воспитательной работе представляет к поощрению детей за хорошее поведение, отличную учебу, проявление творчества и инициативы, а также имеет право по согласованию с заведующим налагать на детей взыскание за нарушение дисциплины.

## ЦИРКУЛЯР ПРОКУРАТУРЫ РСФСР

### **Об усилении работы Прокуратуры**

**Всем обл(край)прокурорам**

**Копия: прокурорам АССР и прокурорам водного транспорта**

Имеющиеся в прокуратуре республики материалы говорят о том, что местные прокуроры не организовали систематического наблюдения за проведением в жизнь постановлений партии и правительства от 31 мая с. г. „О ликвидации детской беспризорности и безнадзорности“.

В целях усиления и активизирования этой работы предлагаю:

1. Немедленно приступить к организации актива, преимущественно из работников детских учреждений и школ, и к максимальному использованию его по линии систематического контроля и проверки выполнения всеми органами возложенных на них постановлений от 31 мая с. г. обязанностей.

2. Привлечь к работе в прокуратуре в качестве соисполнителей наиболее активных общественников из числа педагогов, воспитателей школ и детских учреждений и использовать их исключительно для работы по выполнению отдельных поручений, связанных с наблюдением за реализацией постановления от 31/V с. г.

3. Принять меры, обеспечивающие активизирование работы секции ревзаконности и охраны детства при местных советах.

4. В месячный срок добиться организации органами наработке при помощи и участия вашего актива глубокого и всестороннего обследования (в городах и на местах) по заранее намеченной программе состояния детучреждений, патронирования и опеки над ребятами, их трудоустройство, условий их быта в семье и т. д.

5. Материалы обследований использовать в первую очередь по линии возбуждения уголовного или дисциплинарного преследования против лиц, срывающих дело борьбы с детской беспризорностью и безнадзорностью, а также для постановки общих вопросов перед соответствующими организациями.

6. Усилить борьбу с фактами недофинансирования детских учреждений, приняв, в частности, для этого меры к систематическому получению из органов наработке сведений о состоянии финансирования этих учреждений. Ни один случай нарушения установленных норм и сроков финансирования детских учреждений не должен оставаться без привлечения виновных в этом лиц к ответственности.

7. Усилить борьбу с случаями отказа промпредприятий, совхозов, МТС и пр. принимать на работу воспитанников - переростков свыше 14 лет, а также с случаями саботирования использования их на работе после приема (отсутствие необходимых условий для работы, плохое бытовое обслуживание и пр.).

8. Систематически осуществлять надзор за органами милиции в части прихода и задержания ребят.

9. Взять на особый учет и систематически проверять приговоры и решения судов по делам, связанным с невыполнением и нарушением постановления от 31 V с. г.

10. Ежемесячно обобщать практику работы прокуратуры, судов и прочих органов в деле борьбы с детской безнадзорностью, беспризорностью и преступностью.

11. О проведенной во исполнение настоящей директивы работе сообщите особым разделом в ближайшей очередной информационной сводке (директивы прокуратуры Союза от 25/IV с. г. за № 37/20 и прокуратуры РСФСР от 16/V № 31) с приведением данных, основанных также и на практическом изучении конкретных дел.

Учитывая, что цифровые данные о движении дел по постановлению от 31/V с. г. в действующей статотчетности отдельно не выделены, в информации на этой категории дел остановиться особо подробно (общее количество прошедших дел; наиболее характерные дела и т. д.).

Все отмеченные сведения обязательно сообщать ежемесячно и в дальнейшем.

Прокурор Республики **Антонов-Овсеенко**

№ 131—23 ноября 1935 г.

### ЦИРКУЛЯРЫ ДЕТКОМИССИИ ВЦИК

#### **О реализации пост. СНК СССР и ЦК ВКП(б) деткомиссиями**

Всем краевым(обл) деткомиссиям

Всем деткомиссиям при ЦИК АССР

Дорогие товарища!

1 июня с. г. опубликовано решение СНК СССР и ЦК ВКП(б) о ликвидации детской беспризорности и безнадзорности. Это решение поднимает на огромную политическую высоту задачу охраны детства в нашей стране. СНК СССР и ЦК ВКП(б) таким образом ставит перед всеми партийными, комсомольскими, советскими, профсоюзными организациями задачу ликвидации не только детской беспризорности, но и безнадзорности.

Наша страна в настоящее время располагает всеми возможностями для быстрого и полного осуществления задач, поставленных в решении СНК и ЦК ВКП(б). Однако, уже первые, имеющиеся в нашем распоряжении, данные указывают на то, что многие органы охраны детства, а также и некоторые деткомиссии фактически к реализации этого решения на местах не приступили, а ожидают еще каких-то „особых“ инструкций.

Разумеется, что подобного рода выжидания могут лишь затянуть выполнение этих важнейших, особенно для деткомиссий, решений. Отдельные работники деткомиссий рассматривают отсутствие упоминания в этом постановлении о деткомиссиях как признак ненужности последних. Все это лишь размагничивает и демобилизует работников охраны детства, и тем самым подобного рода рассуждения срывают выполнение этого решения, вместо того, чтобы деткомиссиям раньше и прежде всего занять подобающее место как междуведомственным государственным органам и быть застрельщиками в организации ведомств и общественности на немедленное и полное выполнение решения СНК и ЦК ВКП(б).

Для того, чтобы немедленно обеспечить выполнение этого решения, Деткомиссия при ВЦИК предлагает:

1. По согласованию с соответствующими ведомствами немедленно разработать план мероприятий по реализации этого решения и с соответствующими практическими предложениями войти в крайком (обком) и край (обл) исполком для обсуждения и принятия выдвинутых вами предложений.

При разработке предложений для осуществления этого решения СНК СССР и ЦК ВКП(б) прежде всего необходимо обратить внимание на немедленное осуществление следующих важнейших мероприятий:

а) на основе учета наличия в детдомах детей больных, нуждающихся в длительном лечении, а также детей-инвалидов, немедленно установить соответствующие детские дома, подлежащие передаче в органы Наркомздрава и Наркомсобеса, и вывести всех таких детей из детских домов наобраза;

б) учесть всех переростков в детдомах старше 14 лет, подлежащих выводу на работу и на учебу. Обратит сугубое внимание на необходимость надлежащего устройства их на работу в разные области промышленности и сельского хозяйства и прежде всего на обеспечение их при производствах соответствующим общежитием. При этом озаботиться снабжением этих переростков при выпуске необходимым количеством обмундирования, постельных принадлежностей и т. д. Совместно с комсомольскими комитетами договориться об организации надлежащего приема этих переростков на производство, об обеспечении их соответствующим вниманием и заботой и о вовлечении их как в учебу при производствах, так и в общественную работу;

в) попрежнему важнейшей задачей остается полное и своевременное финансирование детских домов. Необходимо добиться, чтобы каждый детский дом немедленно имел бы приходо-расходную смету, чтобы ассигнования по местному бюджету были доведены до каждого детского дома. Добиться такого положения, при котором бы крайисполкомы по отношению к горсоветам и райкам, не выполняющим или не финансирующим детские дома по установленным нормам, применяли бы соответствующие финансовые репрессии;

г) независимо от мобилизации центром соответствующего количества коммунистов-комсомольцев и работников из недвузов и педтехникумов, необходимо уже сейчас по согласованию с красивыми директивными организациями точно установить потребное количество соответствующих кадров для детских домов и добиться немедленной мобилизации таковых для работы в детских домах;

д) обратить особое внимание на установление над каждым детским домом шефства со стороны соответствующих рабочих организаций. Добиться немедленной организации при городских и районных советах крупных городов секций по борьбе с детской беспризорностью и безнадзорностью, а также особых групп добровольных инспекторов в секциях народного образования и здравоохранения для проверки работы детских домов.

2. Необходимо сейчас обратить особое внимание на отстающие детские дома с тем, чтобы подтянуть их до уровня передовых, образцовых детдомов. С этой целью хорошо использовать опыт обкома ВКП(б) Челябинской области и Московской области, при самом активном участии деткомиссий этих областей, которые создали авторитетные комиссии, обследовавшие отстающие детские дома, и по каждому детскому дому приняли такие решения и меры, которые обеспечивают резкое поднятие качества административно-хозяйственной и учебно-воспитательной работы в этих детских домах.

3. В соответствии с решением СНК СССР и ЦК ВКП(б) применительно к местным условиям работы должны быть намечены и проведены соответствующие меры по борьбе с детской безнадзорностью.

Исходя из того, что эта безнадзорность должна быть ликвидирована, обратить особое внимание на борьбу с уличной безнадзорностью, используя как меры материальной помощи безнадзорным, организацию и вовлечение этих безнадзорных детей во внешкольную работу, так и меры административного воздействия в соответствии с существующими на этот счет законами.



4. Особое внимание должно быть обращено на дальнейшее укрепление работы деткомиссий. Такое положение, когда в отдельных крупных краевых деткомиссиях фактически не имеется достаточного количества инструкторов для инструктажа районных деткомиссий, не может быть дальше терпимо (Ленинград, Курск и т. д.).

В настоящее время надо прежде всего сделать дееспособными имеющиеся деткомиссии, не останавливаясь даже перед тем, чтобы более слабые деткомиссии в районах, где нет надлежащей базы охраны детства, а также и производственной базы, ликвидировать за счет укрепления имеющихся и живых деткомиссий. С другой стороны, необходимо привлечь к делу охраны детства самые широкие круги советской общественности, в особенности в районах, где нет деткомиссий.

Оценка работы каждой деткомиссии отныне будет зависеть от того, как фактически таковая борется за выполнение решений СНК СССР и ЦК ВКП(б) о полной ликвидации детской беспризорности и безнадзорности.

Мы обращаем ваше особое внимание на привлечение советской общественности к выполнению этого важнейшего и исторического решения.

Многие край(обл) деткомиссии, даже как правило, хорошо работающие, замкнулись в среде официальных ведомственных органов, между тем как привлечение общественных организаций к делу охраны детства, привлечение миллионов родителей к этому делу, является решающим условием для успешной ликвидации детской беспризорности и безнадзорности. Поэтому сейчас, как никогда, деткомиссиям необходимо прежде всего опираться на общественность.

Для того, чтобы мобилизовать все ведомства и советскую общественность на выполнение решения СНК СССР и ЦК ВКП(б), необходимо добиваться организации авторитетных комиссий при крайисполкомах, которые могли бы в течение ближайшего времени при самом активном вашем участии и помощи, обеспечить полное проведение в жизнь упомянутого решения СНК СССР и ЦК ВКП(б).

О ходе выполнения этого решения и о всех затруднениях, встречающихся у вас, немедленно информируйте Деткомиссию ВЦИК.

С товарищеским приветом  
Председатель Деткомиссии при ВЦИК **Н. Семашко**

Зам. Пред. Деткомиссии при ВЦИК **Аранович**

№ 1 с—4/600—9 июня 1935 г.

### О пересмотре деткомиссий и помощи им

Всем председателям край(обл) исполкомов, всем председателям ЦИК АССР

1 июня с. г. опубликовано решение СНК СССР и ЦК ВКП(б) о ликвидации детской беспризорности и безнадзорности. Выполнение этого решения настоятельно требует усиления прежде всего работы всех органов охраны детства. Особенно большая ответственность ложится в связи с этим на все деткомиссии, которые обязаны как междуведомственные органы при испол-

томах не только контролировать работу соответствующих ведомств в этой области, но и суметь четко разграничить функции между каждым и оказать этим органам в их работе реальную помощь.

Однако целый ряд деткомиссий и в особенности районные и городские работают неудовлетворительно.

Для того, чтобы более успешно провести это решение в кратчайший срок в жизнь, Деткомиссия при ВЦИК просит вас:

1) Пересмотреть состав и количество районных и городских деткомиссий с целью их укрепления; озаботиться подбором для них необходимых кадров; президиумы наиболее крупных гор(рай) деткомиссий утвердить на президиуме край(обл)исполкома; запретить без ведома край(обл) деткомиссий перевод и частую мобилизацию на другую работу руководителей гор(рай) деткомиссий.

2) Усилить инструкторский аппарат край(обл)деткомиссий для инструктажа и оказания помощи в работе низовым деткомиссиям.

3) Ликвидировать деткомиссии в районах, в которых количество детских домов незначительно и отсутствует материальная база для работы, усилив в этих районах ответственность ОНО за дело охраны детства и привлечение к этому делу советской общественности.

О ваших решениях по этому вопросу Деткомиссия при ВЦИК просит сообщить.

С товарищеским приветом

Председатель Деткомиссии при ВЦИК Н. Семашко

№ 1-с-42/548—4 июня 1925 г.

### О связи в работе с уполномоченными парт.-сов. контроля

Всем край(обл)деткомиссиям. Всем деткомиссиям при ЦИК АССР

Систематический контроль за ходом выполнения решения СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 31 мая 1935 г. возложен на комиссии парт.-сов. контроля.

Отдельные деткомиссии, руководствуясь этим постановлением, уже поставили перед местными уполномоченными парт.-сов. контроля вопрос о ходе выполнения указанного решения. В результате местные исполкомы и ведомства улучшают свою работу по выполнению этого решения.

Между тем большинство край(обл) деткомиссий к этой мере еще не подошли, не поддерживают тесной связи с уполномоченными парт.-сов. контроля и не информируют последних о ходе выполнения решения СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 31/V—35 г.

В связи с этим предлагаем: 1) систематически доводить до сведения местных уполномоченных парт.-сов. контроля о невыполнении надлежащими органами решения СНК и ЦК; 2) добиться постановки в органах парт.-сов. контроля докладов ОНО, здраводелов, собесов, органов НКВД, секторов колхозных касс взаимопомощи и т. д. о выполнении ими этого решения.

Председатель Деткомиссии при ВЦИК Н. Семашко

№ 1-с-42-1203—10 июня 1935 г.

## Об участии деткомиссий в работе профсоюзов

Всем край (обл) деткомиссиям  
Всем деткомиссиям при ЦИК АССР

(секретариат ВЦПС) своим постановлением от 11 июня 1935 г. обязал председателей совпрофов представить на утверждение ВЦПС кандидатуры рабочих, выделенных в счет „300“ для работы в мастерских детских домов. Одновременно с этим определены мероприятия профсоюзов по вопросам трудоустройства выпускаемых воспитанников из детских домов, установления шефства предприятий над детскими домами и трудовыми колониями, а также об организации работы по внешкольному обслуживанию детей и проведению широкого разъяснения задач, стоящих перед каждым рабочим и служащим, об ответственности за воспитание детей в связи с решением СНК СССР и ЦК ВКП(б).

Деткомиссия при ВЦИК предлагает вам принять активное участие в осуществлении этих мероприятий, которые обеспечивают выполнение постановления СНК СССР и ЦК ВКП(б) о ликвидации детской беспризорности и безнадзорности.

О ходе выполнения решения Секретариата ВЦПС предлагается систематически информировать Деткомиссию ВЦИК.

Председатель Деткомиссии при ВЦИК Н. Семашко

№ 1-42-707—25 июня 1935 г.

## Об участии деткомиссий в деле оказания помощи детям в колхозах

Деткомиссиям при ЦИК АССР, край (обл) исполкомам

Постановлением СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 31 мая с/г. возложено на кассы общественной взаимопомощи колхозов, в качестве одной из задач—содержание детей-сирот и оказание помощи детям временно впавших в нужду родителей.

На обеспечение этого мероприятия, согласно постановлению СНК РСФСР от 5 августа 1935 г. и плана центрального комитета касс общественной взаимопомощи колхозов, на II полугодие 1935 г. вам отпускается на проведение работы по натропированию (из расчета на...чел. по...руб.)...руб. и на оказание помощи детям (из расчета на...чел.)...руб. В счет этих сумм из резервного фонда Совнаркома РСФСР вам отпущено...руб., а остальные средства должны быть покрыты из сумм касс общественной взаимопомощи колхозов.

Деткомиссия ВЦИК предлагает вам немедленно принять участие в распределении указанных средств по районам и совместно с кассами общественной взаимопомощи колхозов выработать план работы по оказанию помощи детям.

Обращая ваше внимание на то, что оказание помощи детям-сиротам и детям родителей, временно впавших в нужду, является одним из важнейших мероприятий по предупреждению детской беспризорности, Деткомиссия ВЦИК предлагает вам обеспечить самое активное участие в этой работе.

Постановлением СНК РСФСР от 5 августа 1935 г. за № 821 направляется вам для исполнения. Предлагается информировать Деткомиссию ВЦИК о вашем участии в работе по оказанию помощи детям из средств касс взаимопомощи колхозов.

Председатель Деткомиссии при ВЦИК Н. Семашко

№/с - 42/1008 - 11 августа 1935 г.

## Об участии деткомиссий в деле оказания помощи детям в городах

Всем деткомиссиям

Постановлением СНК СССР и ЦК ВКП(б) „О ликвидации детской беспризорности и безнадзорности“ предложено выделить суммы по бюджету социального страхования для оказания в городах материальной помощи сиротам и детям впавшим во временную нужду родителей.

В соответствии с этим президиум ВЦПС постановлением своим от 10 июля ассигновал по бюджету социального страхования на 1935 год 14,3 млн. руб., предложив центральным комитетам профессиональных союзов оказывать материальную помощь детям через фабрично-заводские и местные комитеты.

Деткомиссия ВЦИК предлагает вам принять участие в развертывании работы по оказанию помощи нуждающимся детям из средств социального страхования.

Работу по оказанию помощи детям необходимо проводить путем привлечения советской общественности.

Приложение. Пост. президиума ВЦПС от 10 июля 1935 г. (см. впереди).

Председатель Деткомиссии при ВЦИК Н. Семашко

№ 1/с-42/1013—14 августа 1935 г.

## О работе колхозных касс взаимопомощи по оказанию помощи нуждающимся детям колхозников

Пост. президиума Деткомиссии при ВЦИК от 28 сентября 1935 г.

1. Признать на основании всех имеющихся данных, что дело оказания помощи детям колхозников, впавшим во временную нужду, вопреки постановлению СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 31/V—35 г. еще не стало одной из важнейших задач колхозных касс и работа последних по выполнению указанного постановления, а также постановления СНК РСФСР от 14 июля 1935 г. в части выделения средств на помощь детям проводится НККО (ЦК КОВ) совершенно неудовлетворительно.

2. Вместе с тем органы народного образования и деткомиссии совершенно недопустимо недооценивают всей политической и практической важности работы касс взаимопомощи, не поддерживая с ними связи и не оказывая органам ЦК КОВ в работе никакой помощи.

3. В 5-дневный срок от имени Деткомиссии ВЦИК, Наркомпроса и ЦК КОВ обратиться к нижестоящим своим органам с письмом и практическими указаниями об установлении постоянной связи и взаимной помощи в работе с целью усиления работы колхозных касс взаимопомощи по охране детства.

4. Считать необходимым войти во ВЦИК с ходатайством о постановке на заседании Президиума докладов Челябинского и Западного обкомов с содокладами сельсоветов и колхозных касс взаимопомощи о руководстве и состоянии работы последних.

Орготделу Деткомиссии ВЦИК с этой целью в течение октября 1935 г. обследовать 6—10 сельсоветов и 15—20 колхозных касс взаимопомощи в разных районах для доклада Президиуму ВЦИК.

5. Просить председателя ВЦИК М. И. Калинина обратиться к председателем край (обл) исполкомов и ЦИК АССР с письмом об усилении руководства и внимания работе колхозных касс взаимопомощи.

### **О мероприятиях по улучшению дела борьбы с детским калечеством**

Выписка из протокола № 10 заседания президиума Деткомиссии при ВЦИК от 16 декабря 1935 г.

1) Отметить, что т. Зорпч в своей статье, опубликованной в газете „Известия“ от 29/XI—35 г., поднял чрезвычайно важный вопрос об улучшении дела борьбы с детским калечеством. В то же время отметить особенно неблагоприятное положение с лечением детей первичнобольных.

2) Для наиболее точного разграничения континентов детей-калек и перво-больных, подлежащих обслуживанию НКЗдравом и НКСобесом, поручить т. Слободянскому и т. Рыковой в месячный срок разработать по этому вопросу соответствующую инструкцию. Просить т. Семашко рассмотреть эту инструкцию, соответствующим образом разграничив и уточнив континенты между указанными ведомствами.

3) Отмечая недостаточность специальных стационарных детских лечебных учреждений для лечения этого рода заболеваний, считать необходимым обратить особое внимание в деле борьбы с детским калечеством в первую очередь на профилактические мероприятия и на диспансерный метод лечения.

6) Считать необходимым Наркомсобесу пересмотреть сеть своих учреждений для детей-калек с целью приближения их к районным и областным центрам для обеспечения этих учреждений необходимыми медицинскими и педагогическими кадрами.

7) Обратит внимание НКПроса на отсутствие в его системе работы по обучению детей-калек и отсутствие в этом деле методического центра.

Деткомиссии ВЦИК по этому вопросу обратиться к Наркому просвещения т. Вубнову с конкретными мероприятиями по постановке дела обучения и воспитания детей-калек.

Просить т. Френкель представить по этому вопросу проект докладной записки.

8) Отмечая отсутствие педагогических кадров, несмотря на резкий рост детских учреждений в системе НКСО, рекомендовать последнему:

а) провести в 1936 году краткосрочные курсы по подготовке и переподготовке работников как в центре, так и на местах,

б) провести подготовку дефектологов в 1936 году через ЭДП НКПроса, имеющего в этой области большой опыт.

9) Предложить НКЗдраву организовать работу с родителями о их задачах по воспитанию детей-калек через консультации.

11) Отметить исключительно плодотворную научную и практическую работу, проводимую в деле борьбы с детским калечеством Институтом им. проф. Турнера в Ленинграде и возглавляемую т. Шнирман.

## О состоянии работы детприемников и трудколоний НКВД

Постановление президиума Деткомиссии при  
ВЦИК от 16 января 1936 г.

1) Отметить, что НКВД проделана значительная работа по приему от органов НКПроса деттрудколоний и приемников, по значительному упорядочению работы, а также по систематическому изъятию беспризорных ребят с улицы.

2) Вместе с тем отметить целый ряд недостатков в отдельных приемниках (Курск, Белгород, Саратов, Новосибирск, Тула, Рязань и др.), на что обратить внимание НКВД и просить его принять меры к их скорейшему устранению.

3) В виду отказа некоторых органов ОНО от приема детей от органов НКВД, обязать т. Гасилова (НКПрос) в декадный срок дать категорические указания местным отделам народного образования о разгрузке детских домов от имеющих еще в них переростков, о направлении в соответствующие детские дома органов здравоохранения и собеса их контингентов, находящихся в детских домах ОНО, а также о выявлении и направлении к родителям и родственникам детей, не нуждающихся в пребывании в детских домах.

4) Просить т. Перепелкина сделать указания своим органам о необходимости не механического направления из приемников всех задержанных детей в детские дома, а выявления лиц и организаций, направивших этих детей или вынудивших их стать беспризорными для того, чтобы возвращать этих детей по месту их жительства, а виновных лиц в этом деле привлекать к ответственности.

5) Поручить т. Гаслову и т. Перепелкину дать указания их местным органам по принадлежности о совместной их работе по выполнению постановления СНК и ЦК от 31/V—35 г.

6) Обязать край(обл)деткомиссии и деткомиссии при ЦК АССР оказывать максимальную помощь и содействие органам НКВД по выполнению ими решения СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 31/V—35 г.

7) В связи с имеющимися сведениями о неудовлетворительном состоянии внешкольно-воспитательной работы с детьми, как со школьниками, так и воспитанниками детских домов, обязать Орготдел:

а) в течение первого квартала текущего года провести обследование состояния внешкольной работы с детьми по линии НКПроса, профсоюзов и т. д.;

б) ознакомиться не менее чем с 25—30 крупными школами в городах и организованной в них воспитательной работой с детьми для постановки этого вопроса перед надлежащими органами.

## О реализации пост. СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 31/V—35 г. в части организации трудподготовки воспитанников детских домов

Выписка из протокола № 1 заседания президиума Деткомиссии при ВЦИК 16 января 1935 г.

1) Считать основной задачей Управления детскими домами НКПроса в области организации мастерских на ближайший период решительное усиление организационно-оперативных мероприятий по надлежащему оформлению имеющихся мастерских и созданию новых, для чего:

а) ускорить разработку недостающих программ по промышленному труду (трикотажному делу и т. д.) и в особенности максимально форсировать разработку совершенно отсутствующих программ по сельскохозяйственному труду (животноводы, садоводы, огородники и т. д.);

б) совместно с Наркомземом добиться отведения и закрепления за детскими домами определенных земельных участков;

в) добиться через хозяйственные наркоматы директивы подведомственным им предприятиям об отпуске близлежащим детским домам имеющихся у них ненужного оборудования, инструмента, сырья, брака, отходов и т. д.;

г) разработать на основе опыта мест систему поощрения оплаты труда подростков, положив в основу максимальное стимулирование воспитанников по изучению ими соответствующих профессий.

3) Поддерживая установку Наркомпроса, что мастерские в детских домах на основе организованного и интенсивного труда воспитанников должны находиться на хозрасчете, в то же время решительно осудить практику некоторых мест, когда привлечение наемной рабочей силы в мастерские заслоняет основное назначение мастерских—обучать воспитанников детских домов.

4) Обязать т. Гасилова дать указания местным край(обл)ОНО об освобождении воспитанников детских домов, в виду прохождения ими трудпрофподготовки в мастерских детских домов, от политехнического труда в школах.

5) Обязать Управление детскими домами Наркомпроса в декадный срок дать соответствующие указания местам по организации труда воспитанников детских домов в возрасте от 8 до 11 лет.

### **О состоянии лечебных детских домов органов здравоохранения и медико-санитарном обслуживании детских домов органов народного образования**

Выписка из протокола № 3 заседания президиума Деткомиссии при ВЦИК 16 февраля 1936 г.

1) Всем край(обл)деткомиссиям и деткомиссиям при ЦКЕ АССР немедленно добиться указаний край(обл)исполкомов и ЦКЕ АССР местным органам здравоохранения об изъятии всех имеющихся больных детей, нуждающихся в длительном лечении, из детских домов ОНО в учреждения здравоохранения. При этом в случае необходимости организовать необходимое дополнительное количество лечебных детских домов.

2. В виду особо значительного количества больных детей, нуждающихся в длительном лечении, в детских домах ОНО Западно-Сибирского края и КазАССР, обязать деткомиссии КазАССР и Западно-Сибирского края в двухдекадный срок представить согласованный с заинтересованными организациями план вывода детей из домов ОНО в лечебные детские дома органов здравоохранения или организации для них новых лечебных детских домов.

Поручить Орготделу Деткомиссии ВЦИК оказать помощь этим местам по выполнению настоящего указания.

3) Обязать Наркомздрав (т. Рыкову) дать категорические указания местам:

а) об обязательном прикреплении врачей к каждому детскому дому там, где этого не сделано;

б) совместно с Наркомпросом наметить наиболее крупные детские дома, в которых организовать детские изоляторы-больнички, выделить группы



ослабленных детей со специальным режимом и питанием и обеспечить их соответствующим медобслуживанием;

в) разработать санитарные нормы жилой и другой хозяйственной и учебной площади для детских домов.

4. Обязать Наркомпрос (т. Гасилова):

а) дать специальные указания об особой ответственности заведующих детскими домами за санитарное состояние детских домов и о выполнении санитарных правил, изданных госсанинспекцией для детских домов;

б) категорически обязать органы ОНО принимать безоговорочно выдечившихся детей из лечебных учреждений органов здравоохранения в те же детские дома, откуда они были направлены;

в) установить обязательную сдачу в течение 1936 года работниками детских домов санитарного минимума;

г) считать необходимым, чтобы органы ОНО в каждом крае (области) имели хотя бы по одному специальному дому оздоровительного типа для ослабленных детей, не нуждающихся в длительном лечении, но которым необходима соответствующая обстановка для восстановления своего здоровья; в остальных — там, где это требуется, практиковать выделение оздоровительных групп с соответствующим режимом и усиленным питанием;

д) дать указания детским домам об организации работы с воспитанниками по подготовке их через соответствующие кружки по оказанию первой помощи, организации санитарной работы, развертыванию физкультуры и т. д.

5. Все имеющиеся материалы о неудовлетворительном медико-санитарном обслуживании детских домов передать в Наркомздрав РСФСР для принятия соответствующих мер.

6. В виду крайне неудовлетворительной работы со стороны санитарного надзора за детскими домами, считать необходимым постановку доклада санитарной инспекции Наркомздрава РСФСР на президиуме Деткомиссии ВЦИК.

**ПОСТАНОВЛЕНИЯ и ЦИРКУЛЯРЫ**  
**ПРАВИТЕЛЬСТВА и ВЕДОМСТВ**  
**не вытекающие из пост. СНК СССР**  
**и ЦК ВКП(б) от 31 мая 1935 г.,**  
**но сохранившие силу**

В порядке хронологической последовательности

**Об утверждении Положения о Комиссии по улучшению жизни детей при ВЦИК.**

Пост. ВЦИК и СНК РСФСР 20 июня 1927 г. — С. У. РСФСР, 1927 г., № 61, ст. 422.

В отмену Положения о Комиссии по улучшению жизни детей при Всероссийском Центральном Исполнительном Комитете от 2 февраля 1925 г. (С. У. 1925 г. № 8 ст. 57), Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров РСФСР постановляют: утвердить нижеследующее Положение о комиссии по улучшению жизни детей при Всероссийском Центральном Исполнительном Комитете:

## Положение о Комиссии по улучшению жизни детей при ВЦИК

1. Комиссия по улучшению жизни детей при Всероссийском Центральном Исполнительном Комитете (Деткомиссия при ВЦИК) имеет своей целью общее руководство делом борьбы с беспризорностью в РСФСР, а также оказание помощи детям и, в первую очередь, беспризорным.

2. Для осуществления цели, указанной в ст. 1, Деткомиссия при ВЦИК:

а) объединяет и согласовывает деятельность всех государственных учреждений и организаций, ведущих работу по борьбе с детской беспризорностью, оказывая им в этом организационную и материальную помощь, а также привлекает к делу помощи детям советскую общественность, всемерно ей содействуя и согласовывая ее деятельность с государственными организациями и учреждениями;

б) изыскивает средства на проведение мероприятий по оказанию помощи детям и организует поступления таковых средств, а также дает ведомствам, учреждениям и организациям, которым она предоставляет средства для оказания помощи детям, указания о назначении и порядке использования названных средств и наблюдает за правильностью и целесообразностью их расходования;

в) имеет право ознакомления с деятельностью всех государственных и общественных учреждений и организаций, осуществляющих помощь детям и ведущих борьбу с детской беспризорностью, при этом, в случае выявления неправильности в означенной работе, доводит об этом до сведения подлежащего нарочного комиссариата, а в случае надобности входит с соответствующим представлением в Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

3. Деткомиссия при ВЦИК имеет право входить в Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, а местные комиссии — в соответствующие исполнительные комитеты, со своими представлениями по всем вопросам, касающимся их деятельности. Названные представления должны в подлежащих случаях иметь заключение заинтересованных ведомств.

4. Постановления Деткомиссии при ВЦИК и местных деткомиссий считаются окончательными и приводятся в исполнение немедленно, если таковы согласованы с заинтересованными ведомствами и организациями. Те же из постановлений, по которым соглашение не достигнуто, переносятся в установленном порядке на рассмотрение Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, а на местах — на рассмотрение президиума соответствующих исполнительных комитетов.

5. Не организовывая своих детских учреждений, Деткомиссия при ВЦИК и местные деткомиссии проводят свои мероприятия по борьбе с детской беспризорностью и оказанию помощи детям через соответствующие ведомства и общественные организации.

6. Деткомиссия при ВЦИК пользуется правами юридического лица в пределах, необходимых для осуществления задач, вытекающих из настоящего положения.

7. Деткомиссии при ВЦИК присваивается гербовая печать с соответствующей надписью.

8. Органами Деткомиссии при ВЦИК являются:

- а) в центре—пленум и президиум Деткомиссии при ВЦИК;
- б) на местах—деткомиссии при центральных исполнительных комитетах автономных республик, исполнительных комитетах автономных областей, краевых, областных, губернских, окружных и уездных исполнительных комитетах.

Кроме того, постановлениями волостных и районных исполнительных комитетов и сельских советов, с разрешения соответствующих вышестоящих исполнительных комитетов, при них также могут быть организованы деткомиссии.

**Примечание.** Порядок проведения и объем работы окружных и уездных деткомиссий, а равно волостных, районных и сельских деткомиссий, круг их прав и обязанностей устанавливается особым положением, утверждаемым губернским или соответствующим ему по административному значению исполнительным комитетом по представлению подлежащих деткомиссий.

9. Пленум Деткомиссии при ВЦИК организуется в составе председателя и его заместителя, персонально назначаемых Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, и членов: двух представителей Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, по назначению последнего и персонально утверждаемых им; двух представителей Народного Комиссариата Просвещения, двух представителей Народного Комиссариата Здравоохранения и по одному представителю от Народного Комиссариата Юстиции, Народного Комиссариата Труда, Народного Комиссариата Финансов, Народного Комиссариата Внутренних Дел, Народного Комиссариата Социального Обеспечения, Всесоюзного Центрального Совета Профессиональных Союзов, Центрального Комитета Всесоюзного Ленинского Коммунистического Союза Молодежи, Центрального Комитета крестьянского общества взаимопомощи, отдела рабочих и крестьян Центрального Комитета ВРП(б), Московского и Ленинградского общества „Друг Детей“, Комиссии по организации и распоряжению фондом имени В. И. Ленина помощи беспризорным детям при Президиуме ВЦИК и Российского Общества Красного Креста.

10. Президиум Деткомиссии при ВЦИК составляется из председателя Деткомиссии, его заместителя и членов, избираемых пленумом Деткомиссии.

Число членов президиума устанавливается пленумом Деткомиссии.

11. В промежутках между заседаниями пленума Деткомиссии при ВЦИК всю ее работу руководит президиум Деткомиссии, выполняя таковую на основах директив пленума.

**Примечание.** При Деткомиссии организуется Секретариат, действующий на основании Положения, утверждаемого Пленумом Деткомиссии при ВЦИК.

12. Права и обязанности местных деткомиссий, а равно порядок назначения членов последних, определяются в соответствии с правилами, установленными в настоящем положении в отношении Деткомиссии при ВЦИК. Состав местных деткомиссий определяется центральными исполнительными комитетами подлежащих автономных республик и соответствующими исполнительными комитетами.

**Примечание.** Председатели местных деткомиссий назначаются исполкомами из членов последних.

13. Средства Деткомиссии при ВЦИК составляются:

а) из добровольных сборов и взносов, единовременных и периодических, собираемых Деткомиссией;

б) из доходов от устраиваемых Деткомиссией вечеров, базаров, спектаклей, концертов, кино и т. п., а равно различных промышленных, торговых и иных подсобных предприятий, организуемых Деткомиссией при ВЦИК в установленном законом порядке;

в) из государственных субсидий и

г) из других источников доходов, предоставленных Деткомиссии особыми постановлениями законодательных органов.

Примечание. Средства Деткомиссии при ВЦИК расходуются на мероприятия по оказанию помощи детям и, в первую очередь, беспризорным.

14. Деткомиссия при ВЦИК не менее одного раза в год отчитывается в своей деятельности перед Президиумом ВЦИК; местные деткомиссии — перед президиумами соответствующих исполнительных комитетов. Кроме того, местные деткомиссии представляют свои отчеты в Деткомиссию при ВЦИК в сроки, устанавливаемые последней.

Примечание. Деткомиссия при ВЦИК и местные деткомиссии обязаны также публичной отчетностью в установленном порядке.

15. Для рассмотрения отчетов и балансов Деткомиссии при ВЦИК при ней учреждается ревизионная комиссия в составе трех членов, назначаемых Президиумом ВЦИК.

Примечание 1. Ревизионные комиссии при местных деткомиссиях организуются в том же количестве членов по назначению президиумов соответствующих исполнительных комитетов.

Примечание 2. Обревизование деятельности волостных, районных и сельских деткомиссий, где таковые учреждены, возлагается на ревизионные комиссии при волостных (районных) исполнительных комитетах или при сельских советах, по принадлежности.

16. Ревизионная комиссия представляет отчеты о своей работе Президиуму ВЦИК, а на местах соответствующим исполнительным комитетам.

17. Ликвидация Деткомиссии при ВЦИК может быть произведена по постановлению Президиума ВЦИК, который и устанавливает порядок этой ликвидации.

18. Ликвидация деткомиссий, состоящих при центральных исполнительных комитетах автономных республик, краевых, областных и губернских исполнительных комитетах, производится по постановлению соответствующего центрального исполнительного комитета автономной республики, краевого, областного и губернского исполнительного комитета, согласованному с Деткомиссией при ВЦИК, а ликвидация всех прочих деткомиссий производится по постановлению соответствующего исполнительного комитета, согласованному с деткомиссией вышестоящего исполнительного комитета.

19. Имущество местных деткомиссий, ликвидированных в вышеуказанном порядке, передается по согласованному с Деткомиссией при ВЦИК постановлению соответствующих центральных исполнительных комитетов автономных республик или губернских и соответствующих им исполнительных комитетов местным государственным или общественным организациям, преследующим однородные с деткомиссией цели, если на этот предмет не последует иных указаний Президиума ВЦИК.

## О закреплении кадров Деткомиссий

В президиум край(обл)исполкомов и ЦИК АССР

В целях более успешного проведения задач, поставленных партией и правительством в деле охраны детства, широкого развертывания борьбы с детской безнадзорностью и укрепления работы деткомиссий на местах Деткомиссией при ВЦИК проведены в Москве курсы работников местных деткомиссий, давшие возможность этим работникам поднять свою квалификацию в работе по охране детства.

В виду того, что частая сменяемость руководящих работников и районных деткомиссий крайне отрицательно отражается на их работе, Президиум ВЦИК обращает ваше внимание на необходимость закрепить на работе в ваших деткомиссиях товарищей, прошедших курсы Деткомиссии при ВЦИК, чтобы дать возможность практически развернуть и укрепить работу по охране детства в районе.

Секретарь ВЦИК А. Киселев

31 марта 1933 г. № 1(50)802.

**Об изменении ст. 7 постановления ВЦИК и СНК РСФСР от 20 ноября 1930 г. по докладу Деткомиссии при ВЦИК и Наркомпроса РСФСР о ходе работы по борьбе с детской беспризорностью**

Пост. ВЦИК и СНК РСФСР от 4 мая 1936 г.

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров РСФСР постановляют:

Изложить вторую часть ст. 7 постановления ВЦИК и СНК РСФСР от 20 ноября 1930 г. по докладу Деткомиссии при ВЦИК и НКПроса РСФСР о ходе работы по борьбе с детской беспризорностью (С. У. 1930 г. № 59, ст. 704) следующим образом:

„Распространить с 1 января 1931 г. на постоянных штатных работников детских домов (воспитателей и педагогов) периодические прибавки за выслугу лет, установленные для учителей школ первой ступени. Стаж педагогических работников детских домов для получения периодической прибавки до 1 января 1933 г. исчисляется на тех же основаниях как для учителей школ, а с 1 января 1933 г. — один год работы в детском доме приравнивается к двум годам работы в школе“.

Председатель Всероссийского Центрального  
Исполнительного Комитета М. Калинин

Зам. Председателя Совета Народных  
Комиссаров РСФСР Д. Лебедь

Секретарь Всероссийского Центрального  
Исполнительного Комитета А. Киселев

## О формах руководства производственными предприятиями местных деткомиссий

Пост. Президиума ВЦИК от 10 августа 1933 г.

Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета постановляет:

1) Установить основными задачами производственных предприятий деткомиссий вовлечение беспризорных подростков в производство и извлечение средств для материальной помощи на дело охраны детства. В соответствии с этим в предприятиях деткомиссий необходимо всемерно стремиться к увеличению процента безнадзорных и беспризорных в общем числе рабочих. Не устанавливая твердых норм, Президиум все же находит необходимым не снижать их ниже 50 %.

2) Учитывая значение борьбы с детской беспризорностью и безнадзорностью, обязать деткомиссии сосредоточить на этой борьбе основное свое внимание и ни в коем случае не допускать подмены этой работы производственно-торговой деятельностью, рассматривая эту последнюю как средство для достижения указанной цели.

3) Руководство предприятиями местных деткомиссий возложить на соответствующие исполкомы.

Предложить местным исполкомам: принять срочные меры к улучшению организации работы этих предприятий и условий труда на них; пересмотреть ныне существующую сеть производственных предприятий в соответствии с п. 1 настоящего постановления; обеспечить эти предприятия снабжением (сырье, оборудование, рабочая сила, помещения и т. д.) наравне с предприятиями местной промышленности; особое внимание обратить на культурно-бытовое обслуживание занятых на предприятиях беспризорных и безнадзорных подростков (общепития, учеба, правильная постановка их воспитания и т. п.).

4) Одобрив инициативу местных деткомиссий по развертыванию подсобных сельских хозяйств при детучреждениях, обслуживаемых деткомиссиями, обязать местные исполкомы обратить на это дело особое внимание, обеспечив эти подсобные хозяйства достаточной земельной площадью, живыми и мертвым инвентарем, семенами и т. д., втягивая в с. - х. работу беспризорных и безнадзорных подростков, специализируя их по отдельным видам труда (тракторист, комбайнер и т. д.).

Председатель Всероссийского  
Центрального Исполнительного Комитета **М. Калинин**

И. о. Секретаря Всероссийского  
Центрального Исполнительного Комитета **А. Киселев**

## **О снабжении сырьем производственных предприятий деткомиссий**

Выписка из протокола № 5 заседания Президиума ВЦИК от 20 марта 1935 г.

Слушали: О состоянии дела снабжения сырьем производственных предприятий местных деткомиссий.

Постановили: 1) Сохранить порядок децентрализованного снабжения сырьем предприятий местных деткомиссий, установленный постановлением Президиума ВЦИК от 10 августа 1933 г.

2) Ответственность за снабжение сырьем предприятий местных деткомиссий возложить на местные исполкомы, причем снабжение это должно производиться через Управление местной промышленности и прибегать к снабжению райпромкомбинатов.

3) Доведение выделенных централизованных фондов для предприятий местных деткомиссий на места возложить на Наркомместпром.

4) Выделение фондов для предприятий, подчиненных непосредственно Деткомиссии ВЦИК в Москве, планируется Госпланом РСФСР.

Секретарь ВЦИК А. Киселев

## **О мерах борьбы с преступностью среди несовершеннолетних**

Пост. ЦИК и СНК СССР от 7 апреля 1935 г.

В целях быстрейшей ликвидации преступности среди несовершеннолетних ЦИК и Совнарком СССР постановляют:

1. Несовершеннолетних, начиная с 12-летнего возраста, уличенных в совершении краж, в причинении насилия, телесных повреждений, увечий, в убийстве или в попытках к убийству, привлекать к уголовному суду с применением всех мер уголовного наказания.

2) Лиц, уличенных в подстрекательстве или в привлечении несовершеннолетних к участию в различных преступлениях, а также в понуждении несовершеннолетних к занятию спекуляцией, проституцией, нищенством и т. п., карать тюремным заключением не ниже 5 лет.

3) Отменить ст. 8 „Основных начал Уголовного законодательства Союза ССР союзных республик“.

4) Предложить правительствам союзных республик привести уголовное законодательство республики в соответствие с настоящим постановлением.

Председатель ЦИК СССР М. Калинин

Председатель СНК СССР В. Молотов

Секретарь ЦИК СССР И. Акулов

## **О порядке отпуска печеного хлеба закрытым учреждениям**

Пост. СНК СССР от 8 апреля 1935 г.

Отпуск печеного хлеба закрытым учреждениям (больницам, детским домам, тюрьмам, местам заключения, исправительно-трудовым учреждениям и пр.) из предприятий хлебопечения производит франко-пекарня по единым поясным



розничным ценам, за вычетом из них торговых скидок в размерах, установленных для неспециализированной хлеботорговой сети постановлением Совнаркома СССР от 8 декабря 1934 г. „О торговых скидках по продаже печеного хлеба“.

Председатель СНК СССР **В. Молотов**

## **О запрещении перебрасывать детучреждения**

*Циркулярно*

**ЦИК АССР, краевым и областным исполнительным комитетам**

Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета неоднократно обращал внимание на недопустимость переброски детских учреждений.

Постановлением ВЦИК и СНК РСФСР от 20 ноября 1930 г. „О ходе работы по борьбе с детской беспризорностью“ (С. У. 1930 г. № 59, ст. 704) специально отмечено, как один из крупнейших недостатков, переброска детских домов из занимаемых ими помещений.

Постановлением ВЦИК от 10 октября 1931 г. „О состоянии дела ликвидации детской беспризорности“ (С. У. 1931 г. № 61, ст. 446) предложено принять действительные меры к проведению в жизнь постановления ВЦИК и СНК РСФСР от 20 ноября 1930 г.

Между тем поступающие с мест сведения говорят о том, что местные исполкомы не всегда считают с этим запрещением и продолжают переброску и выселение детских учреждений из занимаемых ими помещений с целью использовать эти помещения под другие учреждения или хозорганы.

Учитывая, что в настоящий момент вопрос о надлежащем состоянии детских учреждений приобретает особое значение, в связи с поставленной правительством и партией задачей — окончательно ликвидировать детскую беспризорность, — Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета предлагает ЦИК автономных республик, краевым и областным исполкомам принять самые решительные меры к тому, чтобы ни одно детское учреждение, детские дома, детские сады и т. п. — не подвергались переброске без специального разрешения Наркомпроса.

Впредь за всякого рода нарушения этого запрещения виновные будут привлекаться к уголовной ответственности через органы Прокуратуры.

Председатель ВЦИК **М. И. Калинин**

Секретарь ВЦИК **А. Киселев**

## **О переводе детдомов из Оренбурга**

Выписка из прот. № 18 заседания Президиума ВЦИК от 10 августа 1935 г.

**Слушали:**

Протест Деткомиссии ВЦИК против выселения детских домов из города Оренбурга.

**Постановили:**

1) Разрешить Оренбургскому облисполкому переселить из Оренбурга детский дом в Бугуруслан при условии обеспечения и приведения в надлежащий порядок помещения и мастерских для переселяемого детского дома, а также

обеспечения соответствующих социально-культурных условий для работников указанного детдома.

2) Указать председателю Оренбургского облисполкома т. Васильеву на не-правильность его действий по переселению детского дома, вопреки постановлению ВЦИК и СНК РСФСР от 20 ноября 1930 г. по докладу Деткомиссии ВЦИК, осуждающему такого рода действия.

Секретарь ВЦИК А. Киселев

### **О снабжении сырьем предприятий деткомиссий**

Выписка из протокола № 22 заседания Президиума ВЦИК от 10 сентября 1935 г.

Слушали: 1. О снабжении сырьем предприятий детских комиссий.

Постановили: 1. Предложить Президиуму Куйбышевского крайисполкома обязать управляющего местной промышленностью по Куйбышевскому краю обеспечить снабжение предприятий детских комиссий за счет отходов предприятий, входящих в ведение Управления местной промышленностью Куйбышевского края.

2. Поручить НКМестпрому РСФСР дать указания краевым и областным управлениям местной промышленности о прикреплении на ближайшие месяцы предприятий Куйбышевского и других краев и областей к предприятиям детских комиссий на снабжение их сырьем за счет отходов предприятий швейной и кожевенной промышленности.

3. Предложить НКМестпрому РСФСР в соответствии с постановлением ЦИК и СНК СССР от 1 июня 1935 г. об укреплении материальной и финансовой базы местной промышленности (С. З. 1935 г. № 34, ст. 306) предоставить право Куйбышевской краевой деткомиссии использовать для своих предприятий отходы производства союзной промышленности.

4. Просить Госплан СССР выделять в планах снабжения местной промышленности особой рубрикой (графой) снабжение сырьем предприятий детских комиссий.

5. Принять к сведению заявление зам. пред. Госплана РСФСР т. Есина, что при распределении ресурсов сырья им будет дано указание о выделении особой графой фондов для предприятий детских комиссий.

Секретарь ВЦИК А. Киселев

### **О льготах по налогу с оборота для организаций, пользующихся неполноценной рабочей силой**

Пост. ЦИК и СНК Союза ССР от 17 октября 1935 г.

Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров СССР постановляют:

1. Установить для перечисленных в ст. 3 настоящего постановления организаций и предприятий, пользующихся неполноценной рабочей силой, следующее льготное обложение налогом с оборота:

а) по пищевкусовым товарам налог с оборота уплачивается по ставкам на 3 % (единицы) ниже ставок, установленных для организаций промышленной кооперации; пищевкусовые товары, облагаемые ставкой в 3 и ниже процентов к обороту, полностью освобождаются от налога;

б) по прочим товарам, за исключением перечисленных в ст. 2, применяются ставки налога с оборота на 5 % (единицы) ниже соответствующих ставок промкооперации; если при указанном понижении налог с оборота будет составлять пять и ниже процентов к обороту, то соответствующие товары полностью освобождаются от налога;

в) по отпуску кушаний и напитков в открытых столовых, кафе и других предприятиях общественного питания без продажи крепких напитков (в том числе и пива)—налог с оборота взимается в размере 3 %;

г) по отпуску кондитерских изделий собственной выработки в открытых столовых, кафе и друг. предприятиях общественного питания, как с отпуском, так и без отпуска крепких напитков — налог с оборота взимается по ставкам на 3 % (единицы) ниже ставок, установленных для организаций промышленной кооперации.

2. Льгота, установленная ст. 1 настоящего постановления, не распространяется на следующие товары: крепкие напитки, пиво, табак и табачные изделия (в т. ч. жевательный табак), махорку, гильзы, спички, парфюмерно-косметические изделия, нефтепродукты, олифу, мыло всякое (в том числе жидкое), краски всякие, чернила, свечи, мази всякие (в т. ч. гуталин), дрожжи, сахар, соль, чай натуральный, крахмало-паточные товары, колбасные изделия, копчености, мясо, сало и все зернопродукты (в т. ч. крупу, рис и бобовые), а также муку и макаронные и хлебо-булочные изделия.

Все эти товары подлежат обложению налогом с оборота по установленным для промышленной кооперации ставкам без применения каких-либо скидок.

В общем порядке, без применения каких-либо льгот, облагаются налогом с оборота столовые, рестораны и другие предприятия общественного питания с отпуском крепких напитков (в том числе пива).

3. Предусмотренные ст. 1-й настоящего постановления льготы в отношении обложения налогом с оборота распространяются на перечисленные ниже предприятия и организации при условии применения ими полноценной рабочей силы в количестве не свыше норм, установленных законодательством союзных республик, но во всяком случае не свыше 25% общего числа обслуживающих данное предприятие работников:

а) объединения инвалидов и их союзы;

б) производственные предприятия касс взаимопомощи пенсионеров при профсоюзах;

в) производственные и учебно-производственные предприятия комиссий по улучшению жизни детей при ЦНК союзных республик и местных исполнительных комитетах (деткомиссии);

г) производственные предприятия мест заключения;

д) учебно-производственные предприятия профсоюзов, учебных и воспитательных заведений, органов социального обеспечения, обществ глухонемых, обществ слепых;

е) лечебно-трудовые производственные предприятия, в том числе профилактории органов здравоохранения и лечебных заведений.

Примечание. В артелях слепых норма полноценной рабочей силы не должна превышать 50 % общего числа членов артели, а в предприятиях обществ слепых — 50 % общего числа лиц, работающих в этих предприятиях.

4. В соответствии с постановлением СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 31 мая 1935 г. „О ликвидации детской беспризорности и безнадзорности“ (С. З. СССР 1935 г. № 32, ст. 252) все хозяйственные операции детских учреждений, находящихся в ведении Наркомпросов, НКЗдравоохранения и НКСообесов союзных республик, а также детских трудовых колоний и приемников, находящихся в ведении НКВнудела СССР, полностью освобождаются от налога с оборота.

5. С введением в действие настоящего постановления отменить:

а) ст. ст. 7, 8, 9 и 10 перечня изъятий и льгот по налогу с оборота (приложение № 2 к „Положению“ о налоге с оборота предприятий общественого сектора“, утвержденному ЦИК и СНК СССР 2 сентября 1930 г. С. З. СССР 1930 г. № 46, ст. 477);

б) примечание к ст. VIII постановления СНК СССР от 18/III 1934 г. „О ставках налога с оборота на шерстяные ткани, изделия валяльно-войлочной промышленности и дубильный экстракт“ (С. З. СССР 1934 г. № 16, ст. 121);

в) ст. IV постановления СНК СССР от 13 января 1935 г. № 75 „О ставках налога с оборота на некоторые товары пищевой промышленности“;

г) примечание к ст. 3 постановления СНК СССР от 19 января 1935 г. „О ставках налога с оборота на туалетное мыло“ (С. З. СССР 1935 г. № 6, ст. 50);

д) ст. 3 постановления СНК СССР от 25 марта 1935 года „Об отмене бюджетных наценок и установлении ставок налога с оборота на кондитерские изделия“ (С. З. СССР 1935 г. № 17, ст. 136);

е) ст. 2 постановления СНК СССР от 9 апреля 1935 г. „О налоге с оборота на продукцию лесозаготовительной и деревообрабатывающей промышленности“ (С. З. СССР 1935 г. № 23, ст. 139) — в отношении организаций, перечисленных в ст. 3 настоящего постановления;

ж) раздел „В“ постановления СНК СССР от 13 апреля 1935 г. № 654 „О ставках налога с оборота и бюджетных наценок на некоторые товары промкооперации“.

6. Настоящее постановление ввести в действие с 1 октября 1935 г.

Председатель Центрального Исполнительного  
Комитета Союза ССР **Г. Петровский**

Председатель Совета Народных  
Комиссаров Союза ССР **В. Молотов**

Секретарь Центрального Исполнительного  
Комитета Союза ССР **И. Акулов**

## О состоянии местных фондов им. В. И. Ленина

Постановление ВЦИК от 1 ноября 1935 по докладу Комиссии по организации фонда имени В. И. Ленина при Президиуме ВЦИК за 1934 г. о состоянии местных фондов им. В. И. Ленина.

Отмечая некоторое улучшение работы местных исполкомов и горсоветов по накоплению фондов имени В. И. Ленина в 1934 году, увеличение роста этих фондов в среднем на 22%, а по отдельным АССР, краям—на 50% (Башкирия, Дагестан, Немцев Поволжья, Дальне-Восточный и Куйбышевский край),—Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, однако, констатирует недостаточное внимание и ослабление руководства со стороны председателей отдельных ЦИК краевых, областных исполкомов и горсоветов этим делом, в результате чего наблюдается уменьшение неприкосновенных фондов (Киргизия, Горьковский край, Западная область, Киров, Рыбинск, Тамбов), противозаконное расходование денежных средств (Барнаул, Ленинградская область), самовольное распоряжение средствами из фондов со стороны местных отделений Госбанка (Карельская, Чувашская и Удмуртская АССР, Западная Сибирь, Калуга) и даже кража процентных бумаг в сберкассах (Алма-Ата, Москва).

Учитывая задачи ЦИК, исполкомов и горсоветов по выполнению ими постановления СНК Союза ССР и ЦК ВКП(б) „О ликвидации детской беспризорности“, Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета постановляет:

1. Обязать местные органы власти усилить борьбу с детской беспризорностью и безнадзорностью, уделяя особое внимание ускорению накопления фондов имени В. И. Ленина, служащих целям борьбы с беспризорностью.

2. Подтвердить постановление Президиума ВЦИК от 15 января 1934 г. о персональной ответственности председателей ЦИК исполкомов и горсоветов за организацию, управление, накопление и учет местных фондов, обязав их:

а) в двухмесячный срок произвести обследование и учет имеющихся на их территории фондов имени В. И. Ленина и привлечь к ответственности лиц, допускающих противозаконное расходование средств этих фондов и халатно относящихся к своим обязанностям, и доложить Президиуму ВЦИК не позднее 1 января 1936 г.;

б) установить размер накопленных неприкосновенных капиталов этих фондов;

в) превратить все наличные средства неприкосновенных капиталов в облигации государственных займов, обеспечив их сохранность и управление в государственных сберегательных кассах.

3. Обязать председателей вновь организованных краев и областей (Кировского, Красноярского, Калининской, Курской, Омской и Оренбургской) немедленно создать краевые и областные фонды имени В. И. Ленина и принять меры к укреплению городских фондов.

4. Обратит внимание председателей исполкомов: Северо-Кавказского края т. Никоварова и Челябинской области т. Советникова на невыполнение ими постановления Президиума ВЦИК от 25 апреля 1934 года об организации фондов имени В. И. Ленина: председателей ЦИК Татарской АССР—т. Байчу-

рина и Восточно-Сибирского крайисполкома—т. Пахомова на непредоставление отчетности и отсутствие надлежащей работы по укреплению имеющихся у них фондов имени В. И. Ленина; председателей ЦИКов Бурято-Монгольской и Якутской АССР; исполкомов Кабардино-Балкарской, Карачаевской, Черкесской АО и горсоветов г. г. Калуги, Рязани, Новгорода, Орехово-Зуева, Тобольска и Тюмени на игнорирование ими неоднократных указаний об организации фондов имени В. И. Ленина.

5. Сообщить Правлению Госбанка СССР о фактах самовольного и незаконного перебрасывания денежных средств фондов имени В. И. Ленина и просить его привлечь к ответственности лиц, виновных в этих действиях.

6. Просить ВЦСПС и ЦК ВЛКСМ принять меры для вовлечения их местных организаций в дело создания мощных фондов имени В. И. Ленина на местах, проверки работы местных комиссий и правильности учета и управления фондами имени В. И. Ленина.

Председатель Всероссийского Центрального  
Исполнительного Комитета **М. Калинин**

Секретарь Всероссийского Центрального  
Исполнительного Комитета **А. Киселев**

### **О плане финансирования детских домов и мероприятий по ликвидации детской беспризорности на 1936 год**

Пост. СНК РСФСР от 10 февраля 1936 г.

Совет Народных Комиссаров РСФСР постановляет:

1. Утвердить план финансирования детских домов и мероприятий по ликвидации детской беспризорности на 1936 год в общей сумме 525,8 млн. руб.

2. Утвердить ассигнования на текущее содержание детских домов на 1936 год в сумме 508,5 млн. руб., в том числе:

а)	по детским домам НКПроса РСФСР	429,1 млн. руб.		
	(в том числе на текущее содержание и оборудование мастерских—6 млн. руб.)			
б)	по детским домам НКЗдрава РСФСР	43,9	"	"
в)	" " НКСобеса	12,6	"	"
г)	" " приемникам НКВД	22,8	"	"

Утвердить распределение указанных сумм по АССР, краям и областям согласно приложению № 1.

3. Утвердить на 1936 год следующие среднегодовые контингенты детей (с распределением по АССР, краям и областям согласно приложению № 2).

#### **В детских домах НКПроса РСФСР**

а)	в детских домах нормального типа	196 200 чел.
б)	" " " для трудновоспитуемых	18 800 "
в)	" " " физически-дефективных детей	18 500 "

- г) приходящих детей в детских домах для физически-дефективных (экстерны) . . . . . 7 307 чел.  
 д) детей, переданных в патронат . . . . . 42 000 "  
 е) переростков, подлежащих выводу на производство . . . . . 10 480 "

**В детских учреждениях НКЗдрава РСФСР**

- а) воспитанников в лечебных учреждениях . . . . . 8 350 "  
 б) воспитанников в санаторных учреждениях . . . . . 5 050 "

**В детских домах НКСобеса РСФСР**

- а) воспитанников в детских домах для физически-дефективных и умственно-отсталых . . . . . 5 830 чел.  
 б) воспитанников в детских домах для глубоко-умственно-отсталых нетрудоспособных . . . . . 670 "

**В детских приемниках НКВД . . . . . 10 072 "**

4. Утвердить следующие годовые нормы текущего содержания одного воспитанника в детских домах (в среднем по РСФСР)

Типы детских домов	Норма (в рублях)				
	всего	в том числе:			
		зарплата	питание	обмундирование	прочие расходы
Детские дома НКПроса РСФСР					
Детские дома нормального типа	1 680	276	1 024	220	160
Детские дома для трудновоспитуемых	1 981	504	1 051	220	206
Детские дома для физически-дефективных	2 005	562	1 029	220	194
Детские дома НКЗдрава РСФСР					
Детские дома лечебно-воспит. типа	2 954	725	1 674	200	355
Детские дома санаторного типа	3 850	875	2 340	220	415
Детские дома НКСобеса РСФСР					
Детские дома для физически-дефективных	1 974	495	1 004	220	255
Детские дома для глубоко-умственно-отсталых	1 677	288	1 006	200	183
НКВД					
Детские приемники	1 914	—	—	—	—

Установить дифференциацию указанных выше средних норм по АССР, краям и областям согласно приложению № 3.

Установить норму расхода на каждого патронированного воспитанника не ниже 300 руб. в год.



Установить норму расходов по обеспечению выпускаемых на производство из детских домов НКПроса в 209 руб. на одного воспитанника.

5. Утвердить на 1936 год ассигнования на капитальное строительство, капитальный ремонт и организацию мастерских при детских домах в сумме 14 026,5 тыс. руб. (с распределением указанной суммы по АССР, краям и областям согласно приложению № 4).

В том числе:		Лимит капит. вложений.	Внелимитные за- траты (ремонт)
По детским домам НКПроса РСФСР	6 176,5 тыс. руб.	5 250,0 тыс. руб.	
" " " НКЗдрава "	—	2 000,0 "	
" " " НКСобеса "	100,0	500,0 "	

6. Поручить Наркомпросу РСФСР в 10-дневный срок установить план организации мастерских при детских домах по АССР, краям и областям.

7. Утвердить распределение по АССР, краям и областям ассигнований в сумме 3 200 тыс. руб. для помощи кассам общественной взаимопомощи колхозов на содержание детей-сирот и помощь детям временно ввавших в нужду родителей согласно приложению № 5.

Обязать НКСобес РСФСР представить к 25 февраля 1936 г. отчет об использовании средств, отпущенных на эту цель в 1935 г., и доклад о проведенных мероприятиях по развитию патроната в 1936 году.

8. Обязать СНК АССР, краевые и областные исполкомы обеспечить финансирование детских домов по фактическому контингенту детей по нормам, не ниже установленных настоящим постановлением.

Предложить Наркомфину РСФСР установить контроль над исполнением настоящей статьи.

9. Обязать СНК АССР, краевые и областные исполкомы, в соответствии со ст. 6 постановления СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 31 мая 1935 г. „О ликвидации детской беспризорности и безнадзорности“ (С. З. 1935 г. № 32; ст. 252) в месячный срок установить на 1936 год по каждому детскому дому смету расходов, нормы содержания и план снабжения оборудованием и материалами, предусмотрев при утверждении смет по детским домам выполнение указаний о заработной плате командированных на работу в детские дома, согласно ст. 8 постановления СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 31 мая 1935 г.

10. Поручить Центральной штатной комиссии при НКФинне РСФСР, с привлечением НКПроса, НКЗдрава и Наркомсобеса, в 15-дневный срок разработать и разослать на места типовые штаты детских домов всех типов, выделив при этом особо детские дома для детей дошкольного возраста.

11. Отметить, что ст. 15 постановления СНК РСФСР от 14 июня 1935 г. № 564 об организации платных детских домов, содержащихся за счет родителей, не выполнена Московским, Ленинградским, Свердловским, Горьковским Сталинградским и Ростовским городскими советами.

Обязать указанные городские советы в 15-дневный срок представить в СНК РСФСР согласованные с Наркомпросом РСФСР предложения о порядке и сроках открытия этих детских домов.

12. Обязать Наркомпрос РСФСР организовать с осени 1936 года при ряде педагогических институтов и техникумов специальные отделения по подготовке педагогов по работе с трудновоспитуемыми детьми (в пределах контингентов, предусмотренных на 1936 год).

13. Обязать НКПрос, НКЗдрав и НКСобес РСФСР в 10-дневный срок разработать план заочного обучения и курсовых мероприятий по подготовке и повышению квалификации работников детских домов (в пределах ассигнований, отпущенных на 1936 г. этим ведомствам на мероприятия по повышению квалификации).

14. Обязать НКЗдрав совместно с Наркомпросом и Наркомсобесом в 10-дневный срок разработать конкретные мероприятия по улучшению медико-санитарного обслуживания детских домов, возложив ответственность за надлежащую постановку медицинского обслуживания детских домов на соответствующие отделы здравоохранения и прикрепленных в детским домам врачей.

Председатель Совета Народных  
Комиссаров РСФСР **Д. Сулимов**

Управляющий делами Совета Народных  
Комиссаров РСФСР **И. Герасимов**

#### **Об изменении порядка установления отпускных цен на изделия производственных предприятий Деткомиссии при ВЦИК**

Пост. Экономического Совета РСФСР от 8 января 1935 г.

В дополнение к постановлению Совета Народных Комиссаров РСФСР от 16 декабря 1934 г. № 1195 и во изменение постановления Экономического Совета РСФСР от 25 ноября 1933 г. № 332, Экономический Совет РСФСР постановляет:

Установить, что отпускные цены на все виды изделий ширпотреба производственных предприятий местного подчинения НКСобеса и Деткомиссий при ВЦИК утверждаются соответствующими краевыми (областными) исполнительными комитетами и совнаркомом АССР.

Зам. пред. Экономсовета РСФСР **Д. Лебедь**

Секретарь Экономсовета РСФСР **Д. Мурашов**

#### **О порядке взыскания алиментов с родителей на содержание детей, воспитуемых в детских домах и других детских учреждениях**

Пост. президиума Верховсуда РСФСР от 23 августа 1935 г., прот. № 64

В виду того, что помещение несовершеннолетних детей в детские дома, трудовые колонии и т. п. не освобождает родителей от обязанности нести расходы по содержанию и воспитанию ребенка, разъяснить, что родители и лица, обязанные по судебному решению выплачивать алименты на содержание

детей, обязаны вносить присужденные с них суммы в те детские учреждения, куда дети переданы на воспитание.

В случаях, когда присужденные алименты на содержание детей взыскиваются с родителей по исполнительному листу в принудительном порядке и были присуждены судом лицу, у которого дети воспитывались до их помещения в детские учреждения, передача указанным детским учреждениям права на получение алиментов по исполнительному листу, выданному родителю или опекуну несовершеннолетнего, производится на основании передаточной надписи, совершаемой нарעדьей на исполнительном листе.

Предоставление детскому учреждению права на получение по такому исполнительному листу алиментов не дашает их права взыскивать на основании постановления СНК СССР и ЦБ ВКП(б) от 31 мая 1935 г. с родителей дополнительные средства на оплату стоимости содержания и перевоспитания детей.

(„Сов. юст.“ 1935 г. № 28, стр. 24).

### **О хлебосдаче хозяйствами деткомиссий**

#### **Разъяснение**

В связи с тем, что хозяйства, подведомственные деткомиссии ЦПК Крымской АССР, находятся непосредственно не при детдомах, КомзагСНК считает правильным привлечение к хлебосдаче означенных хозяйств по нормам ОРС.

Член Комитета по заготовкам с.-х. продуктов

при СНК СССР **Зыков**

№ 212,1408 — 14 августа 1935 г.

### **О снабжении предприятий деткомиссий и сбыте их продукции**

Приказ по Наркомату местной промышленности РСФСР

Во исполнение решения Президиума ВЦИК от 20 марта 1935 г. о снабжении производств предприятий местных деткомиссий, приказываю:

1. Обеспечение предприятий деткомиссий местным сырьем и отходами, непланируемыми в централизованном порядке, возлагается непосредственно на НКМН АССР и УМН краев и областей по принадлежности, наравне с предприятиями районного и горсоветского подчинения.

2. Снабжение периферийных предприятий деткомиссий материалами, фондируемыми и планируемыми в централизованном порядке, в пределах фондов, выделенных для этой цели планирующими органами, осуществляется через НКМН РСФСР на общих основаниях со снабжением предприятий районного подчинения.

Примечание. Московские предприятия, подчиненные непосредственно Деткомиссии при ВЦИК, получают фонды от Госплана РСФСР, помимо НКМН РСФСР.

3. Начиная с 1936 г. потребность предприятий деткомиссий учитывать наравне с потребностью предприятий районного и горсоветского подчинения

и выделять им квартальные фонды в пределах соответствующей части годовых фондов, установленных для деткомиссий планирующими органами.

4. Установить следующий порядок подачи заявок периферийными предприятиями Деткомиссии при ВЦИК и получения ими фондов на материалы централизованного снабжения:

а) периферийные производственные предприятия деткомиссий подают свои заявки (годовые и квартальные) на все фондируемые и планируемые в централизованном порядке материалы исключительно в НКМП АССР и УМП краев и областей по принадлежности.

Заявки должны быть составлены на основании установленных производственных программ и обязательно обоснованы нормами расхода.

Никаких заявок и копий таковых предприятия деткомиссий в НКМП РСФСР не представляют;

б) потребность предприятий деткомиссий учитывается в заявках НКМП АССР и УМП краев и областей наравне с потребностью предприятий районного и горсоветского подчинения и показывается отдельно;

в) фонды с целевым назначением для предприятий деткомиссий выделяются НКМП РСФСР исключительно в распоряжение НКМП АССР и УМП краев и областей.

Распределение этих фондов между отдельными предприятиями деткомиссий производится НКМП АССР и УМП краев и областей по принадлежности.

Фондов отдельным предприятиям деткомиссий НКМП РСФСР не выделяет.

5. НКМП АССР и УМП краев и областей воспрещается обращать не по прямому назначению фонды на материалы централизованного снабжения, выделенные для предприятий деткомиссий.

6. Все вопросы, связанные со снабжением отдельных предприятий деткомиссий, разрешаются НКМП АССР и УМП краев и областей на месте и лишь в отдельных, особо важных случаях НКМП АССР и УМП краев и областей могут ставить таковые перед НКМП РСФСР.

Зам. Наркома Местной Промышленности

РСФСР П. Богданов

№ 702 — 5 июля 1935 г.

### О снабжении сырьем предприятий деткомиссий

Приказ по Наркомату Местной Промышленности РСФСР

На основании постановления Президиума ВЦИК от 10 сентября с. г. № 22 и в дополнение ранее изданного мною приказа от 5 июля за № 702 „О порядке снабжения предприятий деткомиссий“ приказываю: НКМП автономных республик, УМП краев и областей:

а) в двухдекадный срок установить возможность передачи отходов отдельных предприятий местной промышленности предприятиям ДТК;

б) сдачу отходов местной промышленности предприятиям ДТК построить на базе хозяйственных договоров и по ценам, установленным регулирующими органами;

в) в тех случаях, когда существующие утильцеха предприятий местной промышленности нерентабельны и выпускают низкую по качеству продукцию за отсутствием должной технической базы и высокую по стоимости, при наличии на предприятиях ДТК более налаженного производства, — считать правильным передавать отходы, идущие в утильцеха, полностью или частично предприятиям ДТК, ликвидируя или сокращая производства утильцехов;

г) содействовать ДТК в получении с предприятий союзного значения отходов, пригодных для производства, а также привлекать предприятия ДТК на разных основаниях с местной промышленностью к развертыванию заготовок местного и с.-х. сырья, необходимого для производства;

д) к 1 декабря с. г. поставить меня в известность о принятых мерах по настоящему приказу.

Зам. Наркома Местной Промышленности

РСФСР П. Богданов

№ 1235—10 ноября 1935 г.

### **О снабжении сырьем производственных предприятий деткомиссий**

Приказ по Наркомату Местной Промышленности РСФСР

Опыт работы за истекший год показывает, что НКМП АССР и Управления местной промышленности краев и областей не сконцентрировали своего внимания на решении Президиума ВЦИК о состоянии дела снабжения сырьем производственных предприятий местных деткомиссий и не приняли никаких мер к выполнению этих решений.

Большинство НКМП и УМП игнорируют нужды предприятий деткомиссий и не оказывают им практической помощи в снабжении их местными видами сырья и материалов. Постановление ЦИК и СНК Союза ССР от 1 июня 1935 г., предоставляющее местной промышленности громадные возможности в отношении получения утиля и отходов и могущее дать максимальный эффект, в особенности в производстве предприятий деткомиссий, совершенно не реализуется, несмотря на ряд указаний со стороны Наркомата.

Роль НКМП и УМП в деле снабжения предприятий деткомиссий сводится лишь в большинстве случаев в автоматической пересылке НКМП РСФСР получаемых от деткомиссий заявок без всякого их анализа и выяснения возможности удовлетворения заявляемой потребности на месте.

Считая такое положение совершенно недопустимым, приказываю всем НКМП АССР и УМП краев и областей:

- 1) уделить максимальное внимание обеспечению предприятий деткомиссий местными видами сырья и материалов;
- 2) немедленно развернуть работу по получению утиля и отходов в размере приказа по НКМП РСФСР от 10.XI—35 г. за № 1235;
- 3) уточнить потребность предприятий деткомиссий в материалах, входящих в номенклатуру централизованного снабжения, утвержденную приказом № 955 от 2.IX—35 г. под углом возможной замены дефицитных видов материалов менее дефицитными;

4) поставить вопрос перед областными (краевыми) деткомиссиями о переводе отдельных предприятий, работающих на дефицитных видах сырья, на другие производства, в коих могут быть использованы местные виды сырья, утиля и отходов.

Зам. Наркома Местной Промышленности  
РСФСР Богданов

№ 61—19 января 1936 г.

### Об оказании деткомиссиями помощи нуждающимся

Всем край(обл)деткомиссиям. Всем деткомиссиям при ЦИК АССР

В последнее время наблюдаются случаи, когда отдельные деткомиссии (Буйбышевская и др.) направляют подростков и матерей с детьми по заявлению последних, якобы, к месту жительства. Между тем как в большинстве случаев это граждане, потерявшие связь с производством, очень часто обманным путем получающие от различных государственных и общественных организаций средства на питание и проезд и этим самым становящиеся на паразитический путь жизни. Деткомиссии вместо того, чтобы проверить действительное положение каждого обращающегося за помощью, выдают немного средств на проезд до ближайшего крупного центра, а дальше продолжается то же самое.

Деткомиссия ВЦИК считает такие действия местных деткомиссий совершенно недостойными их положения и категорически предлагает:

1. Прекратить оказание подобной помощи непосредственно в деткомиссиях. Помощь эта, в случае крайней ее необходимости, должна оказываться местными органами социального обеспечения. В случае крайней нужды, этим органам со стороны деткомиссии могут быть отпущены небольшие средства для оказания помощи действительно впадшим в нужду детям с родителями и подросткам.

2. Как правило, содействие и помощь со стороны деткомиссии может и должна оказываться только в виде устройства на работу в местную промышленность или сельское хозяйство. При этом отказывающимся от поступления на работу должно быть отказано в выдаче какой бы то ни было помощи.

3. В случае необходимости направления ребенка или подростка к месту жительства семьи или родных, такая отправка может быть произведена исключительно при условии наличия официального документа или письма той семьи и родных, куда направляется данный ребенок.

Председатель Деткомиссии при ВЦИК Н. Семашко

№ 1с—72/959—28 июля 1935 г.

### По докладу Деткомиссии ВЦИК о ее 15-летней деятельности.

Постановление Президиума ВЦИК

Заслушав доклад председателя Деткомиссии при ВЦИК т. Н. А. Семашко о 15-летней деятельности Деткомиссии ВЦИК, Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета отмечает:

1. За минувшие 15 лет партией и правительством при активном участии пролетарской общественности проведена громадная работа по борьбе с детской беспризорностью—тяжким наследием империалистической и гражданской войны и интервенции.

2. В этой работе огромную роль сыграла Деткомиссия при ВЦИК, организованная в феврале 1921 года по инициативе Феликса Эдмундовича Дзержинского, который руководил ее работой в тяжелые годы голода и разрухи.

3. Деткомиссия ВЦИК своевременно ставила в известность Президиум ВЦИК о недочетах и извращениях, имевшихся на местах в области ликвидации детской беспризорности и безнадзорности, одновременно оказывая местным организациям непосредственную практическую помощь и осуществляя указания товарища Сталина о внимании и заботливом отношении к людям.

4. Деткомиссией создана значительная производственная база: на предприятиях Деткомиссии в настоящее время работает 14 тысяч человек бывших беспризорных и безнадзорных подростков и правонарушителей, получающих ныне производственную квалификацию.

5. За истекшие годы одними только деткомиссиями на мероприятия по борьбе с детской беспризорностью было израсходовано 240.237.300 рублей, из них за один только 1935 год—38 миллионов рублей.

6. По инициативе Деткомиссии ВЦИК и на ее средства в системе Народного Комиссариата Социального Обеспечения организована научно-исследовательская база имени А. С. Киселева по восстановлению трудоспособности и трудоустройству физически дефективных детей.

7. Деткомиссия ВЦИК и деткомиссии на местах за последние полгода развернули работу по осуществлению постановления СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 31 мая 1935 года „О ликвидации детской беспризорности и безнадзорности“.

Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета постановляет:

1. Предложить Деткомиссии ВЦИК и местным деткомиссиям в дальнейшей работе все свои усилия сосредоточить на неуклонном выполнении постановления СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 31 мая 1935 года, являющегося развернутой программой работы по окончательной ликвидации детской беспризорности и безнадзорности.

2. Предложить горсоветам и райсоветам крупных городов оказывать деткомиссиям всемерную помощь через свои секции по борьбе с детской беспризорностью и безнадзорностью.

3. Отмечая, что деткомиссиями выполнено постановление Президиума ВЦИК от 10 августа 1933 года о вовлечении бывших беспризорных и безнадзорных в предприятия деткомиссий не менее 50% ко взрослым производственным рабочим, предложить деткомиссиям повысить процент работающих подростков до 65% по отношению ко всем взрослым производственным рабочим.

4. Разрешить Деткомиссии ВЦИК использовать для премирования наиболее отличившихся работников деткомиссий и детдомов 100 тысяч рублей.

5. За многолетнюю успешную работу в детдомах и по воспитанию беспризорных и безнадзорных детей наградить грамотами ВЦИК следующих работников детдомов и деткомиссий:

1. Маливко Марка Романовича

Заведующий Кардымовским детдомом Западной области.



2. Зими́на Па́вла Ива́новна.  
Зав. детдомом № 2 в г. Шуе.
3. Варе́йкис Франци́ску Константи́новну.  
Зав. детдомом г. Ульяновска Куйбышевского края.
4. Боро́к Рахи́ль Руви́мовну.  
Зам. председателя Ленинградской деткомиссии.
5. Куро́чкину Ани́сью Ива́новну.  
Зав. детдомом № 16 в г. Томске.
6. Рома́нову А́нну Ха́рлампье́вну.  
Зав. Октябрьским детдомом в г. Вологде.
7. Ле́дяеву Ва́рвару Ива́новну.  
Зав. дошкольным детдомом в гор. Севастополе.
8. Мкртча́н.  
Зав. Новочеркасским пионер-домом № 2.
9. Ту́пикова Алекса́ндра Фе́доровича.  
Зав. Добрынинским детдомом.
10. Га́йн Дми́трия Пе́тровича.  
Зав. образцовым Раненбургским д/дом.
11. Бугро́ву Ма́ртену Дани́ловну.  
Зав. Денисовским детдомом Ивановской области.
12. Бонда́рчук Я́кова Ива́новича.  
Зав. Тутаевским детдомом Ивановской области.
13. Коротину́ Фри́ду Пса́ковну.  
Зав. детдомом № 1 в г. Пензе.
14. Лу́шинского Ю́лиана Пси́фовича.  
Зав. Орловским детдом. д/трудн.
15. Деру́нец Я́кова Кле́ментье́вича.  
Зав. Краснослободским детдом. Воронежской области.
16. Семечки́ну О́льгу Тихо́новну.  
Зав. детдомом им. Крупской в г. Фрунзе.
17. Козло́вского А́дама А́дамовича.  
Зав. Гжатским дошкольным детдомом Западной области.
18. Заха́рову А́нну Миха́йловну.  
Зам. председателя Воронежск. обл. деткомиссии.
19. Бу́рцеву Е́катерину Влади́мировну.  
Зам. председателя Московск. обл. деткомиссии.
20. Дани́шевского И́зраи́ля Пса́ковича.  
Директора Экспериментально-дефектологического института Нарком-проса.

Председатель Всероссийского Центрального  
Исполнительного Комитета—М. Калинин

Секретарь Всероссийского Центрального  
Исполнительного Комитета А. Киселев

Москва, Кремль, 1 апреля 1936 г.

## СОДЕРЖАНИЕ

	Стр.
Предисловие . . . . .	3
<b>Постановление СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 31 мая 1935 г.</b>	
О ликвидации детской беспризорности и безнадзорности . . . . .	7
<b>Постановления и циркуляры ВЦИК и СНК РСФСР</b>	
О дополнении ст. 3 положения о кассах общественной взаимопомощи колхозников и колхозниц и ст. 4 примерного устава кассы общественной взаимопомощи колхозников и колхозниц . . . . .	13
Об изменении действующего законодательства РСФСР о мерах борьбы с преступностью среди несовершеннолетних, с детской беспризорностью и безнадзорностью . . . . .	13
О работе секций советов и добровольных инспекторов . . . . .	15
Об усилении работы касс колхозной взаимопомощи . . . . .	16
О порядке передачи детей на воспитание (патронат) в семьи трудящихся . . . . .	16
<b>Постановления СНК РСФСР</b>	
О выполнении постановления СНК СССР и ЦК ВКП(б) о ликвидации детской беспризорности и безнадзорности . . . . .	18
О введении должности счетоводов и о питании воспитанников в детских домах . . . . .	21
Об организации секторов по руководству детскими домами в составе Наркомпросов АССР, краевых и областных отделов народного образования . . . . .	22
<b>Приказы и циркуляры Наркомпроса РСФСР</b>	
О выводе из детских домов переростков на работу, в ФЗУ . . . . .	22
Об укреплении и учете кадров, работающих по детским домам . . . . .	22
О приеме детей в детские дома из приемников НКВД . . . . .	23
Инструкция по приему детей в детские дома из приемников НКВД . . . . .	23
Положение о детском доме нормального типа для детей дошкольного возраста . . . . .	25
Положение о детском доме нормального типа для детей школьного возраста . . . . .	28
Положение о детском доме для трудновоспитуемых . . . . .	33
Правила внутреннего распорядка в детских домах для детей школьного возраста . . . . .	39
<b>Приказы и циркуляры Наркомздрава</b>	
О выполнении постановления СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 31 мая с. г. . . . .	44
О выводе из детских домов больных детей . . . . .	45
Уточненный перечень заболеваний, подлежащих длительному лечению в детских больнично-санаторных и лечебно-воспитательных учреждениях Наркомздрава . . . . .	47

Обязательные санитарные правила для детских домов, утвержденные в развитии § 3 раздела IV постановления XVI Всероссийского съезда советов по докладу Наркомздрава РСФСР . . . . .	48
Об организации лечебно-санаторных учреждений (туберкулезных кожных, венерологических, трахоматозных и психоневрологических) для детей, принимаемых из детских домов . . . . .	49
Об учебно-воспитательной работе в детских лечебно-санаторных учреждениях для детей детских домов . . . . .	56
Примерный режим детского тубсанатория . . . . .	57

#### Постановления и циркуляры Наркомсобеса и ЦК ККОВ

О специальных детских домах для детей-инвалидов . . . . .	60
О детских учреждениях в системе Наркомсобеса . . . . .	61
О работе колхозных касс взаимопомощи по предупреждению детской беспризорности . . . . .	64
Об использовании фондов, создаваемых колхозами на основании п. „в“ ст. 11 примерного устава с.х. артели . . . . .	67
Об усилении работы колхозных касс взаимопомощи . . . . .	68

#### Постановления и циркуляры Наркомфина СССР и РСФСР

О порядке финансирования детских домов и трудовых колоний . . . . .	69
О порядке финансирования детских домов . . . . .	71

#### Приказы и циркуляры хозяйственных наркоматов

О приеме в совхозы и совхозучи переростков . . . . .	73
О приеме переростков из детских домов в школы совхозуча . . . . .	74
О направлении на работу в предприятия и в школы ФЗУ Наркомтяжпрома воспитанников детских домов . . . . .	75
О содействии ликвидации детской беспризорности и безнадзорности . . . . .	75
О приеме на предприятия б. воспитанников детских домов . . . . .	76
О размещении переростков в системе Наркомзема СССР . . . . .	77

#### Постановления и циркуляры ВЦСПС

О мероприятиях профсоюзов по выполнению решений ЦК ВКП(б) и СНК СССР „О ликвидации детской беспризорности и безнадзорности“ . . . . .	78
О порядке выдачи пособий за счет фонда помощи нуждающимся родителям по бюджету государственного социального страхования . . . . .	81
Положение о наблюдательном совете при детском доме . . . . .	81

#### Циркуляр ЦК ВЛКСМ

Положение о заместителях заведующих по воспитательной работе детских домов и трудовых колоний . . . . .	83
---	----

#### Циркуляр Прокуратуры РСФСР

Об усилении работы Прокуратуры . . . . .	85
--	----

#### Циркуляры Деткомиссии ВЦИК

О реализации постановления СНК СССР и ЦК ВКП(б) деткомиссиями . . . . .	87
О пересмотре деткомиссий и помощи им . . . . .	89
О связи в работе с уполномоченными парт.-сов. контроля . . . . .	89
Об участии деткомиссий в работе профсоюзов . . . . .	91

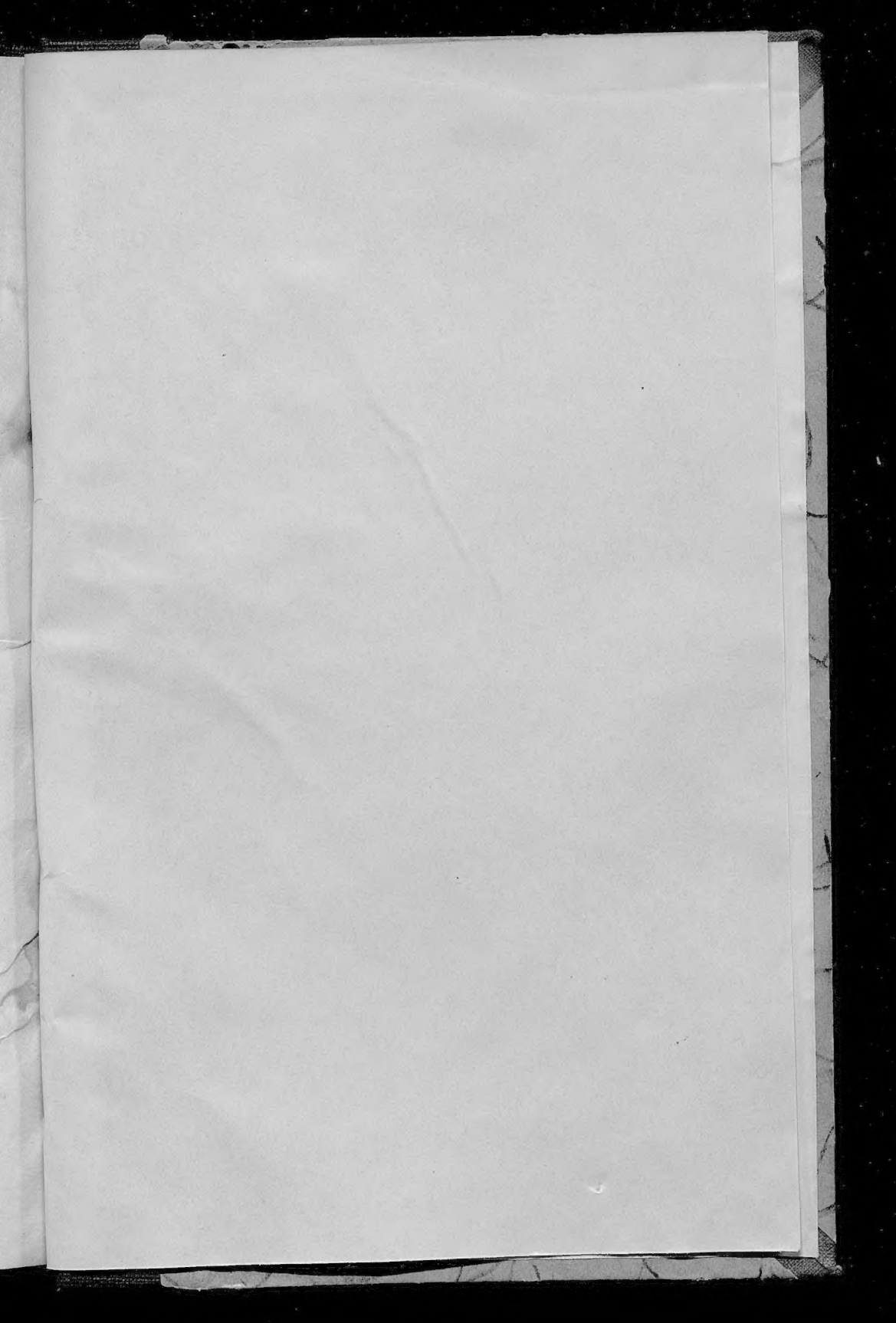
	Стр.
Об участии деткомиссий в деле оказания помощи детям в колхозах	91
Об участии деткомиссий в деле оказания помощи детям в городах . . .	92
О работе колхозных касс взаимопомощи по оказанию помощи нуждающимся детям колхозников . . . . .	92
О мероприятиях по улучшению дела борьбы с детским калечеством . . .	93
О состоянии работы детприемников и трудколоний НКВД . . . . .	94
О реализации постановления СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 31/V—35 г. в части организации трудподготовки воспитанников детских домов	94
О состоянии лечебных детских домов органов здравоохранения и медико-санитарного обслуживания детских домов органов народного образования . . . . .	95

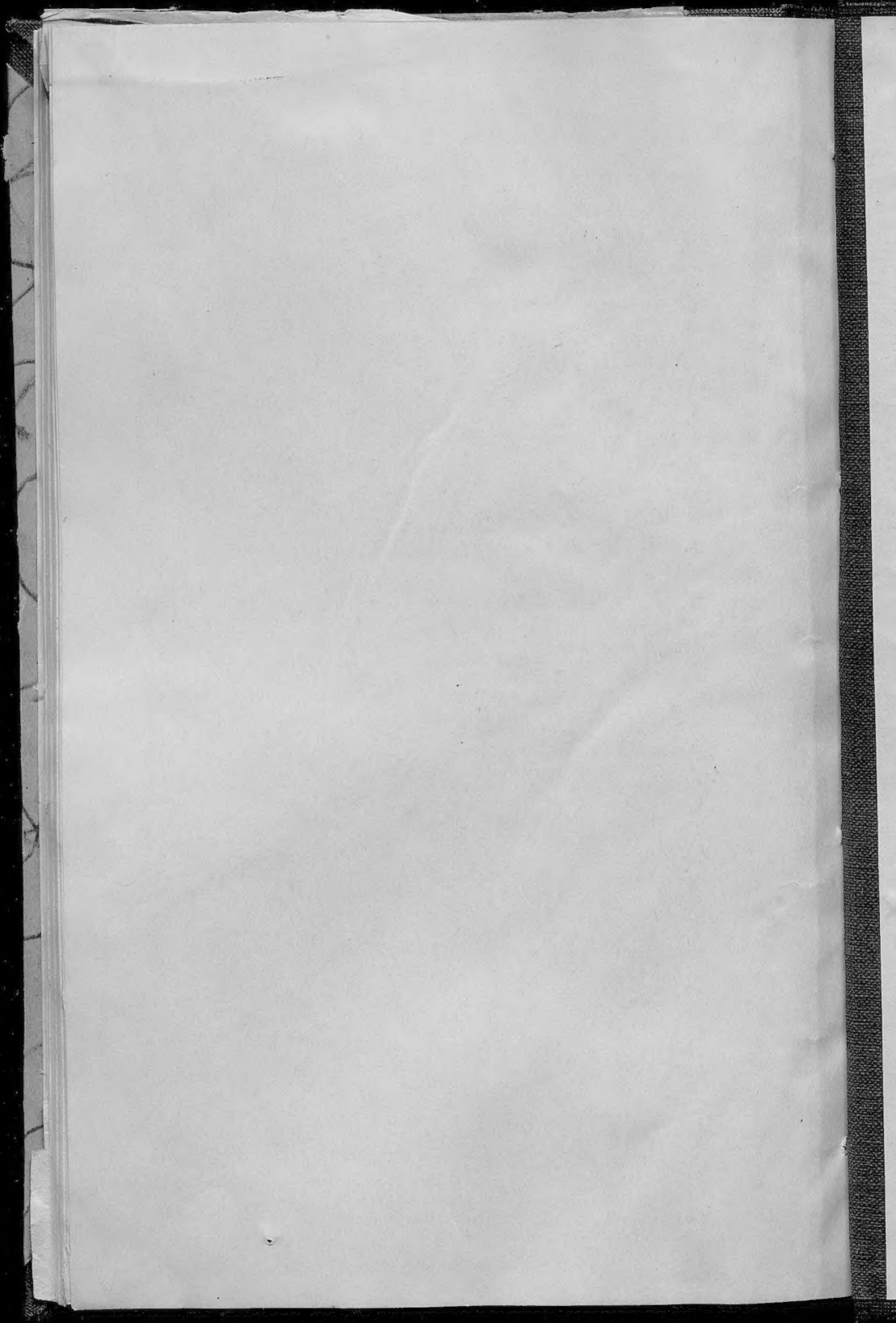
**Постановления и циркуляры правительства и ведомств, не вытекающие из постановления СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 31 мая 1935 г., но сохранившие силу (в порядке хронологической последовательности)**

Об утверждении Положения о Комиссии по улучшению жизни детей при Всероссийском Центральном Исполнительном Комитете . . . . .	96
О закреплении кадров деткомиссий . . . . .	100
Об изменении ст. 7 постановления ВЦИК и СНК РСФСР от 20 ноября 1930 г. по докладу Деткомиссии при ВЦИК и Наркомпроса РСФСР „О ходе работы по борьбе с детской беспризорностью“ . . . . .	100
О формах руководства производственными предприятиями местных деткомиссий . . . . .	101
О снабжении сырьем производственных предприятий деткомиссий . .	102
О мерах борьбы с преступностью среди несовершеннолетних . . . . .	102
О порядке отпуска печеного хлеба закрытым учреждениям . . . . .	102
О запрещении перебрасывать детские учреждения . . . . .	103
О переводе детских домов из Оренбурга . . . . .	103
О снабжении сырьем производственных предприятий деткомиссий . .	104
О льготах по налогу с оборота для организаций, пользующихся не оплаченной рабочей силой . . . . .	104
О состоянии местных фондов им. В. И. Ленина . . . . .	107
О плане финансирования детских домов и мероприятий по ликвидации детской беспризорности на 1936 год . . . . .	108
Об изменении порядка установления отпускных цен на изделия производственных предприятий Деткомиссии при ВЦИК . . . . .	111
О порядке взыскания алиментов с родителей на содержание детей, воспитываемых в детских домах и других детских учреждениях . . . . .	111
О хлебосдаче хозяйствами деткомиссий . . . . .	112
О снабжении предприятий деткомиссий и сбыте их продукции . . . .	112
О снабжении сырьем предприятий деткомиссий . . . . .	113
О снабжении сырьем производственных предприятий деткомиссий . .	114
Об оказании деткомиссиями помощи нуждающимся . . . . .	115
По докладу Деткомиссии ВЦИК о ее 15-летней деятельности . . . . .	115



Изд-во „Власть Советов“ при Президиуме ВЦИК      Техред. П. Карпиловский  
 Сдано в набор 13/IV—36      Заказ 1494.      Подписано в печать 21/V—36 г.  
 Упол. Главлита № Б-20148.      7½ п. л. × 46 800 зн. в 1 п. л.      Тир. 2 000 экз.  
 Тип. изд-ва „Власть Советов“, при Президиуме ВЦИК, ул. Куйбышева, д. 1.







Цена \_\_\_\_ р. \_\_\_\_ к.

3



